

ПАО «МОЭК»

пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3,
этаж 20, каб. 2017,
г. Москва, 119526

info@moeck.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/9.21-20980/2021

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 03.03.2022
Полный текст постановления изготовлен 05.03.2022

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-20980/2021, возбужденного в отношении ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017), в присутствии посредством видео-конференц-связи законных представителей ПАО «МОЭК» (...) на основании доверенности от (...) № (...), (...) на основании доверенности от (...) № (...), уведомленных надлежащим образом Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-20980/2021 (исх. от 17.02.2022 № НП/9433/22),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 077/04/9.21-20980/2021 об административном правонарушении (исх. от 24.11.2021 № 71744/21) (далее — Протокол) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Московское УФАС России поступило заявление (...) (вх. от 18.02.2021 № 13876/21) на действия ПАО «МОЭК» по осуществлению подключения к системе теплоснабжения жилых домов, расположенных по адресам (...) (далее — Объекты №№ 1, 2 соответственно).

В соответствии с пунктом 7 Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787, в редакции, действующей на момент заключения, исполнения Договора от 27.11.2019 № 10-11/19-745 о подключении к системе теплоснабжения и Договора от 27.11.2019 № 10-11/19-750 о подключении к системе теплоснабжения, заключенных между ПАО «МОЭК» и (...) в отношении Объектов №№ 1, 2 (далее — Правила № 787), основанием для заключения договора о подключении является подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения в случае необходимости подключения к системам теплоснабжения вновь создаваемого или созданного подключаемого объекта, но не подключенного к системам теплоснабжения, в том числе при уступке права на использование тепловой мощности.

В силу пункта 3 Правил № 787 договор о подключении к системе теплоснабжения является публичным для теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, в том числе единой теплоснабжающей организации. При наличии технической возможности подключения к системе теплоснабжения в соответствующей точке подключения отказ потребителю в заключении договора о подключении в отношении объекта, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

На основании заявок (...) на подключение к системе теплоснабжения ПАО «МОЭК» в отношении Объекта № 1 был заключен вышеуказанный Договор от 27.11.2019 № 10-11/19-745 о подключении к системе теплоснабжения (далее — Договор № 1), в отношении Объекта № 2 — вышеуказанный Договор от 27.11.2019 № 10-11/19-750 о подключении к системе теплоснабжения (далее — Договор № 2). Неотъемлемой частью Договора № 1 являются Условия подключения № Т-УП1-01-190730/4 (приложение № 1 к Договору № 1) (далее — Условия подключения № 1), неотъемлемой частью Договора № 2 являются

условия подключения № Т-УП1-01-190828/6 (приложение № 1 к Договору № 2) (далее — Условия подключения № 2).

Заклучив в отношении Объектов №№ 1, 2 Договоры №№ 1, 2, ПАО «МОЭК» подтвердило наличие технической возможности подключения Объектов №№ 1, 2 к тепловым сетям.

О наличии технической возможности подключения Объектов №№ 1, 2 к тепловым сетям ПАО «МОЭК» также свидетельствуют справки о параметрах в точках подключения объектов капитального строительства, представленные в адрес Московского УФАС России, согласно которым резерва тепловой мощности на источнике достаточно, пропускная способность существующей магистральной тепловой сети также достаточна для подключения Объектов № 1, 2.

В силу пункта 42 Правил № 787 нормативный срок подключения не может превышать 18 месяцев со дня заключения договора о подключении, если более длительные сроки не указаны в заявке заявителя.

Согласно пункту 3.1 Договоров №№ 1, 2 срок подключения Объектов №№ 1, 2 к тепловым сетям равняется 18 месяцам со дня заключения Договоров.

По информации из платежных поручений, представленных ПАО «МОЭК» (вх. от 26.05.2021 № 43517-ЭП/21), плата за подключение Объектов №№ 1, 2 к тепловым сетям в размере 550,00 рублей (за каждый Объект) была внесена (...) в срок, установленный пунктом 39 Правил № 787.

