



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

АО «ЕЭСК»

\*

ОАО «МРСК Урала»

\*

ООО «Ленс Софт»

\*

АО «ЕЭТП»

<http://roseltorg.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2944/2020

г. Екатеринбург

22.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителей:

– организатора торгов в лице ОАО «МРСК Урала» – \*

– в отсутствии представителей заказчика в лице АО «ЕЭСК», уведомлённого надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

– в отсутствии представителей заявителя в лице ООО «Ленс Софт», уведомлённого надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Ленс Софт» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК» (\*), организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на предоставление услуг по периодическим испытаниям показателей качества электрической энергии, сертификации и инспекционного контроля сертификата качества электрической энергии в распределительных электрических сетях АО «Екатеринбургская электросетевая компания» в 2020-2022 годах (извещение № 32009296045) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Ленс Софт» (вх. № 01-19301 от 13.07.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК», организатором торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства на право заключения договора на предоставление услуг по периодическим испытаниям показателей качества электрической энергии, сертификации и инспекционного контроля сертификата качества электрической энергии в распределительных электрических сетях АО «Екатеринбургская электросетевая компания» в 2020-2022 годах (извещение № 32009296045), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в закупочной документации установлены неправомерные требования к составу заявки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок

заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика/ организатора торгов, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе.

06.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009296045 и закупочная документация на право заключения договора на предоставление услуг по периодическим испытаниям показателей качества электрической энергии, сертификации и инспекционного контроля сертификата качества электрической энергии в распределительных электрических сетях АО «Екатеринбургская электросетевая компания» в 2020-2022 годах.

Начальная (максимальная) цена договора 12 741 600,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;
- з) требования к участникам такой закупки;
- у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

В силу п. 8.1.7.2. раздела 8 Положения о закупках в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Согласно пп. д п. 4.2.1. Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Пунктом 14 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок (Приложение № 2 к Единому стандарту) установлено следующее:

№ п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный/оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленном	Комментарии
-------	----------------------	--------------------------------------	---	-----------------------------------	---	-------------

			документа		у требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	
14.	Наличие квалифицированных кадровых ресурсов	отборочный /оценочный	Справка о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов, например, в виде выписки из штатного расписания или иных документов в соответствии с законодательством РФ, подтверждающих трудовые взаимоотношения и уровень квалификации привлекаемых кадровых ресурсов (в том числе срок осуществления профессиональной деятельности привлекаемых кадровых ресурсов), в том числе дипломы, сертификаты, аттестаты, копии трудовых книжек и т.п.	Соответствие установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных, аутстаффинг и т.п.) кадровых ресурсов и их квалификации (в том числе в части срока осуществления профессиональной деятельности привлекаемых кадровых ресурсов)	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке требованиям по количеству кадровых ресурсов и/или их несоответствие установленной квалификации	При применении данного критерия обязательно указание в документации о закупке однозначных требований к квалификации кадровых ресурсов и измеряемых параметров критериев соответствия таким требованиям

Согласно с п. 1.4.3 раздела I Документации участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II Информационной карты закупки.

В соответствии с п. 3.4.1 Раздела I Документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п.9 (е), п.10 Информационной карты закупки Раздела II Документации, п. 2.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздела II Документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить, в том числе, документы, указанные п. 3.2. «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку: В составе Части II заявки» Технического задания Части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» Документации не содержащие ценовое предложение Участника по данной закупке.

Согласно п. 2.1.2 (в) Технического задания части V Техническая часть Документации участники закупки должен обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 8 человек, в т.ч.:

в) специалисты испытательной лаборатории должны быть обучены приемам освобождения пострадавшего от действия электрического тока, оказания первой помощи при несчастных случаях.

В соответствии с п. 3.2.3 (д) Технического задания части V Техническая часть документации в составе Части II заявки должны быть предоставлены документации заверенные

участником документы, подтверждающие наличие свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора согласно п.2.1.2 настоящего ТЗ, в т.ч.:

д) документы, подтверждающие прохождение обучения приемам освобождения пострадавшего от действия электрического тока, оказания первой помощи при несчастных случаях) специалистами испытательной лаборатории, указанными в п.2.1.2 настоящего ТЗ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее:

Согласно абз. 1, 2 ст. 225 «Трудового кодекса Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее – ТК РФ) все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель или уполномоченное им лицо обязаны проводить инструктаж по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим.

