

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-55/2021

04 февраля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 04.02.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:
председателя Комиссии:

.....
на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на поставку пианино для нужд Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств №6 им. В.А. Солоухина» города Владимира (№ закупки 0128200000120008339), в открытом заседании, в присутствии представителя заявителя жалобы - ИП (доверенность от 02.02.2021г. без номера), представителя заказчика – Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств №6 им. В.А. Солоухина» города Владимира (распоряжение от 04.07.2012 № 92-К), представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области (доверенность от 30.12.2020 №104), а так же представителя Управления муниципального заказа администрации города Владимира (доверенность от 29.10.2020г. №18-03/444).

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-55/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на поставку пианино (№ закупки 0128200000120008339).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ИП по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013

№44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (показатели товара указаны не в диапазоне (басовый регистр (хор струн); теноровый регистр (хор струн); дискантовый регистр (хор струн))).

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

В соответствии со статьей 66 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная данным подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В инструкции по заполнению первой части заявок Заказчик указал:

Расшифровка символов, используемых в описании товара

Наименование символа	Расшифровка символов
В случае если требуемое значение товара сопровождается словами «диапазон от ... до... включительно», в «диапазоне от ... до... включительно»	Участник указывает неизменное диапазонное значение, включая крайние значения показателя . Участник не может предложить товар, значения (характеристики) которого лежат в другом диапазоне.

Заявитель полагает, что показатели товара, послужившие основанием для отклонения его заявки от участия в торгах, должны указываться в виде конкретного числового значения, что было сделано заявителем жалобы в своей аукционной заявке.

Данный вывод заявитель делает на основании анализа технических характеристик инструментов разных производителей товара, в том числе, на основании характеристик инструмента модели «Николай Рубинштейн».

Следовательно, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для принятия оспариваемого решения.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы уполномоченный орган пояснил следующее.

Техническое задание заказчика содержит показатели «Басовый регистр (хор струн)», «Теноровый регистр (хор струн)», «Дискантовый регистр (хор струн)», **представляющие из себя диапазоны значений, которые согласно инструкции по заполнению первой части заявки необходимо указать в виде неизменных диапазонных значений, включая крайние значения показателя.**

Участники с порядковыми номерами № 3, 6, 9 представили по каждому из указанных показателей одно конкретное значение, что противоречит требованиям документации электронного аукциона и нормам пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, сделать вывод о соответствии заявок данных участников закупки требованиям документации заказчика не представляется возможным.

В связи с этим, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120008339 со стороны уполномоченного органа не допущено и просит признать жалобу ИП на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку пианино (№ закупки 0128200000120008339) необоснованной.

Представители заказчика и управления муниципального заказа администрации города Владимира по существу жалобы сообщили следующее.

В аукционной документации указано диапазонное значение регистров: басовый регистр (хор струн) - диапазон от 25 до 35 (включительно), теноровый регистр (хор струн) - диапазон от 25 до 35 (включительно), дискантовый регистр (хор струн) - диапазон от 25 до 35 (включительно).

Инструмент (пианино) определённой марки и модели имеет конкретное числовое значение хора струн в регистрах: конкретное количество хора струн в басовом, теноровом и дискантовом регистрах, выраженное конкретным числом. В разных инструментах эти показатели могут отличаться, но данные числовые значения должны находиться внутри диапазонов, указанных в аукционной документации.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

29.12.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120008339 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на приобретение пианино.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 177 666,70 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В Таблице Приложения № 2 к информационной карте в разделе «Техническое задание на поставку пианино» заказчиком указано:

- по позиции «Басовый регистр» (хор струн) - «диапазон от 25 до 35» (включительно);
- по позиции «Теноровый регистр» (хор струн) - «диапазон от 25 до 35» (включительно);
- по позиции «Дискантовый регистр» (хор струн) - «диапазон от 25 до 35» (включительно).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 25.01.2021 № 0128200000120008339 отказано в допуске ИП Харчук В.А. в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 - *непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (показатели товара указаны не в диапазоне (басовый регистр (хор струн); теноровый регистр (хор струн); дискантовый регистр (хор струн)))*.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ИП указано следующее:

- по позиции «Басовый регистр» (хор струн) - «диапазон 30» (включительно);
- по позиции «Теноровый регистр» (хор струн) - «диапазон 26» (включительно);
- по позиции «Дискантовый регистр» (хор струн) - «диапазон от 32» (включительно).

В приложение №2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе указано следующее: В случае если требуемое значение товара сопровождается словами «диапазон от ... до... включительно», в «диапазоне от ... до... включительно» - **участник указывает неизменное диапазонное значение, включая крайние значения показателя. Участник не может предложить товар, значения (характеристики) которого лежат в другом диапазоне.**

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

На основании пунктов 1,2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на поставку пианино (№ закупки 0128200000120008339) и анализируя представленные сторонами документы и сведения, а так же информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Такие показатели как «Басовый регистр» (хор струн), «Тенеровый регистр» (хор струн), «Дисконтовый регистр» (хор струн) в инструменте пианино акустическое модели «Николай

Рубенштейн НР-121» различными производителями указываются **только в виде конкретного значения.**

Следовательно, аукционная комиссия должна предполагать возможность указания участником закупки в своей заявке спорных показателей товара именно в виде конкретного числового значения.

Однако действующая редакция аукционной документации не обеспечивает вышеназванную возможность участника закупки, что делает невозможным подготовку надлежащей аукционной заявки, так как вводит участников закупки в заблуждение относительно требований заказчика к поставляемому товару.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить муниципальный контракт на поставку пианино (№ закупки 0128200000120008339) необоснованной.

2. Признать заказчика – Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств №6 им. В.А. Солоухина» нарушившим требования частей 1,2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.