

Федеральная антимонопольная служба
123995, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заказчик

ООО «РН-Ставропольнефтегаз»
ИНН 2614019198, ОГРН 1052607115967
Место нахождения: 356884, Ставропольский кр.,
город Нефтекумск, район Нефтекумский,
улица 50 Лет Пионерии, 5
тел. +7 86558 2-22-12, +7 499 517-88-99

Заявитель

ООО «Экопол»
ОГРН 1157847450441
ИНН 7810421433
Адрес: 196143, г. Санкт-Петербург,
ул. Ленсовета, дом 34, корп. 3, лит. А, пом. 24Н
тел. +7 (911) 007-26-04
тел. +7 (921) 848-56-98

ЖАЛОБА

на действия заказчика ООО «РН-Ставропольнефтегаз»

08 ноября 2019 года Общество с ограниченной ответственностью «Экопол» (далее – Заявитель) подало заявку на участие в открытом аукционе по закупке ООО «РН-Ставропольнефтегаз» (далее – Заказчик) услуг, предметом закупки является - сбор, транспортировка и дальнейшее обращение с оборудованием и материалами, содержащим природные радионуклиды, лот № 100048279 (извещение о закупке №31908439484).

19.11.2019 г. Заявитель по результатам отбора допущен к закупке, как Участник № 1 (протокол № 403 от 20.11.2019).

22.11.2019 г. на электронной торговой площадке «ТЭК-ТОРГ» был проведен аукцион по лоту № 100048279 (извещение о закупке №31908439484), в котором участвовал Заявитель.

После проведения аукциона Заказчик при рассмотрении 2-й части заявки запросил письмом №45-02-890 от 25.11.2019 г. дополнительные документы в части подтверждения требований о коэффициенте производственного травматизма, на которое при письме №Э-132 от 26.11.2019 г. были направлены:

- выкопировка из журнала регистрации несчастных случаев;
- расчет коэффициента производственного травматизма

Также письмом №45-02-911 от 27.11.2019 г. Заказчик запросил документы в подтверждение опыта работы персонала, на которое при письме №Э-135 от 28.11.2019 г. Заявителем были предоставлены копия договора подряда с временным трудовым коллективом, в состав которого входили дозиметрист, крановщик и 2 стропальщика, имеющие необходимую аттестацию, и копии квалификационных документов на указанных специалистов.

Ответы на запросы были предоставлены в полном объеме и проводились через электронную торговую площадку «ТЭК-ТОРГ».

Однако Заказчик (Протокол Закупочной комиссии №478 от 20.12.2019) в ходе рассмотрения квалификационных частей заявок на основании п.11.6.3.1 Положения Компании «О закупке товаров, работ, услуг» № П2-08 Р-0019 версия 3.00, утвержденного Решением Совета директоров ПАО «НК «Роснефть» 30.11.2018 г. Протокол от 03.12.2018 г. № 11. Введено в действие 28.12.2018 г. Приказом ПАО «НК «Роснефть» от 13.12.2018 г. № 799 (далее «Положение о закупке») принял решение отказать в допуске к дальнейшему участию в закупке Заявителю «в связи с выявленными несоответствиями критериям отбора, установленным в документации о закупке», так как Заявка участника не соответствует требованиям документации о закупке п.3.2. Блока 2 «Информационная карта». При этом Заказчик не конкретизировал каким именно требованиям документации о закупке п.3.2. Блока 2 «Информационная карта» не соответствует заявка Заявителя.

Письмом № Э-150 от 25.12.2019 г. Заявителем был сделан запрос о разъяснении результатов рассмотрения заявок. Ответ получен письмом № 02-98-1923 от 30.12.2019 г., из которого следует, что «Для подтверждения соответствия требованию согласно Документации о закупке необходимо

было предоставить копии трудовых книжек или трудового контракта (п.3.2 Информационной карты). Предоставленный Участником закупки Договор подряда № 10-19 от 06.11.2019 года заключенный между Временным трудовым коллективом и ООО «Экопол» не является документом подтверждающим, соответствие Участника заявленному требованию».