Согласно доводам заявления (...) (вх. от 18.02.2021 № 13876/21) ПАО «МОЭК» не осуществило подключение Объектов №№ 1, 2 к тепловым сетям в срок, установленный пунктом 42 Правил № 787 и пунктом 3.1 Договоров №№ 1, 2.

По сведениям, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 26.05.2021 № 43517-ЭП/21; от 17.11.2021 № 99697-ЭП/21), в ходе исполнения Договоров №№ 1, 2 теплоснабжающей организацией было выявлено отсутствие возможности осуществления строительства тепловых сетей и тепловых камер, необходимых для подключения Объектов №№ 1,2.

В подтверждение отсутствия строительной возможности прокладки тепловых сетей от существующих тепловых сетей ПАО «МОЭК» до Объектов №№ 1, 2 теплоснабжающая организация представила на рассмотрение антимонопольного органа Техническое заключение от сентября 2020 года о невозможности подключения Объектов №№ 1, 2 к существующим сетям теплоснабжения, выполненное проектной организацией (далее — Техническое заключение).

Согласно Техническому заключению подключение Объектов №№ 1, 2 к существующим тепловым сетям не представляется возможным ввиду неполучения согласия на прокладку тепловой сети под проездом по ул. (...) от собственников частных земельных участков, а также от администрации (...), пользующихся указанным проездом.

По данным Технического заключения, указанный проезд по ул. (...) представляет собой дорогу, выполненную из асфальтобетонного покрытия, с одной стороны которой расположен забор частной территории, столбы освещения, а с другой забор (...). Для прокладки тепловой сети необходимо полностью перегораживать (закрывать) указанный проезд на период производства строительно-монтажных работ, что повлечет за собой полное ограничение передвижения автотранспорта к земельным участкам на срок до двух месяцев. Кроме того, согласно Техническому заключению в месте возможной прокладки трассы тепловой сети имеются электрические кабели, препятствующие устройству тепловой камеры с соблюдением требований строительных норм и правил.

Письмами вх. от 30.09.2020 № АП/И7/1096/20, вх. от 16.10.2020 № АП/01-01-42-2795/20 (...) обращалась в ПАО «МОЭК» в целях получения сведений о выполнении работ по Договорам №№ 1, 2.

При этом согласно материалам дела ПАО «МОЭК», несмотря на наличие Технического заключения, письмом исх. от 14.10.2020 № ЦТП/ТП/07-14089/20 сообщило в адрес (...) о том, что срок фактического подключения к системе теплоснабжения по Договорам №№ 1, 2 составляет восемнадцать месяцев и на дату направления указанного письма не истек.

Кроме того, письмом исх. от 03.11.2020 № ЦТП/ТП/07-15398/20 ПАО «МОЭК» также сообщило (...) о том, что теплосетевой организацией ведутся работы по рассмотрению возможных вариантов прокладки тепловой сети.

Вместе с тем в соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭК», направленными в антимонопольный орган (вх. от 26.05.2021 № 43517-ЭП/21; от 17.11.2021 № 99697-ЭП/21), теплоснабжающая организация, ссылаясь на Техническое заключение, направила в адрес (...) претензию от 23.12.2020 № ЦТП/ТП/07-18589/20 о расторжении Договоров №№ 1, 2. Ввиду отказа (...) от подписания соглашений о расторжении Договоров №№ 1, 2 ПАО «МОЭК» обратилось в суд с иском к заявителю о расторжении Договоров №№ 1, 2 в связи с отсутствием строительной возможности прокладки тепловых сетей.

При этом в своих письменных пояснениях (вх. от 17.11.2021 № 99697-ЭП/21) ПАО «МОЭК» указало на неисполнение заявителем обязательств, предусмотренных Договорами №№ 1, 2.

Пунктом 32 Правил № 787 установлено, что мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые заявителем в пределах границ земельного участка заявителя, включают в себя разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным условиями на подключение, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной, а также выполнение условий подключения.

