

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

ООО «БАЙГРАД»

Юридический адрес: 129301, город

Москва, улица Касаткина, дом 8, эт 1 пом IX ком. 2;

**Заказчик:**

ОАО «РЖД»

Место нахождения заказчика: 107996, г.

Москва, Давыдовский пер., д. 5, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Почтовый адрес: 107996, Москва, ул. Краснопрудная, д. 20, Московский центр организации закупок Центральной дирекции закупок и снабжения – филиал ОАО «РЖД».

Тел.: +7 (499) 266-10-81;

Номер факса: +7 (499) 2660046.

Контактный адрес электронной почты:

[RKZ\\_VlasovVO@msk.rzd.ru](mailto:RKZ_VlasovVO@msk.rzd.ru)

ИНН 7708503727

КПП 770845093

Номер закупки в ЕИС № [32110255199](#)

**Жалоба**

на действия Заказчика  
(по размещению итогов аукциона)

Закупка № [32110255199](#)

Дата и время окончания подачи заявок 21.05.2021 12:00 (по московскому времени)

Начальная (максимальная) цена контракта 1 779 039,67 рублей.

Наименование объекта закупки: На право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту наплавочной установки.

30.04.2021 (МСК) на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) <http://zakupki.gov.ru> размещена документация о проведении открытого аукциона в электронной форме, ЕИС № [32110255199](#) На право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту наплавочной установки (далее – закупка № [32110255199](#)) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (№ 223 - ФЗ).

07.06.21г. был опубликован протокол № 1294/ЗКТЭ-ЦДМВ/21/1 о подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в электронной форме №1294/ЗКТЭ-ЦДМВ/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту наплавочной установки.

Из которого следует, что Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1294/ЗКТЭ-ЦДМВ/21 признать несостоявшимся в связи с тем, что на участие в закупке подано менее 2 (двух) котировочных заявок на основании пункта 3.8.1.2. приложения к извещению о проведении запроса котировок.

На основании пункта 3.8.3. приложения к извещению о проведении запроса котировок, заявка единственного участника не рассматривается и договор с единственным участником не заключается..

С данным решением Заказчика мы не согласны!

Хотим отметить, что при рассмотрении аналогичной ситуации по делу №077/07/00-14431/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 04.09.2020 Московское УФАС России приняло решение в пользу Заявителя (поставщика).

Согласно п. 1 ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении должно регулироваться соответствующими нормами права, предусмотренными для данного правоотношения.

Согласно п. 2 ст. 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Указанная документация размещена открытым доступе для неопределенного круга лиц и содержит сведения о начальной цене договора, способе обеспечения обязательств, способе определения победителя (включая порядок оценки заявок и порядок заключения договора), особенностях исполнения обязательств по договору, требования к участникам, то есть содержит информацию, предусмотренную п. 2, п. 3 ст. 448 ГК РФ.

Согласно п. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

В соответствии с п. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями статей 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем.

По смыслу приведенной нормы организатор вправе отказаться лишь от проведения торгов, до завершения их итогов с определением победителя, но не от заключения договора.

В этой связи положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям Заказчика.

Согласно п. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Поскольку подача заявки на участие в Закупке является акцептом оферты, при том что заявка соответствует всем требованиям Документации, у Заказчика возникает обязанность заключить договор с единственным участником на условиях, предусмотренных Документацией.

Исходя из общих начал гражданского законодательства (п. 3 ст. 1, ст. 10 ГК РФ) можно сделать вывод о том, что признание торгов несостоявшимися является их конечным результатом только в случае отсутствия поданных заявок на участие в таких торгах либо в случае отказа в допуске к участию в торгах всем потенциальным претендентам, поскольку в упомянутых случаях такое признание не влечет за собой никаких правовых последствий и не способно привести к нарушению либо ущемлению чьих-либо гражданских прав.

Однако в случае признания торгов несостоявшимися в связи с тем, что в названных торгах допущен только один участник, вести речь об отсутствии правовых последствий проведения таких торгов не представляется возможным. Обратное приведет к нарушению законодательно закрепленного принципа равенства участников гражданских правоотношений (п. 1 ст. 1 ГК РФ).

Таким образом, конечным результатом Закупки, даже признанной несостоявшейся, при условии соответствия поданной единственным участником заявки требованиям документации, является заключение с этим участником договора по результатам таких торгов.

Так же хотим обратить внимание, что данная процедура торгов является запросом котировок, в которой при подачи заявки исполнитель заблаговре-

менно предлагает цену исполнения договора при этом не знает сколько еще заявок было предложено Заказчику и по какой цене.

Кроме того, просим также учесть сложившуюся судебную практику по рассматриваемому вопросу, например по делу № А40-289522/2018.

С учетом изложенного и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

### ПРОСИМ

1. Признать в действиях Заказчика нарушение требований законодательства Российской Федерации при проведении закупки № 32110255199;
2. Установить в действиях Заказчика возможные нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 29 статьи 3.4 Закона о закупках, п. 1 ст. 447 ГК РФ.
3. Отменить итоговый протокол в запросе котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1294/ЗКТЭ-ЦДМВ/21 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту наплавочной установки.
4. 4. Обязать Заказчика закончить процедуру торгов в соответствии с законодательством РФ.

Приложения:

- конкурсная документация конкурса ЕИС № 32110255199 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту наплавочной установки.

Генеральный директор ООО «БАЙГРАД»