



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ЩЕРБИНСКИЙ ЛИФТОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»

ОГРН 1025007512474, ИНН 5051000880

Юридический адрес: 142171, г. Москва г. Щербинка, ул. Первомайская, 6.
Почтовый адрес: 108851, г. Москва г. Щербинка, ул. Первомайская, 6, эт.2, каб. 201.

Дирекция - (495) 739-67-00, факс (495) 712-69-90

Коммерческое управление - (495) 739-67-39 (многоканальный),
(495) 867-22-97, 867-22-98, 867-05-48

E-mail: lift@shlz.ru, www.shlz.ru



Система менеджмента качества ОАО «ЩЛЗ»

Исх. № 30.07.04.01-01491ф
От 26.12.2019г.

Федеральная антимонопольная
служба России
Адрес: 125993, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3


Копия:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства
Московской области.
127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д. 10/13
Номер контактного телефона: 84986021906
Адрес электронной почты: 615_mo@mail.ru; mingkh@mosreg.ru

ЖАЛОБА

на действия комиссии по предварительному отбору № РТС150В190006, допущенные
при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе подрядных
организаций

Орган по ведению реестра
Наименование организатора
конкурса.
Место нахождения организатора
конкурса
Почтовый адрес организатора
конкурса
Телефон
Адрес электронной почты
Ф.И.О. контактного лица

Министерство жилищно-коммунального
хозяйства Московской области;
127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д.
10/13;
127006, г. Москва, ул. Садовая-Триумфальная, д.
10/13;
84986021906;
615_mo@mail.ru; mingkh@mosreg.ru


Сведения о Заявителе
Наименование

Сокращённое наименование
Место нахождения

Почтовый адрес

Телефон (факс)
Электронная почта

Открытое акционерное общество «Щербинский
лифтостроительный завод»
ОАО «ЩЛЗ»
108851, г. Москва, г. Щербинка, ул. Первомайская,
д.6, эт.2, каб. 201
108851, г. Москва, г. Щербинка, ул. Первомайская,
д.6, эт.2, каб. 201
+7 (495) 739-67-39
lift@shlz.ru

27.09.2019г. на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<https://223.rts-tender.ru>) была опубликована процедура по проведению предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений № РТС150В190006 (номер процедуры в ЕИС: 014820000551900020). Орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций является Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее - Орган по ведению реестра).

Предварительный отбор проводился в порядке, установленным Положением к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение).

ОАО «ШЛЗ» подало 30.11.2019 11:48:00 (по московскому времени) заявку на участие в предварительном отборе - регистрационный номер заявки № 1970281.

Комиссия по проведению предварительного отбора (далее - Комиссия) рассмотрев заявку на участие в предварительном отборе ОАО «ШЛЗ» отказала во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующей причине:

«Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 №615 Не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала.

Подтверждено наличие в штате только 1-го сотрудника, включенного в национальный реестр специалистов и имеющий опыт не менее 5 (лет) в соответствии с документацией предварительного отбора.

Не соответствуют требования:

1. *Сотрудники по которым не подтверждено наличие высшего образования по специальности в соответствии с 688/пр МцнСтроя РФ;*

██████████
██████████
██████████

2. *Сотрудники по которым не подтверждено наличие опыта не менее 5 лет в соответствии с документацией предварительного отбора;*

██████████
██████████
██████████

(из протокола по проведению предварительного отбора № РТС150В190006 от 16.12.2019г. табл. №3 «информация об участниках предварительного отбора, заявки на участие в предварительном отборе которых не соответствуют требованиям документации о проведении предварительного отбора» пункт 10).

Протокол о проведении предварительного отбора № РТС150В190006 (Номер в ЕИС - 014820000551900020) от 16.12.2019г. был опубликован 19.12.2019г.

Иных причин в протоколе не указано. Из чего можно сделать вывод, что других замечаний при рассмотрении заявки ОАО «ШЛЗ» у органа по ведению реестра не было.

Требования к персоналу в аукционной документации.

В аукционной документации указана следующая информация, касающаяся требований к наличию у участника в штате квалифицированного персонала:

1.3.2. Участник предварительного отбора для того, чтобы принять участие в предварительном отборе должен удовлетворять требованиям, установленным в разделе 1.3 настоящей документации о проведении предварительного отбора.

1.3.13. Наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, установленного частью VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» настоящей документации о проведении предварительного отбора.

В пункте 7 раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОТБОРА» также указаны требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора: «В соответствии с частью VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» настоящей документации о проведении предварительного отбора»

В разделе VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» указано, что Участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным ниже требованиям:

№ п/п	Состав специалистов	Количество специалистов, не менее*	Общий трудовой стаж	Наименования специальностей высшего образования
1	Работник индивидуального предпринимателя/работник юридического лица (а также руководитель)	8	Не менее 5 лет в области ремонта и замены подъемно-транспортного, лифтового оборудования, безопасности лифтов, безопасности строительства выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования, эксплуатации лифтового оборудования, организации эксплуатации лифтов	Должны соответствовать приложению № 2 к приказу Министра России от 06.04.2017 № 688/пр
	ИТОГО	8		

* Из требуемого количества специалистов по месту основной работы у участника предварительного отбора должно быть не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требования к персоналу в Положении, утв. ПП РФ № 615

Согласно подпункта «о» пункта 23 раздела II Положения участник предварительного отбора должен иметь в штате работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

Согласно части 6 статьи 55.5 ГК РФ:

6. Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Таким образом в части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены требования к:

- руководителю юридического лица;
 - специалистам по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает организацию работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов;
 - минимальному количеству специалистов по организации строительства
- которые позволяют юридическому лицу стать членом саморегулируемой организации. В этих требованиях не установлено, что юридическое лицо в своем штате должно иметь не менее двух специалистов, соответствующих требованиям части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса.

