



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
Свердловской области
«Екатеринбург Арена»
(ГАУ СО «Екатеринбург Арена»)

ООО «Технический центр «Варити»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4508/2021

г. Екатеринбург

21.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена» *
- заявителя в лице ООО «Технический центр «Варити» *

рассмотрев жалобу ООО «Технический центр «Варити» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по выполнению технического обслуживания оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств стадиона «Екатеринбург Арена» (извещение № 32110840127) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Технический центр «Варити» (вх. № 01-1210м от 16.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по выполнению технического обслуживания оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств стадиона «Екатеринбург Арена» (извещение № 32110840127), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок проведения процедуры закупки в нарушение требований Закона о закупках, на основании изложенного просил признать жалобу обоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках государственного автономного учреждения Свердловской области «Екатеринбург Арена» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения Свердловской области «Екатеринбург Арена» (протокол № 26 от 04.10.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 9 от 06.10.2021г.

19.11.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110840127 и закупочная документация на оказание услуг по выполнению технического обслуживания оборудования системы выявления диверсионно-террористических средств стадиона «Екатеринбург Арена».

Начальная (максимальная) цена договора 3 000 000,00 руб.

В силу п. 8, 16 ч. 10 ст. 4 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 189 Главы 28 Положения о закупках аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

В случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги в порядке, установленном настоящим положением.

В силу п. 190 Главы 28 Положения о закупках «Шаг аукциона» устанавливается в размере от 0,5 % до 5% начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона. При проведении аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».

Согласно п. 191. Главы 28 Положения о закупках при проведении аукциона время приема предложений участников аукциона о цене договора устанавливается в соответствии с регламентом электронной площадки.

В соответствии с п. 192. Главы 28 Положения о закупках время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически с помощью функционала электронной площадки, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически с помощью средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

Согласно п. 193. Главы 28 Положения о закупках в течение десяти минут с момента завершения аукциона в соответствии с пунктом 192 настоящего положения любой его участник вправе подать предложение о цене договора не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора независимо от «шага аукциона».

В силу п. 194 Главы 28 Положения о закупках в случае если участником аукциона предложена цена договора, равная цене, предложенной другим участником такого аукциона, лучшим признается предложение о цене договора, поступившее раньше.

Согласно п. 195 Главы 28 Положения о закупках от начала проведения аукциона на электронной площадке до истечения срока подачи предложений о цене договора должны быть указаны в обязательном порядке все предложения о цене договора и время их поступления, а также время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора.

В п. 32 Информационной карты аукциона в электронной форме закупочной документации установлен порядок проведения аукциона:

«- В аукционе могут участвовать только лица, признанные участниками закупки.

- Аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

- При проведении аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене договора, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене договора, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене договора.

- Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически с помощью функционала электронной площадки, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически с помощью средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

- В течение десяти минут с момента завершения аукциона любой его участник вправе подать предложение о цене договора не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора независимо от «шага аукциона».

- В случае если участником аукциона предложена цена договора, равная цене, предложенной другим участником такого аукциона, лучшим признается предложение о цене договора, поступившее раньше.

- От начала проведения аукциона на электронной площадке до истечения срока подачи предложений о цене договора должны быть указаны в обязательном порядке все предложения о цене

договора и время их поступления, а также время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора.

- Протокол аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона. В протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена договора, все минимальные предложения о цене договора, сделанные участниками такого аукциона, с указанием времени поступления данных предложений.

- В течение одного часа после размещения на электронной площадке указанного протокола оператор электронной площадки обязан направить заказчику протокол аукциона.»

В п. 18 Информационной карты аукциона в электронной форме закупочной документации заказчиком установлены следующие дата и время начала проведения торгов (по московскому времени):

18	Дата и время начала торгов (время мск)	07.12.2021 09:00
----	--	------------------

При этом, заявитель в жалобе указывает следующее: «При проведении аукциона в электронной форме порядок проведения не соответствовал указанному в аукционной документации. Для подачи ценовых предложений было выделено три часа времени, без ограничения на срок подачи ценовых предложений. После подачи последнего ценового предложения не было предоставлено 10 минут на подачу нового ценового предложения. Организация не смогла воспользоваться законным правом на подачу нового ценового предложения, более выгодного для заказчика аукциона».

Согласно информации, размещенной на электронной торговой площадке «РТС-Тендер», заказчиком установлена дата и время окончания аукциона: 07.12.2021 12:00 (по московскому времени).

Как пояснил на заседании Комиссии представитель заказчика, публикация извещения закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме осуществлялось посредством региональной информационной системы в сфере закупок Свердловской области путем выгрузки заполненного извещения из региональной системы на электронную площадку ООО «РТС-Тендер».

При этом, в момент выгрузки извещения из региональной системы на электронную площадку произошел технический сбой, в связи с чем параметр, отвечающий за возможность подачи ценового предложения после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора не был установлен.

Таким образом, выгрузка извещения произошла с неверными параметрами в нарушение процедуры проведения торгов, установленной Положением о закупках.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель заказчика не отрицал, что заказчиком были установлены параметры времени окончания аукциона на электронной торговой площадке.

Данные действия заказчика не соответствуют требованиям Положения о закупках в части установленных требований к проведению процедуры проведения аукциона, при этом, заказчик в соответствии с п. 2 ч. 2 Закона о закупках, обязан в своей деятельности руководствоваться Положением о закупках.

Таким образом, заказчиком / закупочной комиссией проведена процедура аукциона с нарушением ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Технический центр «Варити» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в ГАУ СО «Екатеринбург Арена» / закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за проведение процедуры аукциона (извещение № 32110840127), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление

протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4508/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

21.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-4508/2021 от 21.12.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена», закупочной комиссии **в срок до «21» января 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4508/2021 от 21.12.2021г. путем отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, протокола проведения открытого аукциона в электронной форме (извещение № 32110840127), установления новой даты проведения аукциона и даты подведения итогов аукциона, повторного проведения процедуры проведения аукциона, а также подведения итогов и завершения процедуры торгов в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУ СО «Екатеринбург Арена», в срок до «27» января 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*