В пп. (3.4) п. 3.2 Блока 2 «Информационная карта» обозначены требования по трудовым ресурсам, в том числе требования по опыту работы (не менее 1 года) и по минимальному составу специалистов: один дозиметрист, два стропальщика и один крановщик. В качестве подтверждения соответствия требованию необходимо предоставить копии трудовых книжек или копии трудовых контрактов с приложением копий удостоверений специалистов.

Заявителем был предоставлен договор подряда с временным трудовым коллективом, в состав которого входили обозначенные выше специалисты, имеющие необходимую аттестацию и соответствующие удостоверения.

Квалификационное требование сформировано Заказчиком таким образом, что исключается привлечение участниками персонала по гражданско-правовым договорам. Документы, подтверждающие соответствие Заявителя квалификационным требованиям, установлены Заказчиком в качестве обязательного требования, в связи с чем непредставление таких документов, исходя из положений пп. (3.4) п. 3.2 Блока 2 «Информационная карта», является основанием для отказа в допуске к участию в Закупке. Таким образом, по мнению Заказчика, наличие требуемых специалистов у Участника Закупки на момент подачи заявки может положительным образом сказаться на возможности надлежащего исполнения таким Участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Закупки, по сравнению с использованием привлеченных специалистов по гражданско-правовому договору.

Данное требование о наличии в штате требуемых специалистов на момент подачи заявки на участие в торгах, а не на момент начала работ по договору, оформленному по итогам проведенных торгов, искусственно сужает круг потенциальных участников закупочной процедуры, приводит к сгущению или устранению конкуренции и, как следствие, созданию преимущественных условий для отдельных участников торгов, что не отвечает принципам закупочной деятельности и является нарушением требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции».

Выводы рассмотрения аналогичной жалобы ФАС России (Решение ФАС России от 30.06.2017 г. № 223ФЗ-618/17) показывают, что «Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного в документации квалифицированного персонала не влияет на возможность надлежащего исполнения участником обязательств по договору, заключаемому по результатам аукциона, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки».

Так же согласно Решению комиссии Московского УФАС России по делу № 077/07/00-14107/2019 от 11.11.2019 г. о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров: «Заказчиком не доказано, что наличие у участника квалифицированного персонала в штате организации влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Закупки и качество оказываемых услуг, в большей степени, чем привлечение квалифицированного персонала по гражданско-правовым договорам. ».

В нашем случае Заказчик также не предоставляет никаких обоснованных аргументов.

Аналогичную позицию по данному вопросу занимает и Санкт-Петербургское УФАС России (см Решение по жалобе № Т02-131/19 от 28.02.2019 г.).

Предоставленный Заявителем Договор подряда № 10-19 от 06.11.2019 г. является трудовым контрактом с трудовым коллективом, т.е. сделкой, предмет которой имеет гражданско-правовой характер, регулируется нормами Гражданского Кодекса Российской Федерации и не противоречит действующему законодательству.

В 2009 – 2012 годах Заявитель выполнял аналогичные работы по договорам с данным Заказчиком, при этом первично заключался договор между Заказчиком и Заявителем, затем Заявитель оформлял трудовые договора с работниками и проводил их обучение в соответствии с требованиями Заказчика. Далее работы выполнялись на оборудовании Заявителя аттестованными работниками, прошедшими необходимое обучение.

Следует обратить особое внимание, что в запросе Заказчика № 45-02-911 от 27.11.2019 г. в отличие от пп. (3.4) п.3.2 Блока 2 «Информационная карта» «предоставить копии трудовых книжек или трудового контракта» появилось новое требование «предоставить копии трудовых книжек, заверенных оригиналами печатей и/или трудовых контрактов с заверенных оригиналами печатей и пометкой о регистрации налогового органа». Данные дополнительные требования о заверении

документов оригиналами печатей и пометкой о регистрации налогового органа являются нарушением ч.6 ст.3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В данном случае очевидно противоречие между содержанием Положения о закупке и документации о закупке с ее дополнительными требованиями.

