

Чувашское УФАС России
Рег. номер 960/22
зарегистрирован 02.02.2022



ЖАЛОБА

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок, ее членов при проведении открытого конкурса в электронной форме (223 ФЗ) на выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «Многоквартирный жилой дом с предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445». (номер извещения 32110949165)

Наименование заявителя и место его нахождения:	Общество с ограниченной ответственностью
Наименование заказчика, контактная информация	Некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства в Чувашской Республике». Место нахождения. Номер контактного телефона. Ответственное должностное Лицо. тел электронная почта
Адрес сайта электронной площадки:	Проведение открытого конкурса в электронной форме обеспечивается оператором электронной площадки Элторг (УТП) на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: http://eltorg.org (далее – электронная площадка)

Наименование объекта закупки: выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «Многоквартирный жилой дом с предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445».

Начальная (максимальная) цена контракта: 167 583 960 (сто шестьдесят семь миллионов пятьсот восемьдесят три тысячи девятьсот шестьдесят) рублей с учетом НДС.

Номер извещения: 32110949165.

Обжалуемые действия заказчика, нарушающие права Заявителя, нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021г.) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 02.07.2021г.):

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

15 декабря 2021 года в единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://zakupki.gov.ru/>) Заказчиком Некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства в Чувашской Республике» было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (223 ФЗ) и конкурсная документация.

24 января 2022 года были внесены ряд изменений и размещена конкурсная документация в новой редакции.

ООО «СМУ-48 Конструктив» считает, что при размещении открытого конкурса в электронной форме (223 ФЗ) на выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «Многоквартирный жилой дом с предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445». (номер извещения 32110949165) заказчик нарушил нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021г.) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 02.07.2021г.), в части размещения требований, противоречащих друг другу и нормам действующего законодательства, а именно:

Во-первых:

Частью 3 пункта 12.1 Раздела II. Требования, предъявляемые к участникам закупки, и необходимый перечень документов для участия в закупке. Подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Информационной карты о проведении закупки (открытый конкурс в электронной форме) установлены следующие ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ требования к участнику закупки:

12.1	3) наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) хотя бы одного договора на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в случае осуществления закупки на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, и начальная (максимальная) цена договора (цена лота), максимальное значение цены договора, заключаемого по результатам такой закупки, превышает 10 млн. рублей). При этом стоимость хотя бы одного такого исполненного договора должна составлять не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), максимального значения цены договора на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена договора (цена лота), максимальное значение цены договора превышает 50 млн. рублей. Основание: Приказ Минстроя РФ от 21.12.2020 № 810/ПР
------	--

Однако согласно п 13 Раздела II. Требования, предъявляемые к участникам закупки, и необходимый перечень документов для участия в закупке. Подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Информационной карты о проведении закупки (открытый конкурс в электронной форме) установлен перечень документов прилагаемых к заявке:

13	<p>Подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме</p> <p>Заявка на участие в закупке оформляется в виде отдельного документа строго в соответствии с формой, указанной в документации о закупке, Форма 1 (Приложение 5), за подписью уполномоченного лица участника закупки, заверенная печатью участника закупки (при наличии).</p> <p>К заявке на участие в закупке прикладываются следующие документы:</p> <ol style="list-style-type: none">1. документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, или копии таких документов в соответствии с пунктом, если требования о предоставлении таких документов установлены в п. 12 извещения о проведении закупки;2. копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, а именно: копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (руководитель участника закупки). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, к заявке прикладывается также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенная печатью участника закупки (при наличии) и подписанная руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, к заявке прикладывается также документ, подтверждающий полномочия такого лица;3. копии учредительных документов участника закупки со всеми изменениями и дополнениями;4. копия свидетельства о государственной регистрации участника закупки;5. копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения участника закупки;6. копия справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее 30 дней до даты подачи участником заявки на участие по форме КНД 1120101, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@7. копия справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее 30 дней до даты подачи участником заявки на участие по форме КНД 1160080, утвержденной приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/772@ из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. Непредставление в составе заявки на участие в Конкурсе хотя бы одной из указанных справок влечет за собой отклонение заявки Участника.
----	--

8. решение о предварительном согласии на совершение крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами участника закупки и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой либо в случае если для участника закупки поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки не является крупной сделкой, либо предварительное согласие на совершение такой сделки в соответствии с законодательством Российской Федерации не требуется, участник закупки представляет соответствующее письмо Форма 5 (Приложение 5), являющееся приложением к декларации, представленной в составе заявки ;

