



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области**

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение №064/07/3-986/2022

ООО "Большая перемена"
Саратовская область, г. Балаково, ул.
Московская, д. 79
bpkshp@mail.ru

МОУ " Средняя общеобразовательная
школа № 45"
410004, г. Саратов, ул. Дегтярная, д. 12
school45sar@mail.ru

АО "Единая электронная торговая
площадка"
115114, Москва, ул. Кожевническая 14,
стр. 5
ko@roseltorg.ru

ИП Вайнштейн В.П.
410000, г. Саратов, ул. 4 Окольная, д.
10А
peg13@bk.ru; 89172135524i@gmail.com

**РЕШЕНИЕ № 064/07/3-986/2022
о признании жалобы необоснованной**

24 ноября 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

1. Кошманов П.Э. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
2. Авдеева К.Ю. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
3. Шевелева Л.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии представителя ИП Вайнштейн В.П.: Шалай И.А. (доверенность от 22.11.2022), Тимошок Е.С. (доверенность от 21.11.2022), представителей МАОУ



2022-8552

«Лицей №62»: Мурашова Д.А. (доверенность от 21.11.2022), Клениной Е.Н. (доверенность от 21.11.2022), Васильевой А.В. (доверенность от 21.11.2022), Офицеровой О.А. (доверенность от 21.11.2022), рассмотрев жалобу ИП Вайнштейн В.П. на действия МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 45» при проведении конкурса в электронной форме № 32211784139 «Оказание услуг по организации питания обучающихся», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Вайнштейн В.П. (далее — Заявитель) на действия МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 45» (далее — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме № 32211784139 «Оказание услуг по организации питания обучающихся» (далее – Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Конкурса Заказчиком были допущены нарушения действующего законодательства.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком нарушен порядок оценки заявок участников Конкурса.

21.10.2022 в единой информационной системе опубликовано извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 2 072 160,00 рублей.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в Единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МОУ «СОШ № 45» (далее – Положение о закупке).

Согласно п. 17 Документации Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

1. цена договора, цена единицы продукции;
2. квалификация участника процедуры закупки, в том числе:
 - а) опыт и репутация участника закупки
 - б) обеспеченность кадровыми ресурсами;
 - в) наличие у участника закупки работников пищеблока имеющих высшее или среднее профессиональное образование по профилю общественное питание.

Согласно пп. 2 п. 18 Документации Критерий оценки: квалификация участника процедуры закупки:

Для получения рейтинга заявок по критерию «Квалификация участника процедуры закупки» по каждому показателю комиссией выставляется баллы. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных документации, составляет 100 баллов. Значение определяется как среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по критерию (показателю). Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию (показателю), определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию, с учетом коэффициента значимости критерия оценки. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию (показателю), представляет собой произведение средней арифметической оценки в баллах по критерию (показателю) и коэффициента весомости критерия.

Предмет оценки и содержание показателей:

- а) опыт и репутация участника закупки

В рамках показателя оценивается наличие у участника контрактов/договоров на оказание услуг по организации питания обучающихся каждый из которых заключен и исполнен в соответствии с Федеральными законами №44-ФЗ и 223-ФЗ в 2021 году на сумму не менее 50% начальной (максимальной цены договора), указанной в настоящей документации и 2022 году на сумму не менее 50% начальной (максимальной цены договора), указанной в настоящей документации.

Порядок оценки: для заказчика лучшим условием исполнения договора по показателю опыт и репутация участника закупки является значение показателя 5 и более контракта/договора каждый из которых заключен и исполнен в соответствии с Федеральными законами №44-ФЗ и 223-ФЗ в 2021 году на сумму не менее 50% начальной (максимальной цены договора), указанной в настоящей документации и 2022 году на сумму не менее 50% начальной (максимальной цены договора), указанной в настоящей документации. Количество баллов, присуждаемых за лучшее предложение по показателю критерия оценки – 30 баллов. Каждому последующему предложению (менее выгодному по сравнению с предыдущим) присваивается на 5 баллов меньше, чем предыдущему.

