



**СИСТЕМЫ  
УПРАВЛЕНИЯ**

117393, Москва, Профсоюзная, 78, стр. 1  
Телефон: +7 495 995 09 88  
Факс: +7 495 332 93 89  
E-mail: mail@oaosu.ru  
www.oaosu.ru  
ОКПО: 90682523, ОГРН: 1117746223858,  
ИНН: 7728767728, КПП: 772801001

29.07.2019 № ДС-1814

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москва**

Ханяну Армену Эдуардовичу

Адрес: г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка) 107078

**Копия заказчику:**

Публичное акционерное общество «Федеральная  
сетевая компания»,

(ПАО «ФСК»), kirilenko-iv@fsk-ees.ru,  
YanaS@essk.ru

**Заявитель:** Акционерное общество «Системы  
управления» (АО «Системы управления»)

Адрес: Профсоюзная ул., д. 78, стр. 1, г. Москва,  
117393.

### ЖАЛОБА

на действия заказчика

при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на  
выполнение работ по переходу Геоинформационной системы Заказчика (ГИС) на программное  
обеспечение отечественных разработчиков.

Реестровый номер конкурса в электронной форме: **31908079349**

#### Сведения о заявителе, подавшем жалобу:

Наименование: Акционерное общество «Системы управления» (АО «Системы управления»)  
Место нахождения: г. Москва, Профсоюзная ул., д. 78, стр. 1, 117393.  
Почтовый адрес: г. Москва, Профсоюзная ул., д. 78, стр. 1, 117393.  
Факс: +7-(495)-332-93-89  
Телефон: +7-(495)-332-93-89  
Адрес электронной почты: mail@oaosu.ru; zakupki@oaosu.ru  
Контактное лицо: Берднов Роман Владимирович

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания»,  
117630, г Москва, ул. Академика Челомея, дом 5А  
Телефон: + 7(495)7109333 (доб. 3059)  
Адрес электронной почты: YanaS@essk.ru  
Контактное лицо: Шакирова Яна Александровна

**Организатор:** Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЭЭС» (АО «ЭССК ЭЭС»),  
121353, г Москва, ул. Беловежская, дом 4 корпус Б, 5-й этаж  
Телефон: + 7 (495) 7109333, доб. 50-59

Московское УФАС  
Рег. номер 41514/19  
зарегистрирован 24.07.2019



накет

**Сведения об открытом конкурсе в электронной форме:** Выполнение работ по переходу Геоинформационной системы Заказчика (ГИС) на программное обеспечение отечественных разработчиков.

Реестровый номер открытого конкурса в электронной форме в ЕИС: **31908079349**

**Обжалуемые действия:**

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона № 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ в соответствии с правилами ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

09.07.2019 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по переходу Геоинформационной системы Заказчика (ГИС) на программное обеспечение отечественных разработчиков (далее – Конкурс).

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении **товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Так, в разделе 1.1. Технического задания конкурсной документации прямо указано наименование проекта – «Развитие географической информационной системы (ГИС) ПАО «ФСК ЕЭС» в части перевода на альтернативное программное обеспечение ГИС «Панорама».

Кроме того, в разделе 1.5 Технического задания установлено требование к порядку оформления и предъявления результатов работ в виде: функционирующей географической информационной системы ПАО «ФСК ЕЭС» на основе программного обеспечения ЗАО КБ «Панорама» (ГИС «Панорама»).

Аналогичные указания на товарный знак и на программное обеспечение ЗАО КБ «Панорама» имеются по всей технической части конкурсной документации.

Данные требования противоречат установленным в п. 2 ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ нормам.

При этом обращаем внимание, что на рынке программного обеспечения ГИС существует ряд аналогичных продуктов с такой же или большей функциональностью, в частности: ГИС «Смарт Геосистем», ГИС Integro, ГИС OrbisMap, ГИС «Ингео» и др.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем, согласно Конкурсной документации (Приложение № 1 к части II «Информационная карта закупки») в рамках оценочной стадии Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из следующих критериев (включая подкритерии) и их весовых коэффициентов:

№ п/п	Критерии (подкритерии) оценки заявки	Весовое значение критерия	Максимальный выставаемый балл	Порядок оценки по критерию, в том числе с указанием необходимых подтверждающих сведений и документов
1	Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости) (Rs)	0,7 (Vs)	100	Пункт 3 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»
2	Квалификация Участника (C1)	0,15 (V1)	100	Пункт 4 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»
3	Опыт выполнения договоров (C2)	0,15 (V2)	100	Пункт 5 приложения 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»

Пунктом 4 Приложения № 1 к части II «Информационная карта закупки» установлено, что по критерию «Квалификация Участника» (C1) оценка рассчитывается, в том числе по сумме таких показателей, как «C1.1 - Наличие статуса официального партнера КБ «Панорама»», «C1.3 - наличие специалистов, прошедших подготовку по разработке географических информационных систем на базе ПО КБ «Панорама»».

Установление таких показателей необоснованно ограничивают количество участников закупки и нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Учитывая изложенное, установление такого предмета Конкурса и показателей у критериев оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и ограничивает количество участников закупки.

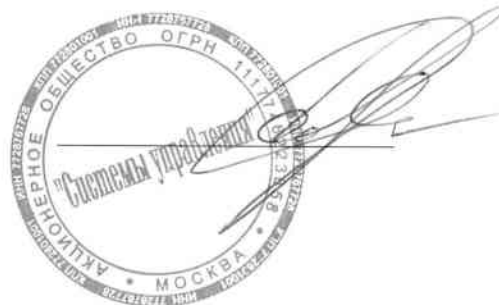
**Учитывая изложенное, просим Московское УФАС России рассмотреть жалобу по существу, а также:**

1. Приостановить процедуру закупки на электронной площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.
3. Выдать Заказчику обязательного для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.
4. По выявленным признакам нарушения законодательства в сфере закупок передать материалы рассмотрения жалобы уполномоченному должностному лицу УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Приложения на 45 листах:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ АО «Системы управления» от 14.06.2019 на 9 л.
2. Копия протокола общего собрания акционеров акционерного общества «Системы управления» от 22.05.2017 на 4 л.
3. Копия приказа АО «Системы управления» от 22.05.2017 № 112-К на 1 л.
4. Копия устава АО «Системы управления» на 29 л.
5. Копия свидетельства АО «Системы управления» о государственной регистрации на 1 л.
6. Копия свидетельства АО «Системы управления» о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения на 1 л.

Генеральный директор



/ С.М. Дорофеев