

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1, г. Москва, 107078

Заказчику:

Государственное автономное учреждение города Москвы
«Московский государственный зоологический парк»
123242, г. Москва, ул.Б. Грузинская, д.1, стр. 99

Исполнитель Технической части:

Контактное лицо: Мартынюк П.А.

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

Отдел размещения государственных заказов

Контактное лицо: Воробьева Елена Николаевна

Номер контактного телефона:

Адрес электронной почты:

От участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «СеверСтройГрупп»

125112, г. Москва, ВН. ТЕР. Г. Муниципальный округ
Пресненский, Проезд 1-й Красногвардейский, д. 22 стр.
1, этаж 34, пом. 126

Адрес электронной почты:

Ответственное должностное лицо: Гусенко Мария Анатольевна

Сведения об обжалуемой закупке:

Реестровый № 32211547139

Конкурс в электронной форме на Выполнение работ по текущему
ремонту ограждений, распашных и откатных ворот вольеров оленей
Давида по адресу: 123242, г. Москва, ул. Большая Грузинская, д. 1,
стр. 20

«23» августа 2022 года

**Жалоба
на действия заказчика**

13.07.2022 г. в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее также
«ЕИС», «официальный сайт») размещено извещение о Конкурсе в электронной форме на право
заключения контракта на Выполнение работ по текущему ремонту ограждений, распашных и
откатных ворот вольеров оленей Давида по адресу: 123242, г. Москва, ул. Большая Грузинская,
д. 1, стр. 20 (далее - Аукцион).

Наименование конкурса:	Выполнение работ по текущему ремонту ограждений, распашных и откатных ворот вольеров оленей Давида по адресу: 123242, г. Москва, ул. Большая Грузинская, д. 1, стр. 20
------------------------	--

Способ закупки:	Конкурс в электронной форме
Заказчик	
Наименование:	Государственное автономное учреждение города Москвы «Московский государственный зоологический парк»
Место нахождения:	123242, г. Москва, ул.Б. Грузинская, д.1, стр. 99
Почтовый адрес:	123242, г. Москва, ул.Б. Грузинская, д.1, стр. 99
Контактная информация	Исполнитель Технической части: Контактное лицо: Мартынюк П.А. Номер контактного телефона: Адрес электронной почты: Отдел размещения государственных заказов Контактное лицо: Воробьева Елена Николаевна Номер контактного телефона: Адрес электронной почты
Предмет договора	
Предмет договора:	Выполнение работ по текущему ремонту ограждений, распашных и откатных ворот вольеров оленей Давида по адресу: 123242, г. Москва, ул. Большая Грузинская, д. 1, стр. 20
Начальная (максимальная) цена договора:	6 497 014 (Шесть миллионов четыреста девяносто семь тысяч четырнадцать) рублей 30 копеек, в том числе НДС 20%.
Краткое описание предмета закупки:	В соответствии с Частью V "ПРОЕКТ ДОГОВОРА" и положениями Части VI "ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА"
Количество и объем выполняемых работ:	В соответствии с Частью V "ПРОЕКТ ДОГОВОРА" и положениями Части VI "ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА"
Место и срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	
Место выполняемых работ:	123242, г. Москва ул. Большая Грузинская, д.1, стр.20
Срок выполняемых работ:	90 (девяносто) календарных дней с даты подписания договора
Сведения о порядке проведения закупки, в том числе об оформлении участия в закупке, определении лица, выигравшего закупку	
Закупка осуществляется в порядке, указанном в Положении о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения города Москвы «Московский государственный зоологический парк» (далее – Положение о закупке) и документации о проведении конкурса	
Обеспечение заявки	Требуется
Размер обеспечения:	Обеспечение заявки предусмотрено в размере 2 % от начальной (максимальной) цены Договора, что составляет 129 940 (Сто двадцать девять тысяч девятьсот сорок) рублей 29 копеек
Вид обеспечения исполнения договора (по усмотрению участника)	Обеспечение исполнения заявки может быть представлено в виде: - независимой гарантии; - обеспечительного платежа.

закупки, с которым заключается договор)	
Обеспечение исполнения договора	Требуется
Размер обеспечения:	Сумма обеспечения исполнения договора предусмотрена в размере 20 % от начальной (максимальной) цены Договора), что составляет 1 299 402 (Один миллион двести девяносто девять тысяч четыреста два) рубля 86 копеек
Вид обеспечения исполнения договора (по усмотрению участника закупки, с которым заключается договор)	Обеспечение исполнения договора может быть представлено в виде: - независимой гарантии, по ЧАСТИ VII «ФОРМА НЕЗАВИСИМОЙ ГАРАНТИИ»; - обеспечительного платежа.

