

Жалоба на решение заказчика об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

« 30 » августа 2019 года Открытым акционерным обществом «Алтайкрайгазсервис» было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908252790 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу zakupki.gov.ru (номер на электронной торговой площадке «РТС-тендер» по адресу rts-tender.ru №1066107) на поставку материалов для ремонта мягкой кровли.

« 05 » сентября 2019 года Общество с ограниченной ответственностью «ТЁПЛЫЙ ДОМ» (далее ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ») подало заявку на участие в электронном аукционе на сайте электронной торговой площадки (далее – ЭП) «РТС-тендер». Заявке присвоен регистрационный номер № 1640099 и порядковый номер в протоколе №2.

На момент окончания срока подачи заявок было подано четыре заявки. По итогам рассмотрения заявок на участие, заявка ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» была отклонена.

Обоснование решения Заказчика:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. Участником, в составе заявки на участие в закупке, не были предоставлены в полном составе документы (сведения), предусмотренные п. 5 - 6 информационной карты извещения (документации) о закупке»

По существу жалобы сообщаем:

Пунктами 5-6 информационной карты извещения (документации) о проведении запроса котировок заказчиком установлены следующие требования к составу документов, прилагаемых участником к своей заявке:

- 1) Анкета Участника по форме №3, приложенной к настоящей закупочной документации, в полном составе сведений, предусмотренных ее формой;
- 2) Заявка на участие в закупке, оформленная по форме №2, приложенной к настоящей закупочной документации;
- 3) Предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора. Коммерческое предложение участника закупочной процедуры в отношении объекта закупки по форме № 4 приложенной к настоящей закупочной документации;
- 4) Техническое предложение участника закупочной процедуры в отношении объекта закупки по форме №5 приложенной к настоящей закупочной документации, содержащее согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, который указан в извещении (документации) о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который

- является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора и (или) техническим заданием;
- 5) Заверенные копии учредительных документов участника в действующей редакции (устав, положения, учредительный договор) со всеми изменениями и дополнениями к ним;
 - 6) Заверенные копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя и свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе;
 - 7) Оригинал или нотариально заверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не ранее чем за 30 дней до даты рассмотрения заявок на участие в закупочной процедуре. В случае, если заявка подается в форме электронного документа (если такая возможность предусмотрена порядком подачи заявок в соответствии с требованиями настоящей закупочной документации), документ, указанный в настоящем пункте, может быть получен на официальном портале федеральной налоговой службы в сети Интернет и предоставлен в составе заявки в электронной форме с присоединенной электронной подписью налоговой службы;
 - 8) Копии документов, удостоверяющих личность (если заявка подается от Участника – физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (если заявка подается от Участника – иностранного лица);
 - 9) Заверенная копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры - юридического лица (решения о назначении или об избрании либо приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника закупочной процедуры действует иное лицо, заявка на участие должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупочной процедуры, соответствующая требованиям Гражданского кодекса РФ. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупочной процедуре должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;
 - 10) Оригинал решения об одобрении или о совершении крупной сделки, либо надлежащим образом заверенная копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;
 - 11) Форму подтверждения российского происхождения товаров, выполнения работ/оказания услуг российскими лицами по формам №№ 10-11 приложенным к настоящей закупочной документации;
 - 12) Информацию о принадлежности / отсутствии принадлежности Участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства (только для резидентов РФ) в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» (согласно соответствующему требованию, установленному п. 6 информационной карты):
Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства» (информация в виде выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного по адресу: <https://rmsp.nalog.ru/>) от даты не позднее 1 (одного) месяца с момента подачи документов;
или
Декларация о соответствии Поставщика /Участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме приложения к ПП 1352 в случае отсутствия сведений об Участнике, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (форма №12, приложенная к настоящей документации);
 - 13) Декларация соответствия Участника требованиям п.п. 1) – 17) (п. 6 информационной карты);

16.09.2019 ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» направило запрос разъяснений результатов о причинах отклонения заявки ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ».

17.09.2019 был получен ответ от Заказчика из которого следует, что со стороны ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» из всего списка требуемых документов, предусмотренных п. 5-6 Информационной карты закупки, было представлено только Техническое предложение (пункт 4 из списка документов). Копия ответа на запрос разъяснений приведена в Приложении 2.

Ответ заказчика об отсутствии необходимых документов, приложенных к заявке ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ», не соответствует действительности, т.к. все требуемые документы были приложены к заявке в соответствии с документацией к закупке. Подробное содержание заявки ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» приведено в Приложении 3.

Согласно п.6 «Инструкция по заполнению, оформлению и подаче заявки» документация определяется следующий порядок подачи заявки участником с помощью ЭП: п.п. 6.15. «Правила подготовки и подачи заявки на участие в закупке через электронную площадку (в случае если закупка проводится в электронной форме на выбранной Заказчиком ЭП) определяются регламентом такой ЭП».