Орган по ведению реестра согласно подпункта «о» пункта 23 раздела II Положения может установить количество специалистов не ниже количества установленными в пунктах 1 и 2 части 6 статьи 55.5 ГК РФ в зависимости от предмета предварительного отбора.

Но в подпункте «о» пункта 23 не сказано о праве органа по ведению реестра устанавливать свои критерии к персоналу, а именно: наличие определённого кол-ва лет опыта и трудового стажа, область работы специалистов. Это является дополнительным требованием органа по ведению реестра, ужесточающим требования к персоналу, установленные Положением, и входящим в противоречие с п.п. «о» п. 23 Положения.

Согласно пункта 24 Положения «орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения».

Таким образом орган по ведению реестра, внося дополнительные требования к персоналу, нарушил пункт 24 Положения.

Фраза «в зависимости от предмета предварительного отбора» в п.п. «о» п. 23 Положения не несёт в себе указаний и разрешений на внесение дополнительных требований к персоналу, и не может являться оправданием для ужесточения требований к персоналу.

Данные по персоналу в заявке ОАО «ЩЛЗ»

Тем не менее, заявка на участие в предварительном отборе ОАО «ЩЛЗ» содержит штатно-списочный состав сотрудников, в котором указано 13 специалистов, 9 из которых полностью соответствуют требованиям аукционной документации (при необходимых восьми), а именно:

№ п/ п	ФИО работника	Образование	Стаж работы в данной или аналогич ной должност и, лет	Информация о включении в национальный реестр специалистов
1	2	3	5	7
1	[REDACTED]	специальность «Подъёмно-транспортные, строительные дорожные машины и оборудование»	11	НОСТРОЙ: С-50-119028
2	[REDACTED]	специальность "электроснабжение"	6	НОСТРОЙ: С-77-035260
3	[REDACTED]	специальность «промышленное и гражданское строительство»	15	НОСТРОЙ: С-50-172858
4	[REDACTED]	специальность «промышленное и гражданское строительство»	24	-
5	[REDACTED]	специальность «Механизация и автоматизация строительства»	8	-
6	[REDACTED]	специальность «Автоматизация технологических процессов производства»	11	-

№ п/ п	ФИО работника	Образование	Стаж работы в данной или аналогич ной должност и, лет	Информация о включении в национальный реестр специалистов
1	2	3	5	7
7		специальность «промышленное и гражданское строительство»	8	-
8		специальность «механическое оборудование предприятий строительных материалов, изделий и конструкций»	14	-
9		специальность «электроснабжение»	14	-

У всех специалистов, указанных выше есть соответствующая специальность и опыт работы на аналогичных должностях более 5 лет.

Таким образом заявка на участие в предварительном отборе ОАО «ЩЛЗ» соответствует требованиям аукционной документации и требованиям Положения, а Комиссия не обоснованно приняла решение о несоответствии требованиям Документации и Положения и об отказе во включении ОАО «ЩЛЗ» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Прошу отметить, что у ОАО «ЩЛЗ» имеется большой опыт участия в предварительных отборах и электронных аукционах по 615ПП РФ, что подтверждается приложенными к заявке копиями исполненных договоров на замену лифтового оборудования с приложением закрывающих документов на общую сумму более 3 000 000 000,00 руб. Что может служить фактическим доказательством того, что ОАО «ЩЛЗ» является достаточно квалифицированной подрядной организацией с большим опытом успешной работы в том числе в сфере замены лифтового оборудования. ОАО «ЩЛЗ» включено в реестры квалифицированных подрядных организаций многих регионов РФ, регулярно участвует и побеждает в аукционах на замену лифтового оборудования.

ОАО «ЩЛЗ» является одним из крупнейших предприятий России по производству лифтового оборудования, и обладающая достаточным количеством квалифицированного персонала для выполнения поставленных задач.

Учитывая изложенное, на основании пункта 235 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»

ПРОШУ

1. Признать жалобу ОАО «ЩЛЗ» обоснованной;

2. Отменить решения Комиссии по предварительному отбору (Протокол проведения предварительного отбора № РТС150В190006 от 16.12.2019г.) (номер процедуры в ЕИС: 014820000551900020).

3. Обязать Министерство жилищно-коммунального хозяйства Московской области привести повторное рассмотрение заявок в соответствии с требованиями Положения, либо обязать привести документацию о предварительном отборе в соответствии с Положением и назначить новые сроки проведения процедуры.

Приложение:

- 1) Копия доверенности № 24 от 08.02.2017г. - 1 экз. на 1 листе.

Уполномоченный представитель ОАО «ЩЛЗ»
По доверенности № 24 от 08.02.2017г.

