



Исх. № 1404/1 от 14.04.2023 года

Заказчик:
Акционерное общество «МОСГАЗ» (АО «МОСГАЗ»)

Участник закупки:
Общество с ограниченной ответственностью

Сведения об обжалуемой закупке:
Реестровый № извещения на сайте zakupki.gov.ru 32312180444

**Жалоба
на действие (бездействия) Заказчика по осуществлению закупок**

1. Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются.

Всего присутствовало 6 (шесть) членов комиссии.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация

2. Извещение о проведении Конкурса в электронной форме от 10.03.2023 № **32312180444**

3. Наименование закупки: Оказание услуг по охране, в том числе подвижными постами, объектов и имущества, находящегося на территории объектов АО «МОСГАЗ. Начальная (максимальная) цена договора: 654 085 342 (шестьсот пятьдесят четыре миллиона восемьдесят пять тысяч триста сорок два) рубля 80 копеек с НДС 20%.

В соответствии с п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» просим Вас рассмотреть жалобу на действия Заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем:

10.03.2023 г. в единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее также «официальный сайт ЕИС») размещено извещение № 32312180444 о проведении конкурса в электронной форме на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») на оказание услуг по охране, в том числе подвижными постами, объектов и имущества, находящегося на территории объектов АО «МОСГАЗ».

Из документации о проведении конкурса, размещенной на официальном сайте ЕИС, следует, что оценка заявок участников производится с использованием не менее 2 критериев, которыми являются:

1) Стоимостной критерий оценки – цена договора, значимость критерия - 70 %;

2) Нестоимостной критерий оценки - квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, значимость критерия - 30 %

Показателем нестоимостного критерия является:

«Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров»

Сведения по данному критерию подтверждаются участником следующими документами:

Копиями государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг.

В случае если контракты (договоры) заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта.

Для оценки предложений по данному показателю заказчиком установлено предельно необходимое максимальное значение суммы цен контрактов (договоров) сопоставимого характера и объема ($K_{пред}$), равное $3 * H(М)ЦК$ руб.

27.03.2023 г. ООО ЧОО «Витязь-СН» подало коллективную заявку на участие в конкурсе.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 32312180444 от 03.04.2023 г. следует, что на участие в конкурсе подано 2 заявки, комиссия приняла решение о допуске всех участников.

Как следует из протокола Подведения итогов 32312180444 от 10.04.2023 г., в результате подведения итогов признать победителем процедуры ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АЛЬФА-МАРАФОН-1".

Как следует из приложения к протоколу по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране, в том числе подвижными постами, объектов и имущества, находящегося на территории объектов АО «МОСГАЗ», заявка ООО ЧОО «Витязь-СН» по показателю «квалификация участников закупки» набрала 34,1 балл: (Представлено к учету 10 контрактов(договоров) Принято к учету 4 контракта(договора) на сумму 669 095 697,60 руб. Не принято к учету 6 контрактов(договоров) (не представлены документы согласно извещению; исполнены на сумму менее 25% НМЦК; исполнены не в рамках 44-ФЗ; 223-ФЗ). Итого 10,23 балла, с учётом значимости критерия 0,30.

Заявка ООО ЧОО «Альфа-Марафон-1» по показателю «квалификация участников закупки» набрала 100 баллов: (представлено предельно максимальное значение наличия опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ.)

№п/п	Наименование показателей	Ед. изм.	Стартовые показатели	Вес. Коэф.	Значение (предложение участника закупки)			
					ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АЛЬФА-МАРАФОН-1"		ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ВИТЯЗЬ-СН"	
					Заявка 1	P	Заявка 2	P
1	Цена договора	Руб.	654 085 342,80	0,70	640 999 861,44 (2,00 %)	70	653 985 265,68 (0,02 %)	68,61
2	Квалификация участников закупки			Знач. показ				
2.1	Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров			100	100 (представлено предельно максимальное значение наличия опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ.)		34,1 (Представлено к учету 10 контрактов(договоров) Принято к учету 4 контракта(договора) на сумму 669 095 697,60 руб. Не принято к учету 6 контрактов(договоров) (не представлены документы согласно извещению; исполнены на сумму менее 25% НМЦК; исполнены не в рамках 44-ФЗ; 223-ФЗ)	
2.2	Итого по критерию (Значимость критерия 0,30)				30		10,23	
3	Итоговый рейтинг (ИР)				100		78,84	
	Порядковый номер				1		2	

