

**В Федеральную антимонопольную  
службу России**

Садовая Кудринская, д. 11, г. Москва,  
Д-242, ГСП-3, 125993

**Заявитель:** ООО «Металлургическая  
компания Урала»  
620142, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, ул. Щорса, д.7, офис 369,

**Организатор продажи:** ФГКУ  
«Специальное ТУИО» Минобороны  
России  
ул. Садовническая, д. 62, стр. 3,  
г. Москва, 115035

**Место проведение аукциона:**  
универсальная торговая платформа  
ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
<http://utp.sberbank-ast.ru>  
**Номер процедуры:** SBR012-2011200091

ФАС России  
Рег. номер 208567/20  
зарегистрирован 07.12.2020



**Жалоба**  
на действия организатора продажи

На электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» 23 ноября 2020 года опубликовано извещение о продаже на аукционе в электронной форме высвобождаемого движимого имущества - аккумуляторных батарей АБ-187М в количестве 8 шт., информационное сообщение № 243-Э от 20.11.2020 г., лот № 1 (номер процедуры SBR012-2011200091).

Начало приема заявок на участие в аукционе – 23.11.2020 г. в 09:00 мск.

Окончание приема заявок на участие в аукционе – 18.12.2020 г. в 18:00 мск.

Определение участников аукциона – 23.12.2020 г.

Проведение аукциона (дата и время начала приема предложений от участников аукциона) – 25.12.2020 г. в 10:00 мск.

Начальная стоимость продажи – 51 564 700,00 рублей.

Организатором продажи является ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России, аукцион проводится на основании «предписания директора Департамента имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации для передачи на реализацию высвобождаемого

движимого военного имущества на внутреннем рынке от 29 октября 2020 г. № 20.0217».

Нормативное регулирование, в соответствии с размещенным Информационным сообщением - Федеральный закон от 21.12.2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В сферу интересов ООО «Металлургическая компания Урала» входит рынок аккумуляторных батарей, в том числе батарей, утративших потребительские свойства.

ООО «Металлургическая компания Урала» имеет намерение приобрести аккумуляторные батареи АБ-187М, однако в документации о торгах имеются положения, препятствующих участию в аукционе, положения, явно противоречащие требованиям законодательства, в том числе, антимонопольного.

1. На основании информационного сообщения № 243-Э от 20.11.2020 г. на аукционе имеются следующие ограничения к реализации имущества:

- имущество содержит электровоспламенители НХ-10-1,5, для изъятия и уничтожения которых Покупатель должен иметь одну из действующих лицензий на утилизацию боеприпасов класса ЕКПС 1375, ЕКПС 1377;

- электровоспламенители НХ-10-1,5 подлежат уничтожению в порядке, определенном технологической документацией, разработанной на предприятии в соответствии с требованиями нормативных актов;

- наличие у Покупателя свидетельства о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты.

Ограничения, установленные Организатором торгов, носят незаконный характер в связи со следующим.

На основании статьи 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Статья 18 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ прямо указывает, что на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, *если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества.* Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

Как указано выше, аукционная документация содержит условия для покупателя об изъятии из аккумуляторных батарей электровоспламенителей НХ-10-1,5, условие о последующем уничтожении электровоспламенителей НХ-10-1,5, что свидетельствует о невозможности отчуждения

аккумуляторных батарей с данными условиями таким способом как аукцион и избранием Организатором продажи неверного способа приватизации.

1.1. Статьей 15 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ предусмотрено, что информационное сообщение должно содержать сведения о способе приватизации имущества, наименование такого имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества).

Исходя из указанных ООО «Металлургическая компания Урала» доводов, следует, что в информационном сообщении указан неверный способ приватизации имущества.

Указанное свидетельствует о том, что Организатором продажи допущены нарушения связанные с порядком размещения информации о проведении торгов.

Аналогичные выводы содержатся в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2018 г. № 309-КГ18-21468.

2. Также нельзя согласиться с ограничением, по наличию у Покупателя свидетельства о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты.

В соответствии с Постановления Правительства РФ от 01.10.2015 N 1052 «О ведении специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями» специальный учет осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Предметом продажи на аукционе являются аккумуляторные батареи А-187М именно как Изделие, что прямо указано в аукционной документации.

Действующее законодательство не содержит ограничений для обращения с аккумуляторными батареями связанных с наличием свидетельства пробирного надзора.

В тоже время, наличие в продаваемом имуществе драгоценных металлов само по себе не влечет за собой обязанность Покупателя встать на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, , осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Соответственно указанные положения аукционной документации противоречат действующему законодательству и ограничивают конкуренцию.

В соответствии со статьей 17 ФЗ от 26.07.2006г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия,

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Аукционная документация сформирована Организатором продажи в интересах участников рынка обращения с драгоценными металлами, установлены ограничения препятствующие участию в продаже профессиональных участников рынка аккумуляторных батарей, хотя номинально продаются на аукционе именно аккумуляторные батареи.

3. Неотъемлемой частью аукционной документации является проект договора купли-продажи, подлежащий заключению по итогам аукциона.

В соответствии со статьей 1 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

На основании статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

На основании статьи 18 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ по итогам аукциона с победителем заключается договор купли-продажи.

Однако договор, размещенный Организатором продажи, предусматривает, что Покупатель принимает Изделия для производства драгоценных металлов и аффинажа, в том числе – для первичной обработки Изделий с использованием механических, химических, металлургических и иных процессов с целью извлечения драгоценных металлов и переработки Изделий в концентраты и другие полупродукты, предназначенные для последующего аффинажа.

Таким образом, предлагается к заключению не договор купли-продажи аккумуляторных батарей, а договор смешенного типа с элементами подряда и давальческой переработки.

По условиям договора Покупатель лишен возможности, по своему усмотрению распорядится аккумуляторными батареями, а обязан организовать их переработку и сдачу на аффинаж.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о грубом нарушении норм гражданского законодательства и законодательства о приватизации.



4. Порядок подачи заявки на участие в аукционе установлен аукционной документацией и предполагает установление требований к подаваемым заявкам, составу документов, включаемых в состав заявки, срокам, месту, способу подачи заявок и прочее.

При подаче заявки на участие в аукционе заявитель тем самым соглашается со всеми условиями проведения аукциона.

Аукционная документация содержит в себе условия, нарушающие законодательство, что нарушает порядок подачи заявок и препятствует подаче заявки на участие в аукционе.

Настоящая жалоба подлежит рассмотрению по правилам статьи 18, 1 ФЗ от 26.07.2006г. № 135 -ФЗ.

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Закона о защите конкуренции прошу:

1. Признать жалобу на действия Организатора продажи обоснованной;
2. Признать в действиях Организатора продажи факт нарушения ст. 13, 15, 18 Закона о приватизации

Приложение:

1. Копия доверенности представителя;