Согласно Решению комиссии Московского УФАС России по делу № 077/07/00-14107/2019 от 11.11.2019 г. о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров: «Установление дополнительного механизма отбора, который способен исключить из числа возможных участников Закупки лиц, имеющих как соответствующие намерения, так и соответствующие возможности, не может отвечать правилам и принципам проведения закупок, установленным в законодательстве. Комиссия считает неправомерным установление в качестве основания допуска квалификационных требований к участнику, так как это искусственно сужает круг потенциальных участников закупочной процедуры, что не отвечает принципам закупочной деятельности».

Указанной позиции придерживается и Президиум Верховного Суда Российской Федерации.

Согласно п. 21 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018): «В случае противоречия между содержанием положения о закупке и документации о закупке применению подлежит положение о закупке».

Действия Заказчика явно нарушают п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В соответствии с п. 40 Блока 2 «Информационная карта» по форме, предложенной Заказчиком в Документации о закупке, 26.12.2019 г. была направлена жалоба Председателю Конфликтной комиссии Заказчика, ответ на которую до настоящего времени не получен.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Экопол» обоснованной.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции, по закупке № 100048279 (извещение о закупке №31908439484).
3. Признать в действиях Заказчика при проведении закупки в виде аукциона на право заключения договора по сбору, транспортировке и дальнейшему обращению с оборудованием и материалами, содержащими природные радионуклиды» для нужд ООО «РН-Ставропольнефтегаз» (извещение о закупке №31908439484) нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки путем незаконного установления в пп. (3.4) п. 3.2 Блока 2 «Информационная карта» чрезмерных, дискриминационных и безосновательных условий оценки заявки по подкритерию «Опыт работы персонала» (наличие требуемых специалистов) на основании исключительно только копий трудовых книжек или трудовых контрактов, подтверждающих трудовые отношения между сотрудниками и участником, без возможности предоставления договоров гражданско-правового характера.
4. Организатору торгов Заказчика и его закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений организации и проведения закупки путем отмены Протокола № 478 подведения итогов конкурса от 20.12.2019, повторного проведения оценки заявок на участие в закупке без учета условий пп. (3.4) п. 3.2 Блока 2 «Информационная карта» о предоставлении копий трудовых книжек или трудового контракта, подтверждающих трудовые отношения сотрудника и участника, и завершения процедуры закупки в строгом соответствии с документацией о закупке, действующим Положением о закупках и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия Протокола Закупочной комиссии №403 от 20.11.2019.
2. Копия Протокола Закупочной комиссии №478 от 20.12.2019.
3. Копии запросов №45-02-890 от 25.11.2019 г. и №45-02-911 от 27.11.2019 г.
4. Копия Письма №Э-135, как ответ на запрос №45-02-911 от 27.11.2019 г.
5. Копия Письма Э-132, как ответ на запрос №45-02-890 от 25.11.2019 г.

6. Копия Письма №Э-150 25.12.2019 с просьбой разъяснить основания отказа в допуске к дальнейшему участию в закупке.
7. Копия Положения Компании «О закупке товаров, работ, услуг».
8. Жалоба в конфликтную комиссию ООО «РН-Ставропольнефтегаз».
9. Пояснение участника закупки (ООО «Экопол») о соответствии требованиям документации о закупке п.3.2. Блока 2 «Информационная карта».
10. Копия письма Заказчика №02-98-1923 от 30.12.2019 г.
11. Копия Договора подряда №10-19 от 06.11.2019 г.
12. Копия протокола общего собрания № 1/2015 от 29.02.2015 о назначении генерального директора.
13. Блок 1 «Извещение о закупке».
14. Блок 2 «информационная карта».
15. Копия ранее заключенного договора с ООО «РН-Ставропольнефтегаз» № 5-10 от 01.04.2010.
16. Копия ранее заключенного договора с ООО «РН-Ставропольнефтегаз» № 19-11 от 10.01.2012.
17. Копия Доверенности № 6 от 27.12.2019 на Скворчинского К.Г.

Представитель ООО «Экопол»
по доверенности № 6 от 27.12.2019

«23» января 2020 г.



/ К. Г. Скворчинский /