



СМУ-305

ООО "СМУ-305"

Ленинский проспект, дом 95,
этаж цокольный, помещение X, офис 24

119313, г. Москва

Тел.: (499) 256-60-60, 256-73-32

Тел./Факс: (499) 256-88-13

Е-mail: order@smu305.ru

ОКПО 40073664

ОГРН 1027700499837

В Управление Федеральной
антимонопольной
службы по г. Москве

to77@fas.gov.ru;

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

«23» декабря 2020 г.

исх. № 582

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

Закупка: Открытый аукцион в электронной форме.

ИЗВЕЩЕНИЯ О ЗАКУПКЕ № 32009745023.

Объект закупки: Выполнение работ по ремонту объектов ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина»

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)»

Сокращённое наименование:

ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина»

Юридический адрес: 115035, г. Москва, ул. Садовническая, д. 33, стр. 1.

Почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Садовническая, д. 33.

ИНН: 7705001020 КПП: 770501001

Телефон:

Адрес электронной почты: k.s.425@yandex.ru.

Ответственное должностное лицо:

Данные лица, действия (бездействие) которого обжалуются:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет им. А.Н. Косыгина (Технологии. Дизайн. Искусство)»

Сокращённое наименование:

ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина»

Юридический адрес: 115035, г. Москва, ул. Садовническая, д. 33, стр. 1.

Почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Садовническая, д. 33.

ИНН: 7705001020 КПП: 770501001

Телефон: +7 (499) 811 01 11 - Отдел контрактной службы.
Адрес электронной почты: k.s.425@yandex.ru.
Ответственное должностное лицо:

Данные лица, подавшего жалобу (Заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «СМУ-305».
Место нахождения (для юридического лица): 119313, г. Москва, Ленинский проспект, дом 95, этаж цокольный, помещение X, офис 24.
Номер контактного телефона лица, подающего жалобу: +7(499) 256-60-60, 256-73-32
E-mail: order@smu305.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»
<https://utp.sberbank-ast.ru/>

Указание на обжалуемые действия заказчика, доводы жалобы:

ООО «СМУ-305» подало заявку № 8992 на участие в электронном аукционе № 32009745023.

Комиссия Заказчика (далее – Заказчик) при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту объектов ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н.Косыгина», приняла решение не допускать участника к участию в электронном аукционе на основании подпункта 1 пункта 24 раздела 4 Главы III Положения о закупке и в соответствии с подпунктом 1 пункта 8.3 документации об электронном аукционе.

Решение оформлено Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Выполнение работ по ремонту объектов ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н.Косыгина»» (№ извещения 32009745023) от 15 декабря 2020 года. (Приложение №1)

В обосновании принятого решения Заказчик указывает, что:

1. Участником закупки представлены недостоверные сведения о стране происхождения товара. Так участник в своей заявке предлагает «IP-телефон Ericsson-LG Страна происхождения товара – Швеция». По мнению Заказчика, странами происхождения «IP-телефон Ericsson-LG» могут являться только – Республика Корея, Королевство Таиланд и Вьетнам.
2. Участником закупки представлены недостоверные сведения о стране происхождения товара. Так участник в своей заявке предлагает «Усилитель мощности Extron XPA U 358» Страна происхождения товара США». По мнению Заказчика, странами происхождения «Усилитель мощности Extron XPA U 358», только – Германия, Тайвань (Китай) и Китай.

ООО «СМУ-305» считает, решение Заказчика, оформленное протоколом от 15.12.2020 года, противоречит принципам и духу Закона, указанным в ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.08.2020) (далее – Закон о закупках), п.1 ст. 10 ГК РФ необоснованно ограничивает конкуренцию, ведет к экономически неэффективному расходованию денежных средств, злоупотребляет правом по следующим основаниям:

1. Требование об обязательном указании страны происхождения товара прежде всего обусловлено положениями **Договора** о Евразийском экономическом союзе, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 (ред. от 10.07.2019) "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами", требованиями п. 5.2 ст. 3 Закона о закупках, а именно Преференции поставщикам отечественной продукции.

Например в Пояснительной записке к проекту Проект Федерального закона N 970027-7 "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 09.06.2020) указано, что **«В настоящее время более 80 процентов всех закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) осуществляются у единственного поставщика. Кроме того, заказчики при осуществлении таких закупок, как правило, отдают предпочтение иностранной продукции при имеющихся конкурентоспособных российских аналогах. Возможность использования заказчиками редких и избыточных характеристик, присущих только иностранной продукции, не позволяет отечественным производителям подавать заявки с отечественной продукцией. Введение обязанности осуществлять определенный объем закупок товаров, произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза, позволит на постоянной основе ориентировать деятельность заказчиков на преимущественную закупку отечественной продукции, что положительным образом будет влиять на темпы роста потребления высокотехнологичной отечественной продукции.»**

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 сказано **«Установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (далее - приоритет).»**

В пункте 5 того же Постановления, сказано: **«...отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;»**

При этом в п. 5.4. Раздела 3 аукционной документации Заказчик прямо ссылается на Постановление Правительства РФ №925 от 16.09.2016, в котором прямо предусмотрено разделения товара только на российское и иностранное происхождение, а в случаях отсутствия (как частный случай невозможности установления) страны происхождения, рассматривать как товар иностранного происхождения.