В «Регламенте работы электронной площадки «РТС-гендер» для корпоративных закупок» в части порядка подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, имеется пункт следующего содержания: «8.9.1. При заполнении экранной формы Заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением аукционов), Клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которым Оператор обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена Заявка на участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получит доступ к этим документам только при формировании итогового протокола».

Но при этом в п. 9 «Информационной карты документации» к закупке «Дата и место вскрытия конвертов с заявками, открытия доступа к заявкам, поданных в форме электронных документов» указан порядок открытия доступа к содержимому заявки: «В срок, установленный в извещении о проведении закупки, автоматически с помощью программно-аппаратных средств ЭП, производится открытие доступа организатору ко всем поданным заявкам на участие в закупке и содержащимся в них документам и сведениям».

Из документации явно следует, что заказчиком одномоментно рассматриваются все документы и сведения, входящие в состав заявки, т.е. на этапе формирования итогового протокола и определении победителя закупки. Также из регламента следует, что заказчик получил доступ ко всем документам, которые были приложены к заявкам участников.

Кроме того, пунктом 13.8 регламента определено, что заказчик «имеет возможность определить победителя в протоколе подведения итогов Закупки, руководствуясь собственным порядком». Таким образом, регламентом ЭП установлен явный приоритет содержимого документации к закупке перед требованиями, установленными самим регламентом ЭП, в случае несовпадения этого содержимого с требованиями.

Руководствуясь вышеизложенной информацией, ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» направило заявку на участие в закупке со всеми требуемыми документами. При этом основной документ заявки «Письмо о подаче заявки», подготовленное в соответствии с требуемой заказчиком формой, содержало помимо согласия, информацию о предлагаемой цене договора. На основании регламента ЭП данная форма была размещена в разделе, где указывается ценовое предложение. Там же были размещены неотъемлемые приложения к письму о подаче заявки, в том числе коммерческое предложение, подготовленное по форме заказчика.

«Техническое предложение», подготовленное в соответствии с формой заказчика и содержащее конкретные характеристики предлагаемого товара, было размещено в разделе «Сведения о товаре».

Следует отметить, что сама структура электронной формы заявки на ЭП не предполагает иного порядка размещения прикрепляемых к заявке документов. И если по каким-то причинам заказчик не

увидел приложенные в разделе о ценовом предложении документы ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ», то заказчик также должен был не увидеть как минимум один обязательный документ допущенных участников закупки – «Коммерческое предложение» (т.к. он содержит ценовое предложение и должен быть приложен именно в разделе ценового предложения). После чего заказчик должен был отклонить такие заявки от дальнейшего рассмотрения, как несоответствующие требованиям по составу документов. Если же допущенные участники приложили свои Коммерческие предложения в разделе «Сведения о товаре», то это, в свою очередь, является нарушением Регламента ЭП «РТС-тендер», что также является основанием для отклонения. Данное обстоятельство может трактоваться как признак ограничения конкуренции в пользу отдельных участников.

С учетом всего вышесказанного, ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» несогласно с решением Заказчика отклонить заявку ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ», поскольку все требуемые документы находились в распоряжении Заказчика. Данное решение считаем необоснованным, противоречащим и нарушающим Документацию о закупке № 31908252790 и Федеральный закон от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по следующим причинам:

1. Со стороны ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» к заявке на участие были приложены все необходимые документы, установленные документацией о закупке.
2. Документацией установлен порядок представления доступа Заказчика к заявкам участников одновременно ко всем сведениям и документам, содержащимся в заявке.
3. Заказчику были представлены все документы, приложенные к заявке ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ».
4. Регламентом работы ЭТП определён приоритет содержимого документации к закупке, перед содержимым самого регламента в случае расхождения.
5. Структура электронной формы заявки на ЭТП не предполагает иного порядка размещения прикрепляемых к заявке документов, кроме как того порядка, который был использован ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ».

На основании вышесказанного просим:

- приостановить заключение договора с участником занявшим первое место согласно протоколу подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1066107 (номер в ЕИС 31908252790);

- осуществить внеплановую проверку указанной закупки, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908252790;

- дать разъяснения о законности и правомерности обоснования решения заказчика Открытого акционерного общества «Алтайкрайгазсервис» об отклонении заявки ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;

- отменить результаты закупки – Протокол рассмотрения заявок запроса котировок 1066107 от 13.09.2019 и Протокол подведения итогов запроса котировок 1066107 от 13.09.2019, как незаконные и необоснованные, нарушающие Федеральный закон от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- дать предписание заказчику Открытому акционерному обществу «Алтайкрайгазсервис» о пересмотре заявки ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Приложения:

1. Копия протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 1066107- на 2 л.
2. Копия ответа заказчика на запрос разъяснений итогов закупки – на 4 л.
3. Содержание заявки ООО «ТЁПЛЫЙ ДОМ» на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 31908252790 на ЭТП «РТС-тендер» - на 4 л.