

Жалоба на действия комиссии

Заказчик	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КИНОКОНЦЕРН "МОСФИЛЬМ"
Номер извещения	
Наименование закупки	Поставка и монтаж аппаратно-технического комплекса системы охранной сигнализации и системы контроля и управления доступом
Наименование и адрес электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	https://tender.lot-online.ru/
Заявитель	ООО «РЭЙЛИ»

08.11.2023г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32312934957 на поставку и монтаж аппаратно-технического комплекса системы охранной сигнализации и системы контроля и управления доступом (далее — закупка).

ООО «РЭЙЛИ» (далее — заявитель, участник) в регламентированный срок подачи заявок направило заявку на участие в данной закупке, составив её в соответствии с требованиями заказчика, указанными в закупочной документации.

17.11.2023 г. заказчиком в ЕИС размещен итоговый протокол, который содержит сведения о том, что комиссией в отношении заявки № 212727 принято решение об ее отклонении, в связи со следующим:

|| Заявка № 212727 не допускается к участию в процедуре закупки по причине предусмотренной п. 2. Раздела I Приложения к извещению и п.п. 7.6.2.1 п. 7.6.2. Положения о закупке:¶

непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки установленных в закупочной документации (или извещении). А именно отсутствуют следующие документы: 1) обоснование предлагаемой участником закупки цены договора. Обоснование должно в себя включать документы и расчеты, подтверждающие возможность участником закупки осуществить поставку товара, выполнение работ, оказание услуг по предлагаемой цене в соответствии с техническим заданием (техничко-коммерческое предложение) (п. 4.9. Приложения к извещению).¶

¶

По существу, незаконного и необоснованного отклонения поясняем следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ), а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм» (в редакции от 01.06.2022).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования Закона № 223-ФЗ является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в

порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона № 223-ФЗ, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 8.4.4 Положения заказчика для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки в срок, установленный извещением, подает заявку на участие в запросе котировок на ЭТП. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также сведения, указанные в части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ указываются Заказчиком в извещении. Заявка на участие в запросе котировок должна содержать сведения и документы, установленные в извещении.

В силу п. 8.4.5 Положения заказчика для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки готовит и подает заявку на участие в закупке в срок и в соответствии с требованиями и формами, которые установлены в извещении, с учетом правил работы (регламентом и инструкциями) ЭТП. Для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки, до подачи заявки на участие в процедуре закупки, должен самостоятельно ознакомиться с регламентом работы ЭТП и правилами проведения электронных процедур на ЭТП. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме представляет собой ценовое предложение участника, заполненное путем заполнения форм в интерфейсе Системы ЭТП и сведения и документы, загруженные в Систему ЭТП, и заполненные в соответствии с требованиями извещения. Сведения и документы должны быть предоставлены участником через ЭТП в отсканированном виде (желательно в формате *.pdf), при этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в извещении, после их подписания и заверения печатью. Заявка должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью участника закупки. Порядок подачи заявок, порядок внесения изменений в заявку, порядок отзыва заявок, порядок проведения запроса котировок в электронной форме устанавливается в соответствии с регламентом работы ЭТП.

Исходя из положений Извещения представляемые в составе заявки сведения и документы должны быть оформлены по формам, установленным в Приложении и подписаны лицом, имеющим право действовать от имени участника закупки.

Таким образом, участником представлены в составе заявки все сведения и документы, согласно формам, установленным в Приложении, в связи с чем отклонение считаем необоснованным и незаконным.

При этом обращаем внимание, что ссылку Заказчика на непредставление технико-коммерческого предложения невозможно считать обоснованной, так как Извещение не содержит ни его установленной формы (что должно содержать), ни требований к его заполнению, ни обоснований необходимости его представления, то есть подразумевает под собой субъективную оценку.

Особо подчеркиваем, что в соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

По мнению заявителя жалобы требование заказчика о предоставлении в составе заявки участника Закупки документов и расчетов, подтверждающих возможность участником закупки осуществить поставку товара, выполнение работ, оказание услуг по предлагаемой цене обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести продукцию по предмету закупки.

Кроме того, участник может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки, выполнять работы и оказывать услуги надлежащим образом в соответствии с требованиями соответствующего договора.

При этом в случае, если участник закупки не является производителем предлагаемого к поставке товара, в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика такого товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении в срок до окончания подачи заявок на участие в закупке документов, подтверждающих цену предлагаемого к поставке товара требованиям Заказчика, а также подтверждающих наличие у участника права поставлять предлагаемый товар, возможность участников закупки подать заявку на участие в Закупке в соответствии с вышеуказанным требованиями Заказчика всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает количество участников закупки.

Также отсутствие у участника закупки на момент подачи заявки на участие в закупке соответствующих материально-технических ресурсов, а также подтверждающих документов, не является подтверждением невозможности исполнения таким участником закупки обязанностей по договору, заключаемому по результатам проведения закупки, поскольку такие ресурсы могут быть привлечены участником закупки по результатам заключения договора при условии признания его победителем закупки.

Таким образом, вышеуказанные требования заказчика ограничивают количество участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и нарушают пункт 2, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, заказчик необоснованно отклонил заявку участника закупки ввиду того, что заявка не соответствует требованиям, в то время как ООО «РЭЙЛИ» произвело заполнение заявки в соответствии с установленными требованиями Заказчика в формах, указанных в Приложении.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, просим:

- приостановить процедуру определения победителя до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- признать жалобу обоснованной;
- выдать предписание Заказчику об устранении нарушений путем отмены итогового протокола и осуществления пересмотра заявок участников.

Заместитель генерального директора
(Доверенность № 1 от 13.09.23г.)

К.С. Шибалов

[подписано ЭЦП]