Согласно пп.3 п. 18 Документации для целей оценки заявок установлены следующие величины значимости критериев оценки:

№ п/п	Наименование критерия (подкритерия)	Значимость критерия	Коэффициент значимости критерия
-------	-------------------------------------	---------------------	---------------------------------

1	цена договора, цена единицы продукции	20%	0,2
2	квалификация участника процедуры закупки	80%	0,8
Итого:		100%	

Согласно форме №2 Части 2 документации о проведении конкурса в электронной форме «Формы для заполнения участниками конкурса и инструкция по их оформлению» опыт и репутация участника закупки - наличие у участника контрактов/договоров на оказание услуг по организации питания обучающихся каждый из которых заключен и исполнен в соответствии с Федеральными законами №44-ФЗ и 223-ФЗ в 2021 году на сумму не менее 50% начальной (максимальной цены договора), указанной в настоящей документации и 2022 году на сумму не менее 50% начальной (максимальной цены договора), указанной в настоящей документации.

Обеспеченность кадровыми ресурсами - указываются сведения о сотрудниках по данным кадровой службы организации. К данной форме прикладываются копии документов, указанные в форме № 2.

В случае невозможности прямой идентификации принадлежности или несоответствия сведений, приведенных в форме и приложенных в заявке подтверждающих документов, такие предложения не учитываются при оценке.

В случае, если сведения, указанные в форме № 2 не подтверждаются в составе заявки документально, то такие сведения не оцениваются, но неподтвержденная информация не является основанием для отклонения заявки участника конкурса в электронной форме.

Отсутствие документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации.

Комиссия Саратовского УФАС России отмечает, что критерий оценки «Квалификация участника процедуры закупки. Опыт и репутация участника закупки» не раскрывает, каким образом Заказчик относит те или иные договоры к заключенным в рамках Федерального закона №44-ФЗ и 223-ФЗ, как проводится проверка договоров на предмет заключения в порядке ФЗ №44-ФЗ и 223-ФЗ.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре №32211784139 от 07.11.2022 ИП Вайнштейн В.П. представлены копии контрактов/договоров на оказание услуг по организации питания обучающихся, каждый из которых заключен и исполнен в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2022 году на сумму не менее 50% начальной (максимальной) цены договора, указанной в настоящей документации в количестве 1 шт.

Заявка ИП Вайнштейн В.П. по критерию квалификации участника закупки оценена в 72 балла.

В соответствии с протоколом подведения итогов процедуры №32211784139 от 07.11.2022 Комиссия рассмотрела заявки участников, а также содержащиеся в

реестре участников процедур, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участниках, подавших данные заявки и приняла решение заявке ИП Вайнштейн В.П. присвоить 2 место.

Вторая часть заявки ИП Вайнштейн В.П. содержит:

1 файл - Соглашение о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг № 10-2021-59728 от 23.08.2021 с приложением;

- Соглашение о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по представлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования №21 от 01.09.2021 с приложением;

- Дополнительное соглашение от 03.12.2021 к соглашению о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по представлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования от 01.09.2021 №21 с приложением;

- Дополнительное соглашение от 30.12.2021 к соглашению о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по представлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования от 01.09.2021 №21 с приложением;

- Акты приемки оказанных услуг.

2 файл – Договор №06-09-21/П на оказание услуг по предоставлению питания школьникам от 01.09.2021;

- Соглашение о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Саратов» субсидии юридическому лицу (за исключением муниципального учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг №4 от 01.09.2021 с приложением;

- Дополнительное соглашение от 02.12.2021 к соглашению о предоставлении субсидии на возмещение части затрат, в связи с оказанием услуг по организации питания обучающихся в муниципальном образовательном учреждении «СОШ №77» Фрунзенского района г. Саратова от 01.09.2021 №4 с приложением;

- Акты приемки оказанных услуг.

3 файл – Договор №05-01-22/П на оказание услуг по организации питания обучающихся от 10.01.2022;

- Дополнительное соглашение от 03.02.2022 к договору №05-01-22/П от 10.01.2022 с приложением;

- Договор №6 на оказание услуг по организации питания обучающихся от 01.03.2022 с приложением;

- Дополнительное соглашение от 21.03.2022 к договору от 01.03.2022 №05-02-22/П с приложением;

- Соглашение о расторжении договора от 10.01.2022 №05-01-22/П;

- Дополнительное соглашение от 01.03.2022 к договору от 10.01.2022 №05-01-22/П с приложением;

- Дополнительное соглашение к договору от 01.03.2022 №6 от 21.03.2022 с приложением;

- Акты приемки оказанных услуг.