На основании пункта 46 Правил № 787 при исполнении договора о подключении заявитель обязан выполнить установленные в договоре

о подключении условия подготовки внутримплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования объекта к подключению; представить исполнителю утвержденную в установленном порядке проектную документацию (1 экземпляр) в части сведений об инженерном оборудовании и о сетях инженерно-технического обеспечения, а также перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений одновременно с уведомлением о готовности для проведения исполнителем проверки выполнения технических условий; обеспечить доступ исполнителя для проверки выполнения условий подключения и опломбирования приборов (узлов) учета, кранов и задвижек на их обводах.

Аналогичные обязанности, подлежащие выполнению со стороны заявителя, установлены в Договорах №№ 1, 2.

По сведениям ПАО «МОЭК», в срок, установленный пунктом 42 Правил № 787 и пунктом 3.1 Договоров №№ 1, 2, (...) не выполнены мероприятия, предусмотренные Условиями подключения №№ 1, 2, а именно тепловые сети не построены и не предъявлены к осмотру; не представлена утвержденная в установленном порядке проектная документация в части сведений об инженерном оборудовании и о сетях инженерно-технического обеспечения; внутренние системы отопления, вентиляции, горячего водоснабжения отсутствуют, монтаж систем не выполнен; узлы учета тепловой энергии не установлены и не предъявлены к осмотру и опломбированию; уведомление о готовности внутримплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемых объектов от заявителя не поступало; акт о готовности внутримплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемых объектов отсутствует; временное разрешение МТУ Ростехнадзора для проведения пусконаладочных работ отсутствует; пусконаладочные работы не проведены.

Согласно пункту 45 Правил № 787 при исполнении договора о подключении исполнитель имеет право изменить дату подключения подключаемого объекта на более позднюю без изменения сроков внесения платы за подключение в случае, если заявитель не предоставил исполнителю в установленные договором на подключение сроки возможность осуществить проверку готовности внутримплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования объекта к подключению и подаче тепловой энергии (с учетом получения временного разрешения органа федерального государственного энергетического надзора для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования) и опломбирование установленных приборов (узлов) учета, кранов и задвижек на их обводах, в том числе в случае, если заявитель не предоставил исполнителю подтверждение получения соответствующего разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию энергоустановки (если получение соответствующего разрешения изменит дату подключения подключаемого объекта на более позднюю).

При этом пунктом 33 Правил № 787 установлено, что исполнитель выполняет мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения до границы земельного участка заявителя, на котором располагается подключаемый объект.

С учетом пунктов 32, 33 Правил № 787 каждая из сторон договора о подключении обязана разработать проектную документацию в своей части в соответствии с условиями подключения.

Исполняя обязанность по подключению Объектов №№ 1, 2 к тепловым сетям, порядок исполнения которой предусмотрен императивными нормами публичного права, ПАО «МОЭК» как профессиональный участник рынка берет на себя и все риски ее исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Должностное лицо обращает внимание, что со своей стороны ПАО «МОЭК» также не выполнены мероприятия по подключению Объектов №№ 1, 2 к тепловым сетям в срок, установленный пунктом 42 Правил № 787 и пунктом 3.1 Договоров №№ 1, 2.

В обоснование неисполнения мероприятий в соответствии Договорами № № 1, 2 в срок, установленный пунктом 42 Правил № 787 и пунктом 3.1 Договоров №№ 1, 2, ПАО «МОЭК» ссылается на отсутствие строительной возможности в соответствии с Техническим заключением.

Вместе с тем Правилами № 787 не предусмотрено такое основание неисполнения договора о подключении к системе теплоснабжения, как отсутствие строительной возможности.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 28.05.2021 (рабочий день, следующий за последним днем окончания срока, установленного пунктом 42 Правил № 787 и пунктом 3.1 Договоров №№ 1, 2, для выполнения теплоснабжающей организацией мероприятий по подключению Объектов №№ 1, 2 к тепловым сетям).