5.4	Условия предоставления приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами	В соответствии с постановлением Правительства РФ №925 от 16.09.2016
-----	--	---

Таким образом для целей Закона о закупках страна происхождения товара имеет значение только в разрезе – *является ли товар российского происхождения (государств ЕАЭС) или происходящим из иностранного государства*. При этом не делается никакой разницы и градаций для «иностранных» товаров, т.е. не важно из какой страны они произошли.

Данную позицию также подтверждает Федеральная Антимонопольная Служба, своим письмом от 22 ноября 2019 г № ИА/102692/16 О НАПРАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ ПОРЯДКА ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, указывает:

«Приоритет должен применяться в равной степени к:

- 1) товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза;
- 2) работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза.

Приоритет в отношении товаров/работ/услуг **иных стран** не применяется.»

Следовательно, для целей Постановления Правительства РФ №925 от 16.09.2016 имеет значение только происхождение товара из иностранных государств или же стран ЕАЭС.

Сам же Заказчик в аукционной документации не устанавливает правила определения страны происхождения товара, по которым участник закупки мог бы узнать каким образом ему необходимо определять страну происхождения товаров.

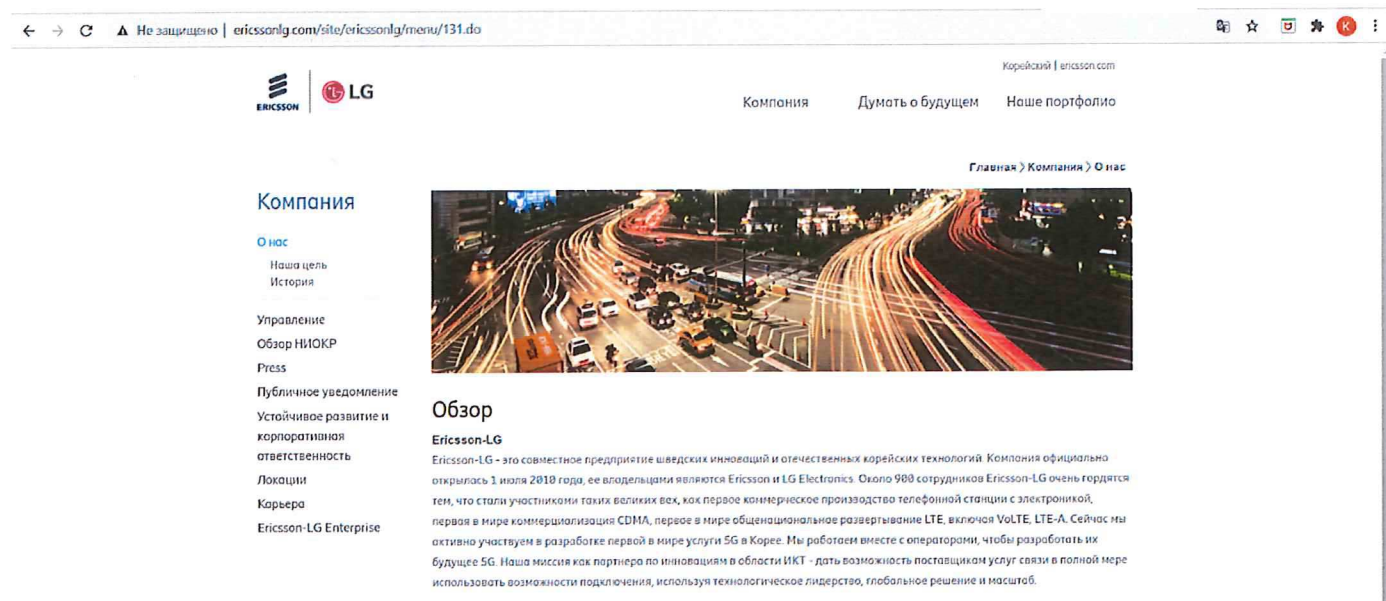
2. В составе первой части заявки ООО «СМУ-305» предоставлены следующие сведения по этим товарам:

IP-телефон Ericsson-LG	Количество строк жидкокристаллического дисплея: 2; 4 шт. Поддержка: [PoE (802.3af)], [Open VPN]. Потребляемая мощность в режиме ожидания: до 2.1 Вт. Количество программируемых клавиш: 10; 4 шт. Функции: [Echo cancellation], [VAD], [CNG], [Hearing Aid Compatible]. Потребляемая мощность в режиме разговора: до 2.5 Вт. Тип жидкокристаллического дисплея: [черно-белый] или [оттенки серого]. Количество фиксированных клавиш: ≥10 шт. IP адрес: статический и динамический. Исполнение программируемых клавиш: с подсветкой.	Количество строк жидкокристаллического дисплея: 2 шт. Поддержка: [PoE (802.3af)], [Open VPN]. Потребляемая мощность в режиме ожидания: 1.8 Вт. Количество программируемых клавиш: 4 шт. Функции: [Echo cancellation], [VAD], [CNG], [Hearing Aid Compatible]. Потребляемая мощность в режиме разговора: 1.93 Вт. Тип жидкокристаллического дисплея: [черно-белый]. Количество фиксированных клавиш: 10 шт. IP адрес: статический и динамический. Исполнение программируемых клавиш: с подсветкой.
Страна происхождения - Швеция		