Информация о документации о проведении конкурса

Конкурсная документация предоставляется всем заинтересованным лицам в порядке и на условиях, предусмотренных в извещении о проведении конкурса

Конкурсная документация для ознакомления также доступна в электронном виде на официальном сайте и сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru (далее ЭТП)

Официальный сайт о размещении заказов, Сайт о размещении заказов, на котором размещена документация о проведении конкурса:

Официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru

Информация о конкурсе

Место и время подачи заявок	Заявки на участие в конкурсе направляются участниками закупки в соответствии с порядком и регламентом работы ЭТП
Дата и время начала срока подачи заявок на участие в конкурсе (по местному времени)	Дата начала срока подачи заявок на участие в конкурсе - день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (по местному времени) и открытие доступа к заявкам	Дата окончания срока подачи заявок и открытие доступа к заявкам: «22» июля 2022 г. Заявки на участие в конкурсе подаются по адресу ЭТП до дня и времени окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В день окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, заявки подаются по адресу ЭТП до 10-00 (время московское)
Дата и место рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе	Рассмотрение первых частей заявок на участие в конкурсе будет осуществляться «25» июля 2022 г., по адресу: Единая отраслевая торговая площадка Департамента культуры города Москвы, г. Москва, Цветной бульвар, дом 30, стр.1
Дата рассмотрения вторых	Рассмотрение вторых частей заявок на участие в конкурсе будет осуществляться «01» августа 2022 г., по адресу: Единая отраслевая

частей заявок на участие в конкурсе	торговая площадка Департамента культуры города Москвы, г. Москва, Цветной бульвар, дом 30, стр.1
Дата подведения итогов конкурса	Подведение итогов конкурса будет осуществляться «02» августа 2022 г., по адресу: Единая отраслевая торговая площадка Департамента культуры г. Москва, Цветной бульвар, дом 30, стр.1
Срок отказа от проведения конкурса	Заказчик вправе отменить конкурентную закупку до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. По истечении даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке и до заключения договора Заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством

Протоколом подведения итогов на участие в процедуре 32211547139-3 от 02.08.2022 года, размещенным Государственным автономным учреждением культуры города Москвы «Московский государственный зоологический парк» 02 августа 2022 года на сайте Единой электронной торговой площадки и в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), по итогам конкурса победителем признано ООО «СеверСтройГрупп».

05 августа 2022 года Заказчиком на ЭТП размещен проект договора.

10 августа 2022 года от Победителя закупки поступил протокол разногласий.

12 августа 2022 года Заказчиком на ЭТП размещен измененный проект договора.

17 августа 2022 года Победителем на ЭТП загружена Банковская гарантия №2212563 от 17.08.2022 и подписан проект контракта.

23 августа 2022 года Заказчиком размещен протокол признания победителя конкурса в электронной форме уклонившимся от заключения договора.

В обоснование решения Заказчиком указываются следующие доводы:

1. Не предоставление в адрес Заказчика оригинала банковской гарантии.
2. Невозможность проверки банковской гарантии на предмет ее достоверности.

ООО «СеверСтройГрупп» категорически **не согласно** с решением комиссии заказчика, считаем, что указанное решение комиссии необоснованно и принято неправомерно так как не основано на нормах действующего законодательства в сфере закупок, в том числе Закона о контрактной системе.

ДОВОДЫ:

1. Конкурсной документацией не предусмотрено предоставление оригинала Банковской гарантии выданной на бумажном носителе в адрес Заказчика.
2. Заказчиком не направлялся запрос в Банк Гарант о проверке достоверности Банковской гарантии.
3. У Заказчика была возможность проверить достоверность Банковской гарантии посредством сервиса Федерального казначейства (Официальный сайт Казначейства РФ) <https://roskazna.gov.ru/> (реестр независимых банковских гарантий).

