



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Уральское
проектно-конструкторское бюро «Деталь»
(АО «УПКБ «Деталь»)
623409, Свердловская область, г. Каменск-
Уральский, ул. Пионерская, 8

ООО «СтройИмпульс»
620146, г. Екатеринбург, ул. Онуфриева,
д. 72-104

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-258/2019

г. Екатеринбург

16.04.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

- заказчика в лице АО «УПКБ «Деталь» –
- заявителя в лице ООО «СтройИмпульс» –

рассмотрев жалобу ООО «СтройИмпульс» (620146, г. Екатеринбург, ул. Онуфриева, д. 72-104) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «УПКБ «Деталь» (623409, Свердловская область, г. Каменск-Уральский, ул. Пионерская, 8), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на реконструкцию системы приточно-вытяжной вентиляции в корпусе Б (извещение № 31907653501) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтройИмпульс» (вх. № 01-8114 от 05.04.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «УПКБ «Деталь», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на реконструкцию системы приточно-вытяжной вентиляции в корпусе Б (извещение № 31907653501), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «СтройИмпульс» указал, что заявку заявителя необоснованно не допустили до участия в запросе предложений. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Уральское проектно-конструкторское бюро «Деталь» (далее – Положение о закупках), утвержденного Советом директоров АО «УПКБ «Деталь» (Протокол № 113 от 20.11.2018 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 16 от 26.11.2018 .

19.03.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907653501 и документация запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на реконструкцию системы приточно-вытяжной вентиляции в корпусе Б.

04.04.2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок №31907653501-02 от 04.04.2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было подано 3 заявки. Участнику закупки с идентификационным номером 3094 ООО «СтройИмпульс» было отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Не соответствует (отсутствует техническое предложение). Отклонить заявку с идентификационным номером №3094 т.к. не приложены документы в соответствии с извещением о проведении закупки (в составе 2-ой части заявки отсутствует техническое предложение)».

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в извещении в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 1 ст. 24 Положения о закупках заявки на участие в конкурентной закупке (кроме запроса котировок) представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с № 223-ФЗ и настоящим Положением. Заявки на участие в запросе котировок представляются согласно требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением.

В силу п. 3 ст. 24 Положения о закупках заявка Участника должна содержать описание поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик, иных условий исполнения договора по предмету конкурентной закупке и ценовое предложение.

Согласно п. 9 ст. 24 Положения о закупках подача заявок в электронной форме производится с использованием ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП в виде

электронного документа, усиленного квалифицированной электронной подписью в соответствии с действующим законодательством РФ.

В соответствии с п. 10 ст. 24 Положения о закупках документы в составе заявки представляются в электронной форме. Все документы, в том числе, формы, заполненные в соответствии с требованиями документации о закупке (извещением о проведении запроса котировок) должны быть представлены Участником закупки посредством использования функционала ЭТП, в доступном для прочтения формате и подписаны ЭП лица, имеющего право действовать от имени Участника, подающего заявку, и полномочия которого подтверждены документами, входящими в состав заявки.

В силу п. 13 ст. 31 Положения о закупках для участия в запросе предложений Участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений, указанным в документации о закупке.

В силу п. 14. ст. 31 Положения о закупках заявка на участие в запросе предложений подается в электронной форме. Порядок подачи заявки на участие в запросе предложений определяется регламентом оператора электронной площадки, на которой проводится запрос предложений.

В силу пп. в п. 5.1.1 раздела 5 закупочной документации участник запроса предложений должен подготовить предложение, включающее в свой состав (в виде скан-копий): пояснительную записку, содержащую информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях Договора предусмотренных в Документации (форма 3). Внимание – необходимо указывать гарантийный срок.

Согласно п. 5.2.13 раздела 5 закупочной документации участник обеспечивает подачу заявки с учетом регламента и инструкций электронной торговой площадки.

В составе заявки, с учетом функционала ЭТП, должны быть поданы документы:

- 1) согласие с требованиями документации о закупки,
- 2) пояснительная записка со всеми документами, перечисленными в п.5.1.1-5.1.2.
- 3) ценовое предложение и связанные с ним документы.

В случае непоступления в соответствующих частях заявки необходимых документов, Заказчик вправе отклонить такую заявку.