Вместе с тем, ООО ЧОО «Витязь-СН» и другие участники коллективной заявки представили в адрес организатора торгов в составе заявки форму «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта. Опыт коллективного участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема согласно данным, представленным по вышеуказанной форме составляет 5 контрактов (договоров) на общую сумму 1 290 924 723 (один миллиард двести девяносто миллионов девятьсот двадцать четыре тысячи семьсот двадцать три) рубля 99 копеек

В силу пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа предполагает обязательное доведение до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов по данным заявкам.

В протоколах не указаны следующие сведения, которые напрямую влияют ход рассмотрения итоговую оценку заявок участников:

1. Заявка подана самостоятельно или в составе коллективной заявки;
2. Состав участников коллективной заявки;
3. Сведения поданные участниками конкурса по критерию опыт по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
4. На какую сумму Заказчик принял или отклонил сведения по сопоставимому опыту по каждому участнику конкурса;

Без представления вышеуказанных сведений в протоколах рассмотрения заявок участников конкурса ООО ЧОО «Витязь-СН» и остальные заинтересованные стороны не могут оценить верность и правильность действий Заказчика при подведении итогов конкурса.

Несмотря на полноту представленных документов и отсутствие со стороны закупочной комиссии каких-либо указаний на недостоверность сведений в заявке, она без разъяснений и дополнительных запросов необоснованно уменьшила показатель нестоимостного критерия по коллективной заявке ООО ЧОО «Витязь-СН», что в последующем повлекло неверный расчет баллов участников.

Кроме этого, из представленной таблицы расчёта баллов не понятно, сколько конкретно контрактов представил участник ООО ЧОП «Альфа-Марафон-1» и сколько контрактов из них и на какую сумму было принято к учёту. Также не понятно, была ли заявка участника ООО ЧОП «Альфа-Марафон-1» подана коллективно и какие компании входят в состав коллективного участника.

10.04.2023г. посредством электронной площадки нами был направлен запрос разъяснений итогов процедуры (исх. № 1004/1 от 10.04.2023) в закупочную комиссию АО «МОСГАЗ», однако до сих пор какие-либо разъяснения относительно необоснованного уменьшения нашего показателя и состава коллективного участника ООО ЧОП «Альфа-Марафон-1» отсутствуют.

Помимо необоснованного уменьшения показателей коллективной заявки ООО ЧОО «Витязь-СН», закупочная комиссия, по нашему мнению, не осуществила надлежащую проверку сведений, представленных другим участником в обоснование показателя нестоимостного критерия.

Наряду с этим следует заметить, что, согласно информации, размещенной на государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчётности (прямая ссылка: <https://bo.nalog.ru/organizations-card/5174797#financialResult>), выручка Общества с ограниченной ответственностью ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "АЛЬФА-МАРАФОН-1" в 2019, 2020 и 2021 году составила 135 611 тыс. руб., 295 092 тыс. руб. и 172 490 тыс. руб. соответственно;

а также, согласно информации, размещенной на ресурсе rusprofile (прямая ссылка: <https://www.rusprofile.ru/id/3382308>) организация ООО ЧОП "Альфа-Марафон-1" являлась поставщиком в 65 государственных контрактах на сумму 132 273 611 руб., в то время, как закупочной комиссией у указанного участника принято предельно необходимое максимальное значение суммы цен контрактов (договоров) сопоставимого характера и объема (Кпред), равное 3 * Н(М)ЦК руб., что составляет 1 962 256 028,40 (один миллиард девятьсот шестьдесят два миллиона двести пятьдесят шесть тысяч двадцать восемь) рублей 40 копеек.