9. решение о предварительном согласии на совершение сделки, в которой имеется заинтересованность, либо копия такого решения, в случае если данная сделка, является сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность, требующей в соответствии с законодательством Российской Федерации или учредительными документами получение предварительного согласия уполномоченного органа управления, или письмо с обоснованием отсутствия согласия уполномоченного органа и копии извещений о сделке, в совершении которой имеется заинтересованность, направленного участником закупки в адрес лиц, которым согласно положениям действующего законодательства такое уведомление должно быть направлено (или письмо, содержащее обязательство участника закупки в случае признания его победителем закупки (участником закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки от заключения договора) представить указанное решение/ извещение либо копию указанного решения/извещения до момента заключения договора), являющееся приложением к декларации, представленной в составе заявки;

10. В случае если для участника закупки поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, не является сделкой с заинтересованностью либо предварительное согласие на совершение такой сделки в соответствии с законодательством Российской Федерации не требуется, участник закупки представляет соответствующее письмо Форма 5 (Приложение 5);

11. копия положения о представительстве/филиале, копия документа, подтверждающего постановку на учет по месту нахождения филиала/представительства; копия решения об аккредитации представительства/филиала на территории Российской Федерации (для лиц, являющихся нерезидентами Российской Федерации);

12. предложение об условиях исполнения договора, в том числе сведения по критериям договора по рекомендуемой форме, указанной в документации о закупке Рекомендуемая Форма 2 (Приложение 5);

13. сведения и (или) копии документов, в том числе представляемые для оценки заявок на участие в закупке в соответствии с требованиями о предоставлении документов, установленных в Приложении 1 к конкурсной документации «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, их содержание, значимость и порядок оценки».

Ценовое предложение участника не должно превышать начальную (максимальную) цену, указанную в п. 8.1 Информации о проведении закупки.

Наличие в заявке на участие в конкурсе протокола разногласий к проекту договора, представленному в составе документации о закупке, рассматривается комиссией как несоответствие заявки участника требованиям документации о закупке. При этом, к протоколу разногласий приравнивается любая информация, направленная на изменение условий документации о закупке (в том числе, извещения о закупке,

	<p>проекта договора и технического задания), изложенная непосредственно как в самой заявке, так и в иных документах (приложенных к заявке), представление которых не является обязательным в соответствии с настоящей документацией о закупке. Комиссия рассматривает информацию и документы, необходимость представления которых предусмотрена документацией о закупке, при этом, информация, предусмотренная к заполнению в соответствии с Формами 1 и 2 (Приложение 5), указывается строго в указанных Формах и имеет приоритет по отношению к аналогичной информации, указанной в иных документах.</p> <p>Документы, копии документов, а также сведения, справки и информация должны быть поданы в составе заявки на участие в закупке на русском языке. Документы, копии документов, а также сведения, справки и информация, поданные в составе заявки на участие в закупке на иностранном языке, должны быть апостилированы или легализованы иным образом в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также переведены на русский язык. Верность перевода должна быть заверена нотариально.</p>
--	--

Как видно из сопоставления двух данных пунктов информационной карты требования к предоставлению обязательных документов, подтверждающих соответствие участника требованиям установленными частью 3 пункта 12.1 отсутствуют.

Во-вторых:

В пункте 12.6 Раздела II. Требования, предъявляемые к участникам закупки, и необходимый перечень документов для участия в закупке. Подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Информационной карты о проведении закупки (открытый конкурс в электронной форме), установлены требования несоответствующие действующим нормативным актам.

В данном пункте установлены следующие требования:

12.6	<p>Отсутствие сведений об участнике закупки, <u>в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица</u> в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</p>
------	---

Хотя частью 1 пункта 1 Приказа Минстроя России от 21.12.2020 N 810/пр "Об обязательных квалификационных требованиях к участникам закупок, связанных с поставкой товаров, выполнением работ или оказанием услуг, необходимых для завершения строительства объекта незавершенного строительства или объекта инфраструктуры, права на которые переданы в порядке, предусмотренном статьями 201.15-1 - 201.15-2-1 Федерального закона от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 N 61823) (вступает в силу по истечении 90 дней после дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 28.12.2020) и применяется к закупкам, извещения (приглашения) об осуществлении которых размещены (направлены) после 29.03.2021.) согласно которого установлено данное требование указано следующая редакция :

Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 30, ст. 4571; 2020, N 31, ст. 5009) (далее - Федеральный закон N 223-ФЗ), и в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном статьей 104 Федерального закона от 5 апреля

2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Таким образом заказчик расширив требования об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков не только сведений об участнике закупки, но и на учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки – юридического лица грубо нарушил пункт 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления требований (проведение действий) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В-третьих:

Пунктом 15.1 Раздела II. Требования, предъявляемые к участникам закупки, и необходимый перечень документов для участия в закупке. Подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Информационной карты о проведении закупки (открытый конкурс в электронной форме), предусмотрено право Заказчика внести изменения в документацию.