В п. 12.3 раздела 12 закупочной документации приведена форма пояснительная записка (форма 3) и инструкция по ее заполнению, а именно:

«12.3.1 Форма Пояснительной записки

Приложение 2 к письму о подаче Предложения от « ____ » _____ 2019 г. № _____

Пояснительная записка

(содержит технические характеристики товара (работ, услуг); перечень и объемы работ; цену товара (работ, услуг), форму, сроки и порядок оплаты; место и сроки доставки товара, т.е. показатели, по которым будут оценивать заявку Закупочная комиссия)

(полное наименование и адрес Участника запроса предложений)

Обратите внимание на критерии оценки предложения! В случае, если в пояснительной записке не будет указана информация, которая необходима для оценки предложения, то по данному критерию (подкритерию) участнику будет присвоено 0 баллов.

(фамилия, имя, отчество
подписавшего заявку)

(подпись)

(должность)

М.П.

12.3.2 Инструкции по заполнению

12.3.2.1 Участник запроса предложений приводит номер и дату письма о подаче Предложения, приложением к которому является данная Пояснительная записка.

12.3.2.2 Участник запроса предложений указывает свое фирменное наименование (в т.ч. организационно-правовую форму) и свой адрес.

12.3.2.3 Стоимость товаров, работ/услуг должны включать все таможенные пошлины, налоги (включая НДС) и другие обязательные платежи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, все транспортные и страховые расходы, расходы на погрузку-разгрузку согласно требованиям разделов 2 «Заказ на поставку продукции, работ/услуг» и 4 «Проект Договора».

12.3.2.4 Пояснительная записка будет служить основой для подготовки Договора».

На основании изложенного Комиссией установлено, что в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства должна содержаться в том числе пояснительная записка, являющееся Приложением 2 к письму о подаче Предложения.

На рассмотрении жалобы по существу представители заказчика пояснили, что в составе документов полученных от оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) отсутствовали какие-либо документы, в том числе пояснительная записка. Указанные обстоятельства подтверждаются скрин-шотом личного кабинета заказчика на электронной торговой площадке. В связи с чем, заявке участника порядковым номером 3094 ООО «СтройИмпульс» было отказано в допуске к участию в закупке.

Кроме того, представители заказчика указали, что на участие в запросе предложений подано еще 2 заявки, в составе которых находились документы и информация, которые беспрепятственно скачены заказчиком из личного кабинета.

Представитель заявителя указал, что в составе заявки были представлены документы, предусмотренные разделом 5 закупочной документации, в том числе пояснительная записка. В подтверждение указанного, представителем ООО «СтройИмпульс» также предоставлены скрин-шоты личного кабинета участника на электронной торговой площадке.

Комиссия рассмотрев представленные документы и информацию установила, что из представленных документов (скрин-шоты личного кабинета участника) со стороны ООО «СтройИмпульс» не возможно установить, что загруженные в личный кабинет участника закупки документы относятся к закупке извещение № 31907653501.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 17 ст. 31 Положения о закупках ЗКО рассматривает поданные заявки на участие в запросе предложений, на предмет их соответствия требованиям документации о закупке и составляет протокол в соответствии с требованиями статьи 26 настоящего Положения.

Согласно п. 18 ст. 31 Положения о закупках заявка Участника закупки отклоняется ЗКО при рассмотрении в следующих случаях:

- 1) непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке;
- 2) нарушение требований установленных в документации о закупке к содержанию заявки;

3) несоответствие Участника закупки, в том числе несоответствие лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, требованиям установленным в извещении о закупке, документации о закупке;

4) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;

5) несоблюдение требований установленных в документации о закупке к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке;

6) несоответствие цены заявки требованиям извещения о закупке, документации о закупке, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦД;

7) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

В соответствии с п. 19 ст. 31 Положения отклонение заявки Участника запроса предложений по иным основаниям, не указанным в части 18 настоящей статьи не допускается.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства участнику закупки с порядковым номером 3094 ООО «СтройИмпульс» по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок №31907653501-02 от 04.04.2019, закупочной комиссией было принято правомерно.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице АО «УПКБ «Деталь» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СтройИмпульс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «УПКБ «Деталь», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «УПКБ «Деталь», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.