Ранее ФАС рассматривал жалобы по таким же поводам. Жалобы были признаны обоснованными. В рамках своей деятельности ФАС придерживается принципа единообразия в принятии решений по жалобам. Чтобы исключить противоположные решения в схожих обстоятельствах.:

Решение, Предписание Московского УФАС России от 07.06.2020 № б/н по делу № 077/07/00-10603/2020 (прямая ссылка: <https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/156e0cb3-4a36-48c4-a11d-c13db9b810e9/?query=>)

Решение, Предписание Московского УФАС России от 31.07.2020 № б/н по делу № 077/07/00-12140/2020 (прямая ссылка: <https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/350daf99-4607-4c1b-87d1-7ffb7c7dbc47/>)

Рассматривая вышеуказанные факты в совокупности, не исключается, что упомянутый участник конкурса мог представить закупочной комиссии недостоверные сведения, подтверждающие показатель нестоимостного критерия.

Полагаем, что подобные обстоятельства могли наступить в результате отсутствия со стороны закупочной комиссии достаточных мер, а также полномочий, направленных на проверку сведений, представляемых участниками закупки.

Принимая во внимание возможные нарушения как со стороны закупочной комиссии, так и участников конкурса, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1, 24 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной.
2. Приостановить торги в части заключения договора до рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Витязь-СН»
3. Отменить результаты конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране, в том числе подвижными постами, объектов и имущества, находящегося на территории объектов АО «МОСГАЗ», номер извещения на официальном сайте ЕИС 32312180444 путем отмены протоколов, содержащих сведения о наличии баллов, присвоенных участникам закупки, проведения процедуры оценки и сопоставления заявок повторно в соответствии с требованиями Положения Заказчика о закупках и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Обязать заказчика устранить нарушения при рассмотрении заявок участников конкурса.
5. Обязать заказчика раскрыть информацию по составу коллективного участника во главе с его лидером ООО ЧОП «Альфа-Марафон-1» и сумме контрактов, приложенных для подтверждения опыта.
6. Обязать Заказчика отменить итоговый протокол и внести в него сведения по составу коллективного участника, а также по количеству и сумме представленных договоров, принятых к зачету и причинам непринятия к зачету.
7. Провести проверку достоверности сведений об опыте участников закупки по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.
8. В случае выявления факта представления участниками конкурса недостоверных сведений обязать Заказчика принять решение об отказе их допуска к участию в конкурсе.
9. Провести повторно оценку заявки ООО ЧОО «Витязь-СН» и остальных участников конкурса, и в протоколах указать все необходимые сведения о ходе и итогах их рассмотрения в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
10. Провести проверку соблюдения Заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в случае наличия нарушений, привлечь ответственных должностных лиц к предусмотренной законом ответственности.

**Генеральный директор
ООО ЧОО «Витязь-СН»**

А.В. Скучилин

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ Витязь-СН от 06.04.23 на 20 листах
2. Решение. приказ и подтв. полном на Ген. Директора на 3 листах
3. Решение и приказ на продление полномочий Ген.дир. на 2 листах
4. Устав Витязь-СН 13.03.2023 на 12 листах
5. Протокол_подведения_итогов_[32312180444__Лот_1] на 4 листах
6. Запрос_разъяснения_итогов_процедуры на 1 листе
7. Бух. баланс и отчёт о фин. рез. за 2019 год Альфа-Марафон-1 на 6 листах
8. Бух. баланс и отчёт о фин. рез. за 2020 год Альфа-Марафон-1 на 6 листах
9. Бух. баланс и отчёт о фин. рез. за 2021 год Альфа-Марафон-1 на 6 листах
10. Жалоба ООО ЧОП АГРАН на 11 листах
11. Решение б_н и предписание на 10 листах
12. Жалоба ООО ЧОП АГРАН на 7 листах
13. Решение б_н и предписание на 5 листах