15.1	Внесение изменений в документацию	<u>Заказчик, организатор закупки вправе принять решение о внесении изменений в информационную карту о проведении закупки и /или в документацию о закупке в сроки, предусмотренные пунктом 12 информационной карты о проведении закупки.</u> При этом изменение предмета закупки и предмета договора не допускается. В случае внесения изменений в информационную карты о проведении закупки и /или в документацию о закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком, организатором закупки в порядке, установленном для размещения извещения о проведении закупки, документации о закупке. Любое изменение извещения о проведении закупки и/или документации о закупке является их неотъемлемой частью.
------	-----------------------------------	--

При этом как указано выше в пункте 12 Информационной карты содержатся карты установлены Обязательные требования к участникам закупки.

В-четвертых:

Пунктом 20 Раздела I. Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке и обеспечения исполнения Договора, Информационной карты о проведении закупки (открытый конкурс в электронной форме), предусматривается следующее:

20.	Информация о порядке и способе предоставления обеспечения исполнения договора	<p><u>Указанные в пп. 17-19 раздела III обеспечения могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям, установленным статьей 25 Положения о закупке, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику (обеспечительный платеж).</u></p> <p><u>Способ обеспечения исполнения Договора определяется участником закупки, с которым заключается Договор, самостоятельно.</u></p> <p>Срок действия банковской гарантии должен превышать не менее чем на 1 (один) месяц после срока исполнения Генеральным подрядчиком всех обязательств по Договору, оформляемых Актом приемки законченного строительства объекта (форма № КС-11).</p> <p>Договор заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается Договор, обеспечения исполнения Договора.</p> <p>В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается Договор, обеспечения исполнения Договора в срок, установленный для заключения Договора, такой участник считается <u>уклонившимся</u> от заключения Договора.</p> <p>Иные условия, касающиеся обеспечения исполнения Договора приведены в Проекте Договора (приложение № 2 к конкурсной документации).</p>
-----	---	--

Однако реквизитов счета для обеспечения заявки и обеспечения гарантийных обязательств в документации об открытом конкурсе в электронной форме отсутствуют. Таким образом заказчик намерено устанавливает требование о предоставлении обеспечения заявок и гарантийных обязательств только в виде банковской гарантии, что носит прямой дискриминационный характер и нарушает требования пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления требований (проведение действий) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а так же противоречит пунктам 2 и 9 статье 15. Предоставление обеспечения заявок на участие в закупке и исполнения договоров Положения о закупке, товаров, работ, услуг для нужд Некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства Чувашской Республики», утвержденное Решением Наблюдательного совета некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства в Чувашской Республике» (Протокол № 4 «18» августа 2020 г.).

И в-пятых:

В соответствии с п 13 Раздела II. Требования, предъявляемые к участникам закупки, и необходимый перечень документов для участия в закупке. Подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Информационной карты о проведении закупки (открытый конкурс в электронной форме) - Заявка на участие в закупке оформляется в виде отдельного документа СТРОГО в соответствии с формой, указанной в документации о закупке, Форма 1 (Приложение 5), за подписью уполномоченного лица участника закупки.

Согласно приведённой в приложении форме 1. Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, не может быть подана на данную процедуру ни каким образом, так как она должна быть подана в соответствии с не понятно каким Положением о закупке, товаров, работ, услуг для нужд Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Чувашской Республике», утвержденное Правлением Унитарной некоммерческой организации Фонд «Защита прав участников долевого строительства в Чувашской Республике» (Протокол заседания Правления от 18.10.2019 № 2) не понятно какой организации.

Что грубейшим образом нарушает требования пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части установления требований (проведение действий) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, противоречит Статья 1. Предмет и цели регулирования Положения, Положения о закупке, товаров, работ, услуг для нужд Некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства Чувашской Республики», утвержденное Решением Наблюдательного совета некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Чувашской Республике» (Протокол № 4 «18» августа 2020 г.), размещённого согласно статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021г.) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://zakupki.gov.ru/>).

На основании вышеперечисленного Заказчик, грубо нарушая требования Федерального законодательства, собственного положения о закупках сделал не возможным участие в данной закупке ООО «СМУ-48 Конструктив» в следствии чего:

ПРОСИМ:

1. Принять жалобу к рассмотрению и провести проверку фактов, изложенных в жалобе.
2. Приостановить заключение контракта по итогам открытого конкурса в электронной форме (223 ФЗ) на выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «Многоквартирный жилой дом с предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445».
3. Признать в действиях Заказчика нарушения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021г.) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ред. от 02.07.2021г.).
4. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.