В связи с отсутствием правил указания страны происхождения товара, участник закупки использовал общедоступные сведения из сети интернет, а именно:

Согласно официальному сайту производителя:
<http://www.ericssonlg.com/site/ericssonlg/menu/71.do>

«Ericsson-LG - это совместное предприятие шведских инноваций и отечественных корейских технологий. Компания официально открылась 1 июля 2010 года, ее владельцами являются Ericsson и LG Electronics»



Согласно сайту Википедия:

«Ericsson-LG - совместное предприятие, принадлежащее шведской группе Ericsson (75%) и южнокорейской группе LG Electronics (25%). Основанная в ноябре 2005 года, она занимается

разработкой и проектированием телекоммуникационного оборудования, а LG обеспечивает распространение и маркетинг.»

<p>Усилитель мощности Extron XPA U 358</p> <p>Страна происхождения – США</p>	<p>Количество каналов: от 7 шт. Исполнение индикаторов: светодиодные индикаторы наличия сигнала и режима защиты на передней и задней панелях. Исполнение защиты от клиппинга: автоматическая. Выходная мощность на канал: не менее 35 Вт.</p>	<p>Количество каналов: 8 шт. Исполнение индикаторов: светодиодные индикаторы наличия сигнала и режима защиты на передней и задней панелях. Исполнение защиты от клиппинга: автоматическая. Выходная мощность на канал: 35 Вт.</p>
--	---	---

Согласно официальному сайту <https://www.extron.ru/company/contactus.aspx?region=usa> штаб-квартира находится в США Анахайм

Extron ОБОРУДОВАНИЕ ▾ ОБУЧЕНИЕ ▾ РЕСУРСЫ ▾ КОМПАНИЯ ▾ ЗАГРУЗКИ ▾ Расширенный поиск...

Обновления в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19 – важное сообщение от президента Extron Эндрю Эдвардса

Горячая линия поддержки S3: 810.800.3987.6673 Войти

Контакты

Extron USA
Extron Europe
Extron Middle East
Extron Africa
Extron Asia
Extron Australia
Extron India
Extron China
Extron Japan

Рынки
Обзор
Компании
Education
Государственное управление
Здравоохранение
Торговые и тематические развлекательные центры
Суды
Системы вещания

Контакты
Международные офисы Extron:

● Главные офисы Extron
● Региональные центры обучения и техподдержки Extron

О том, что необходимо использовать Общероссийский классификатор стран мира, какого-либо указания в инструкции не указано. Кроме того, Заказчик указывает, что аббревиатура «США» используется для указания страны - Виргинские острова Соединенных Штатов, что неверно, так как сокращенное наименование данной страны - ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА (США). Согласно общепринятому пониманию «США» – это Соединенные Штаты Америки.

В связи с отсутствием правил указания страны происхождения товара, ООО «СМУ-305» использовало общедоступные сведения из сети интернет и проявило должную добросовестность в этом вопросе.

Поскольку для целей Постановления Правительства РФ №925 от 16.09.2016 данные поданные ООО «СМУ-305», по странам происхождения товаров, равно как и их отсутствие, не противоречат данным Заказчика, т.е. содержат указание о поставке иностранного товара, то такие данные не вводят Заказчика в заблуждение и не могут считаться недостоверными.

Таким образом считаем, что отклонение заявки участника закупки является незаконным и необоснованным.

3. По данным Протокола от 15 декабря 2020 года, на участие в аукционе было подано всего Две заявки. Отклоняя одну из заявок, по формальным основаниям Заказчик переводит оспариваемую закупку из конкурентной в неконкурентную, тем самым нарушая требования статьи 3 Закона о закупках не достигает предписанной цели сокращения издержек заказчика, ограничивает конкуренцию.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1, п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу ООО «СМУ-305» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 32009745023 от 15.12.2020 г.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Выполнение работ по ремонту объектов ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н.Косыгина»» (№ извещения № 32009745023) от 15 декабря 2020 года
2. Копия ПОЯСНИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСКИ К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ"
3. ПИСЬМО ФАС от 22 ноября 2019 г. N ИА/102692/19
4. Положение о закупках ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. А.Н. КОСЫГИНА (ТЕХНОЛОГИИ. ДИЗАЙН. ИСКУССТВО)"
5. Документация об электронном аукционе на право заключения договора на Выполнение работ по ремонту объектов ФГБОУ ВО «РГУ им. А.Н. Косыгина» № 74-ЭА-223-20
6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 16 сентября 2016 г. N 925
7. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора;
8. Выписка из Единого реестра юридических лиц.

Генеральный директор _____
(должность Ф.И.О.)