4 файл – Соглашением о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Саратов» субсидии юридическому лицу (за исключением муниципального учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг №10-2021-59728 от 23.08.2021 с приложением;

- Соглашение о предоставлении из бюджета субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по представлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования №24 от 01.09.2021 с приложением;

- Дополнительное соглашение от 03.12.2021 к соглашению о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по представлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования от 01.09.2021 №24 с приложением;

- Дополнительное соглашение от 30.12.2021 к соглашению о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по представлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования от 01.09.2021 №24 с приложением;

- Акты приемки оказанных услуг.

5 файл - Соглашение о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии юридическому лицу (за исключением

государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг №10-2021-59728 от 23.08.2021 с приложением;

- Соглашение о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по представлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования №27 от 01.09.2021 с приложением;

- Дополнительное соглашение от 03.12.2021 к соглашению о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по представлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования от 01.09.2021 №27 с приложением;

- Дополнительное соглашение от 30.12.2021 к соглашению о предоставлении из бюджета муниципального образования "Город Саратов" субсидии на возмещение части затрат, связанных с оказанием услуг по представлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования от 01.09.2021 №27 с приложением;

- Акты приемки оказанных услуг.

Согласно пояснениям Заказчика Соглашения о предоставлении субсидии не приняты к оценке в связи с тем, что не являются договорами или контрактами, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Договор №06-09-21/П от 01.09.2021 не принят Заказчиком к оценке в связи с тем, что из представленных документов не видно суммы заключенного договора, а приложенные к договору соглашению заключены на сумму 325 832 руб. составляют менее 50% начальной (максимальной) цены договора.

Договор №05-01-22П от 10.01.2022, заключенный на сумму 1022237,00 руб., дополнительное соглашение к договору от 10.01.2022 №05-01-22П от 01.03.2022 на увеличение суммы до 1383101,50 руб. не принят к оценке в связи с тем, что договор заключен на сумму 1022237,00 руб., соглашением о расторжении установлена сумма исполненных обязательств – 679 666,05 руб., а документов, подтверждающих исполнение предоставлено на общую сумму – 657 522,05, что составляет менее 50% начальной (максимальной) цены договора.

Договор №56454048572220000240000 не принят к оценке в связи с тем, что участником закупки в составе заявки не приложены копия заключенного договора и документы о приемке, а также по данным ЕИС, указанный договор заключен 19.08.2022, срок его действия с 01.09.2022 по 31.12.2022, а 05.09.2022 данный договор расторгнут без исполнения.

Договоры №56454048318220000140000, 56454048237220000090000, 56454048653220000340000, 56454048300220000350000 не приняты к оценке в связи с тем, что участником закупки в составе заявки не приложены копии заключенных договоров и документов о приемке, тогда как по условиям Документации необходимо было приложить подтверждающие документы.

Поскольку по условиям закупочной Документации представленные Заявителем документы об опыте, а именно соглашения, не предусмотрены в качестве документов для подтверждения опыта, Комиссия заказчика не могла принять их к рассмотрению.

Комиссия Саратовского УФАС России приходит к выводу о том, что в случае рассмотрения спорных договоров в составе заявки в качестве надлежащих, суммы этих договоров не соответствуют требованию о цене не менее 50% начальной (максимальной цены договора), указанной в Документации.

Заявитель на закупочную документацию жалоб не подавал, при этом фактически обжалует действия Заказчика по установлению неправомерных требований к порядку оценки заявок.

Согласно письму ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки» в соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать

действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению №32211784139 дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 31.10.2022. Между тем, жалоба на документацию Заказчика в антимонопольный орган была подана 15.11.2022.

Также ч. 13 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Учитывая императивные требования, предусмотренные частями 10, 13 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия Саратовского УФАС России не имела возможность выйти за пределы рассмотрения жалобы и признать в действиях Заказчика нарушения законодательства о закупках.

На основании изложенного, Комиссия Саратовского УФАС России решила передать материалы жалобы, в части доводов, касающихся несоответствия положений закупочной документации законодательству о закупках, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ИП Вайнштейн В.П. на действия МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 45» при проведении конкурса в электронной форме № 32211784139 «Оказание услуг по организации питания обучающихся» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

К.Ю. Авдеева

Л.А. Шевелева