



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

14.03.2022 № СК/2548/22

На № _____ от _____

Индивидуальный Предприниматель
Гизатулин Сергей Эдуардович

454000 г. Челябинск, ул. Академика
Королева, 27а-33
uralmed174@yandex.ru

ГАУЗ «Областная клиническая
больница № 3»

454136, г. Челябинск, пр. Победы, д. 287
d.o.p@mail.ru, okb3@okb3-74.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-463/2022

10 марта 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: С.А. Копылов – заместитель руководителя управления –
начальник отдела антимонопольного контроля;

Члены Комиссии: Ю.Н. Степанова – главный специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России;

Н.В. Берх – специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 074/07/3-463/2022 ИП Гизатулина Сергея Эдуардовича (далее – Заявитель) вх. № 2608-ЭП/22 от 28.02.2022 на действия ГАУЗ «Областная клиническая больница № 3» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку салфеток нетканых (извещение № 32211125335) (далее – Закупка),



УСТАНОВИЛА:

28.02.2022 в Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки (вх. № 2608-ЭП/22).

Заявитель считает, что Заказчиком при формировании аукционной документации к закупке, было установлено излишнее требование к салфеткам из нетканого материала, а именно предоставление во второй части заявки копии действующего Регистрационного Удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Из толкования указанной нормы и сложившейся практики антимонопольного органа следует, что жалобы на положения документации о закупке могут быть поданы до окончания сроков подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба ИП Гизатулина С.Э. направлена в Челябинское УФАС России

25.02.2022 в 19:27, поступила в Челябинское УФАС России 28.02.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 28.02.2022 в 11:00 (МСК+2).

Таким образом, Челябинское УФАС России имеет правовые основания для рассмотрения доводов жалобы на положения документации о закупке в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Относительно довода Заявителя об излишнем требовании к салфеткам из нетканого материала, а именно необходимость предоставления во второй части заявки копии действующего УД.

Заявитель указывает в жалобе на то, что:

1) салфетки нестерильны, значит требование РУ на них излишне;
2) салфетки из нетканого материала не включены в «Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (в форме принятия декларации соответствия)», в «Перечень продукции подлежащей обязательному подтверждению соответствия (в форме обязательной сертификации)», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 982 от 01.12.2009, в редакции постановления Правительства РФ от 20.10.2014 № 1079. Соответственно, требование иметь на них РУ при отсутствии даже обязательной сертификации/декларирования для этого вида товара незаконно.

Для подтверждения качества и безопасности салфеток, поставщик может иметь на них добровольный сертификат соответствия и паспорт качества изготовителя.

3) РУ существует только на медицинские, хирургические наборы одежды, в состав комплектов, которых входят салфетки, т.е. отдельно на одни салфетки РУ не существует.

В силу подпункта 2.9 пункта 16 информационной карты аукционной документации вторая часть заявки должна содержать копию действующего Регистрационного Удостоверения Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Согласно Приложению № 1 к информационной карте аукционной документации (техническое задание) показатели, не подлежащие изменению — «Салфетки **медицинские** нестерильные из нетканого безворсового впитывающего материала на основе вискозы» ОКПД 32.50.50.190.

В Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее - ОКПД 2), включен код 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки».

Согласно пункту 2 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий.

Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам утверждается приказом Министра здравоохранения Российской Федерации от 06.06.2012 № 4 «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» (далее — номенклатурная классификация). **Согласно номенклатурной классификации**

полотенце/салфетка медицинская сухая, одноразового использования имеет код 137100 и может поставляться, использоваться нестерильной.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 утвержден Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии (далее - Перечень, Постановление № 982). **В указанный Перечень медицинские изделия не входят, и соответственно Постановление № 982 не является основанием для не предъявления требования о предоставлении РУ.**

Согласно пояснениям Заказчика, требование к закупаемой продукции были определены как к медицинскому изделию, согласно номенклатурной классификации, в связи с тем, что закупается продукция для **медицинских, а не хозяйственных целей, и является потребностью заказчика.**

Порядок государственной регистрации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении правил государственной медицинских изделий», в котором отсутствуют ограничения для регистрации отдельной медицинской продукции.

Комиссии, Заказчиком было представлено РУ от 28.04.2021 № РЗН 2021/14127 на медицинское изделие «простыни, пеленки и салфетки медицинские одноразовые нестерильные из нетканых материалов, ТУ 32.50.50-004-37492896-18, что подтверждает позицию Заказчика о возможности получения РУ на закупаемый товар, а не наборы одежды, в состав комплектов, которых входят салфетки.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что закупаемые, в рамках объекта данной закупки, товары являются изделиями медицинского назначения и требуют наличия РУ.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ИП Гизатулина С.Э. является необоснованной. В действиях Заказчика отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Гизатулина Сергея Эдуардовича вх. № 2608-ЭП/22 от 28.02.2022 на действия ГАУЗ «Областная клиническая больница № 3» при проведении аукциона в электронной форме на поставку салфеток нетканых (извещение № 32211125335), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.А. Копылов

Члены Комиссии

Ю.Н. Степанова

Исп. Берх Н.В. тел.8(351) 266-68-84

Н.В. Берх