Разделом II Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных Приказом Минтруда России от 24.07.2013 N 328н, предусмотрено, в том числе следующее:

работники обязаны проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ в электроустановках (п. 2.1);

работники должны проходить обучение по оказанию первой помощи пострадавшему на производстве до допуска к самостоятельной работе. Электротехнический персонал кроме обучения оказанию первой помощи пострадавшему на производстве должен быть обучен приемам освобождения пострадавшего от действия электрического тока с учетом специфики обслуживаемых (эксплуатируемых) электроустановок (п. 2.3);

работники, относящиеся к электротехническому и электротехнологическому персоналу, а также государственные инспекторы, осуществляющие контроль и надзор за соблюдением требований безопасности при эксплуатации электроустановок, специалисты по охране труда, контролирующие электроустановки, должны пройти проверку знаний требований Правил и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках в пределах требований, предъявляемых к соответствующей должности или профессии, и иметь соответствующую группу по электробезопасности, требования к которой предусмотрены приложением № 1 Правилам (п. 2.4).

Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (далее – Порядок) утвержден Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. № 1/29.

Согласно п. 3.7 раздела III Порядка работнику, успешно прошедшему проверку знаний требований охраны труда, выдается удостоверение за подписью председателя комиссии по проверке знаний требований охраны труда, заверенное печатью организации (при наличии печати), проводившей обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда, по форме согласно приложению № 2 к Порядку.

В Приложении № 2 к Порядку обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденному постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. № 1/29, приведена форма (бланк) удостоверения:

(Лицевая сторона)

**Удостоверение**

**о проверке знаний требований охраны труда**

(Левая сторона)

\_\_\_\_\_ (полное наименование организации)

Удостоверение N \_\_\_\_\_

Выдано \_\_\_\_\_

(Ф.И.О.) \_\_\_\_\_

Место работы \_\_\_\_\_

Должность \_\_\_\_\_

Проведена проверка знаний требований охраны труда по \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ в объеме \_\_\_\_\_  
 (наименование программы обучения по охране труда) (часов)  
 Протокол N \_\_\_\_\_ заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда  
 работников \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (наименование организации)  
 от " \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. N \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (Ф.И.О., подпись)

Дата

М.П.

(Правая сторона)

**Сведения о повторных проверках знаний  
 требований охраны труда**

Ф.И.О. \_\_\_\_\_  
 Место работы \_\_\_\_\_  
 Должность \_\_\_\_\_  
 Проведена проверка знаний требований охраны труда по \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ в объеме \_\_\_\_\_  
 (наименование программы обучения по охране труда) (часов)  
 Протокол N \_\_\_\_\_ заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда  
 работников от " \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (Ф.И.О., подпись)

Дата

М.П.

-----  
 Ф.И.О. \_\_\_\_\_  
 Место работы \_\_\_\_\_  
 Должность \_\_\_\_\_  
 Проведена проверка знаний требований охраны труда по \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ в объеме \_\_\_\_\_  
 (наименование программы обучения по охране труда) (часов)  
 Протокол N \_\_\_\_\_ заседания комиссии по проверке знаний требований охраны труда  
 работников от " \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.  
 \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_ (Ф.И.О., подпись)

Дата

М.П.

Таким образом, из формы (бланка) удостоверения можно установить наименование программы обучения по охране труда.

Кроме того, в п. 3.2.3 (д) Технического задания части V Техническая часть документации не указаны виды документов, которыми подтверждается прохождение обучения лиц приемам освобождения пострадавшего от действия электрического тока, оказания первой помощи при несчастных случаях) специалистами испытательной лаборатории.

В связи с чем, требование к специалистам испытательной лаборатории об обучении приемам освобождения пострадавшего от действия электрического тока, оказания первой помощи при несчастных случаях, предусмотренное закупочной документацией, соответствует действующему законодательству, Положению о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Ленс Софт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ЕЭСК», организатора торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «ЕЭСК», организатору торгов в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*