Согласно представленным ПАО «МОЭК» возражениям на Протокол (вх. от 08.12.2021 № 107703-ЭП/21), а также дополнительным письменным пояснениям (вх. от 17.01.2022 № 2644-ЭП/22) срок исполнения обязательств теплосетевой организации по Договорам №№ 1, 2 не истек ввиду продления срока подключения на основании пункта 45 Правил № 787.

Должностное лицо Московского УФАС России отмечает, что неисполнение (...) Условий подключения №№ 1, 2 Объектов №№ 1, 2 в восемнадцатимесячный срок обусловлено направлением ПАО «МОЭК» до истечения указанного срока в адрес заявителя претензии от 23.12.2020 № ЦТП/ТП/07-18589/20 о расторжении Договоров №№ 1, 2 с указанием на наличие права теплосетевой организации на обращение в суд в случае неисполнения (...) требования о расторжении Договоров №№ 1, 2.

Получив упомянутую претензию, (...) была вынуждена приостановить выполнение Условий подключения №№ 1, 2 до вынесения судом решения по иску ПАО «МОЭК» о расторжении Договоров №№ 1, 2.

Таким образом, ПАО «МОЭК», направив в адрес (...) претензию от 23.12.2020 № ЦТП/ТП/07-18589/20 о расторжении Договоров №№ 1, 2, создало условия для неисполнения заявителем Условий подключения №№ 1, 2 Объектов №№ 1, 2 в установленный пунктом 42 Правил № 787 срок, в который должно было быть осуществлено подключение Объектов №№ 1, 2 к системе теплоснабжения.

При этом необходимо обратить внимание, что Правилами № 787 не предусмотрено освобождение теплосетевой организации от выполнения своих обязательств в случае неисполнения заявителем условий подключения.

Кроме того, само по себе направление ПАО «МОЭК» в адрес заявителя претензии от 23.12.2020 № ЦТП/ТП/07-18589/20 о расторжении Договоров №№ 1, 2 до истечения срока на подключение Объектов №№ 1, 2, установленного Договорами №№ 1, 2 в соответствии с пунктом 42 Правил № 787, исключает продление срока исполнения обязательств по Договорам №№ 1, 2 за датой 27.05.2021.

Вместе с тем ПАО «МОЭК», ссылаясь на отсутствие строительной возможности подключения Объектов №№ 1, 2 к системе теплоснабжения, не предусмотренной Правилами № 787, направив в адрес (...), до истечения установленного срока на подключение Объектов №№ 1, 2 претензию от 23.12.2020 № ЦТП/ТП/07-18589/20 о расторжении Договоров №№ 1, 2, отказалось от исполнения Договоров №№ 1, 2 в законодательно установленный восемнадцатимесячный срок и создало условия для неисполнения заявителем Условий подключения №№ 1, 2 со своей стороны в данный срок,

что свидетельствует о ненадлежащем поведении профессионального участника рынка и о нарушении теплосетевой организацией условий Договоров №№ 1, 2 по подключению Объектов №№ 1, 2 в срок до 27.05.2021.

Таким образом, довод ПАО «МОЭК» о продлении срока подключения по Договорам №№ 1, 2 не принимается во внимание.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017) заключается в неисполнении обязанности по осуществлению мероприятий в целях подключения Объектов №№ 1, 2 к тепловым сетям в срок, установленный пунктом 42 Правил № 787 и пунктом 3.1 Договоров №№ 1, 2, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании изложенного ответственность в соответствии частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил № 787 несет юридическое лицо ПАО «МОЭК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

На основании вышеизложенного с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21 КоАП РФ необходимо применить штраф в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9 КоАП РФ, частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭК» (ИНН 7720518494, КПП 772901001, дата регистрации юридического лица 16.12.2004, юридический адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, этаж 20, каб. 2017) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО Номер банковского счета 40102810545370000003 Номер казначейского счета 03100643000000017300

	БИК 004525988 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по постановлению № 077/04/9.21-20980/2021

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

На основании части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)