4. Банковская гарантия была размещена на сайте банка Гаранта (ПАО «Совкомбанк») и подписана ЭЦП Представителя Банка (Косарева Марина Андреевна номер сертификата 02E2068C00E2AD5EBD455E96184AAF8D51)
5. **Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации:** Во исполнение п. 7 ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень документов, прилагаемых к требованию о платеже по банковской гарантии. Этот перечень является исчерпывающим и не предусматривает представление бенефициаром оригинала банковской гарантии. Гарант в соответствии с требованиями ст. 45 Закона о контрактной системе с использованием государственной информационной системы выразил волю на выдачу банковской гарантии (включил все сведения о гарантии в государственный реестр, находящийся в открытом доступе, создал электронный образ выполненной на бумажном носителе банковской гарантии (путем сканирования с сохранением всех реквизитов), подписал этот образ усиленной электронной подписью и направил его через систему электронного документооборота, доведя тем самым и до сведения бенефициара), а в дальнейшем не отрицал факт выдачи банковской гарантии, в связи с чем у судов не имелось оснований не признавать юридическую силу за волеизъявлением банка, подтвержденным его же электронными сообщениями. Условие рассматриваемой банковской гарантии о необходимости приложения к требованию о платеже ее оригинала на бумажном носителе является ничтожным как противоречащее существу законодательного регулирования в сфере обеспечения исполнения государственных контрактов, заключаемых на электронных аукционах, основанного на признании электронного документооборота (ст. 168 Гражданского кодекса, п. 74 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).
6. **Письмо Министерства экономического развития РФ от от 26 января 2015 г. N Д28и-128 :** Исчерпывающий перечень требований к банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения контракта, предусмотрен статьей 45 Закона N 44-ФЗ. **Таким образом, государственный или муниципальный заказчик не наделен правом установления дополнительных требований к банковской гарантии.** Согласно пункту 4 статьи 96 Закона N 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом N 44-ФЗ.
7. **Письмо Министерства экономического развития РФ от от 26 января 2015 г. N Д28и-128** В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона N 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. **При этом Законом N 44-ФЗ не предусмотрено право заказчика на установление обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) о предоставлении оригинала документа банковской гарантии в установленный срок.**
8. **Письмо Министерства экономического развития РФ от от 26 января 2015 г. N Д28и-128** Согласно пункту 14 статьи 34 Закона N 44-ФЗ в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии

с положениями частей 8 - 26 статьи 95 Закона N 44-ФЗ. Частями 8 - 26 статьи 95 Закона N 44-ФЗ не предусмотрена возможность одностороннего расторжения контракта в случае непредставления поставщиком иного обязательства исполнения контракта по ситуации, указанной в обращении.

Таким образом, по мнению Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития России, неисполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства о предоставлении иного обеспечения контракта в случае непредставления оригинала банковской гарантии (при электронном аукционе) или отзыва лицензии у гаранта (банка) не является основанием для одностороннего расторжения контракта.

9. **Согласно ч. 7 ст. 45 Закона о контрактной системе в случае отказа в принятии банковской гарантии Заказчик в срок, установленный частью 5 указанной статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документооборота об этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа. Банковская гарантия была загружена на ЭТП. Заказчик видел Банковскую гарантию**
10. Банковская гарантия согласована сотрудниками Заказчика, что подтверждается перепиской. Для предъявления требования об уплате суммы Гарантии не требуется предоставления оригинала банковской гарантии, что указано в тексте выданной банковской гарантии и отсутствие оригинала Гарантии у Заказчика никак не лишает его прав и возможности по «раскрытию» Гарантии.
11. Победитель закупки многократно звонил и писал Заказчику о необходимости подписать договор, более того 22 августа 2022 года представитель ООО «Северстройгрупп» приезжал на объект с целью осмотра всех работ и так же задавал вопрос о подписании контракта, со своей стороны Заказчик ни одного раза не упомянул о необходимости предоставления оригинала Банковской гарантии. Так же нами были написаны сообщения посредством электронной почты в адрес Заказчика и мессенджером Ватсап, ответ мы не получили.
12. Банк Гарант ссылаясь на нормы действующего законодательства отказывается подписывать сканированный образ Банковской гарантии выданной на бумажном носителе.

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать комиссию заказчика нарушившей требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений, отменить Протокол признания победителя конкурса в электронной форме уклонившимся от заключения договора, обязать Заказчика заключить договор.

Приложения:

1. Банковская гарантия – 2 стр.
2. Доверенность на подписанта Банковской гарантии – 1 стр.
3. Скан переписки Подрядчика с Заказчиком.
4. Документы, подтверждающие добросовестные действия подрядчика к выполнению работ.
5. Комплект закупочной документации по процедуре

Директор ООО «ССГ»