



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Почта России»  
(АО «Почта России»)

Общество с ограниченной ответственностью Научно-  
производственное предприятие «Спецтехнология»  
(ООО НПП «Спецтехнология»)

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
«РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ»  
(ЭТП «РАД»)

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2964/2021

г. Екатеринбург

24.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителя:

– заказчика в лице АО «Почта России» \*

– в отсутствие заявителя в лице ООО НПП «Спецтехнология», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО НПП «Спецтехнология» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Почта России», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку бронежилетов для нужд УФС Челябинской области (извещение № 32110495040) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО НПП «Спецтехнология» (вх. № 01-23144 от 17.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Почта России», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку бронежилетов для нужд УФС Челябинской области (извещение № 32110495040), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО НПП «Спецтехнология» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках.

Представитель заказчика в лице АО «Почта России» возражал по доводам жалобы ООО НПП «Спецтехнология», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления

в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением совета директоров АО «Почта России» 29.06.2021 (протокол № 10-2021) и размещенного в единой информационной системе в версии 9 от 29.06.2021 г.

23.07.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110495040 и документация на поставку бронезилов для нужд УФПС Челябинской области.

Начальная (максимальная) цена договора 1 852 980,00 руб.

13.08.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110495040 от 13.08.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО НПП «Спецтехнология» с идентификационным номером 30644, признана несоответствующей требованиям аукционной документации, по следующему основанию: «Согласно пункту 8.10. Части I Документации, пункту 3.4.2. Части II Документации, заказчиком установлены документы и сведения, подтверждающие соответствие участника требованиям Документации. Участником представлено неактуальное Решение об одобрении крупной сделки. В Решении отсутствует информация о сроке действия указанного одобрения. При этом, данное решение было принято 18.12.2017 г., что свидетельствует о его действии до 17.12.2018 г. (п. 3 ст. 46 Федерального закона № 14-ФЗ от 08.02.1998 г.).

Основание для отклонения: Приложение № 2 к Положению; пункт 8.10 Части I Документации.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пп. б) и пп. и) п. 5.7.2. ст. 5.7. Положения о закупках документация о закупке должна содержать:

б) требования к содержанию, форме, оформлению, составу заявки на участие в закупке;

и) требования к участникам закупки, предусмотренные Приложением № 2 к настоящему Положению, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям.

В соответствии с п. 6.4.1. ст. 6.4. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в закупке заявка участника подлежит отклонению (признается несоответствующей документации и(или) извещению, участнику закупки будет отказано в допуске к участию в закупке) в случае:

а) непредоставления документов, информации, сведений, предоставление которых предусмотрено извещением и(или) документацией (за исключением документов и информации, предоставляемых в соответствии с порядком оценки заявок согласно документации), либо наличия в таких документах и информации недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах;

б) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в документации и(или) извещении;

в) непредоставления обеспечения заявки, документа или копии документа, подтверждающего обеспечение заявки на участие в закупке (в случае выбора участником закупки формы обеспечения заявки в виде предоставления банковской гарантии), если требование обеспечения заявки установлено извещением и(или) документацией; предоставление обеспечения заявки, надлежащим образом не обеспечивающего обязательства в соответствии с требованиями извещения и(или) документации;

г) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и(или) извещения, в том числе наличие в такой заявке предложения о цене договора, общей цене за единицу товара, работ, услуг, цене за единицу товара, работ, услуг, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), общую начальную (максимальную) цену за единицу товара, работ, услуг, начальную (максимальную) цену единицы товара, работ, услуг, оформление заявки с нарушением требований извещения и(или) документации, несоответствие предлагаемой продукции требованиям извещения и(или) документации.

В соответствии с пп. 1.1) п. 1) раздела 1.1. Приложения № 2 к Положению о закупках заказчиком установлено следующее обязательное требование к участникам закупки, устанавливаемое в документации о закупке, документации о предварительном квалификационном отборе:

Документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям:

д) сведения о крупной сделке и сделке с заинтересованностью - копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации/законодательством иностранного государства, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки заключение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения договора являются крупной сделкой;

- решение об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечение договора является сделкой с заинтересованностью;

- либо сведения, что данная сделка для такого участника не является крупной сделкой/сделкой с заинтересованностью, что его организация не попадает под действие требования законодательства о необходимости наличия решения об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью со ссылкой на соответствующие нормы законодательства.

В соответствии с п. 8.10.1. Части I «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» заказчиком установлено следующее:

Заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией, и подлежит отклонению в случае:

- непредоставления документов, информации, сведений, предоставление которых предусмотрено извещением и(или) документацией, либо наличия в таких документах и информации недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах;

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным в документации и(или) извещении;

- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации и(или) извещения, оформление заявки с нарушением требований извещения и(или) документации, несоответствие предлагаемой продукции требованиям извещения и(или) документации;

- наличия иных оснований, предусмотренных Положением о закупке.

В соответствии с п. 3.4.2 Части II «Информационная карта» Части I «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» заказчиком установлено следующее требование ко вторым частям заявок:

Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

б) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, **если требование** о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для **участника закупки** заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о закупке) **является крупной сделкой**.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой считается сделка, **выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности** и при этом, такая сделка должна выходить за пределы обычной хозяйственной деятельности общества или иметь определенную стоимость, крупной сделкой признается заключение договора, **цена которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества**, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

В соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Под обычной хозяйственной деятельностью организации понимают любые сделки, которые приняты в деятельности соответствующего общества либо иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные виды деятельности, независимо от того, совершались ли такие сделки таким обществом ранее, **если такие сделки не приводят к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов**.

В доводах жалобы заявитель ООО НПП «Спецтехнология» указывает, что, при отсутствии хотя бы одного из этих признаков, сделка для заявителя не является крупной.

Также заявитель указывает на то, что при подведении итогов электронного аукциона (извещение № 32110495040) нарушены права ООО НПП «Спецтехнология» как добросовестного потенциального поставщика продукции, предложившего минимальную сумму предложения – 750 456 руб. 90 коп.

Проведение сделки по заключению договора участником ООО НПП «Спецтехнология» на сумму 750 456, 90 руб. составляет менее 4% балансовой стоимости активов Общества, не требует одобрения, установленного для крупных сделок, поскольку является обычной хозяйственной деятельностью предприятия.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявителем ООО НПП «Спецтехнология» в составе заявки представлен Протокол внеочередного Общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью научно-производственное предприятие «Спецтехнология» об одобрении сделки от 18.12.2017 г.

Вместе с тем, предоставление участником в составе заявки вышеуказанного документа об одобрении сделки в соответствии с требованиями закупочной документации не является подтверждением того факта, что документ принят Общим собранием участников на новый срок, следовательно, заключение договора по итогам проведения закупки не требует одобрения участников Общества, является обычной хозяйственной деятельностью предприятия.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника ООО НПП «Спецтехнология» неправомерно отклонена Комиссией АО «Почта России» по основаниям, указанным в протоколе № 32110495040 от 13.08.2021 г., в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО НПП «Спецтехнология» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «Почта России» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «Почта России» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки ООО НПП «Спецтехнология» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме от 13.08.2021 г. № 32110495040 (извещение № 32110495040), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об

административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2964/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

24.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*, на основании решения № 066/01/18.1-2964/2021 от 24.08.2021г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО «Почта России», закупочной комиссии **в срок до «16» сентября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2964/2021 от 24.08.2021 г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110495040, пересмотре поступивших заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АО «Почта России» в срок до «22» сентября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*