

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 9855/19
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 12.04.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «НАКА» (№ 9855/19 от 05.04.2019) (далее – Заявитель, ООО «НАКА», Общество) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (номер процедуры – 13086 лот № 4) в присутствии представителя Организатора торгов <...> и в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с постановлением Администрации городского округа Люберцы Московской области от 22.02.2019 № 650-ПА «О проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области объявлен открытый аукцион в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (далее – Аукцион).

Аукцион проводился в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации городского округа Люберцы Московской области от 05.02.2019 № 400-ПА «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области (далее – Положение, Постановление от 05.02.2019 № 400-ПА).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448

Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и Оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу Заявителя:

Организатором торгов сделан не верный вывод о несоответствии заявки пунктам 6.4.2, 6.4.3 извещения Аукциона (далее – Извещение) и 9.4.2, 9.4.3 Положения, поскольку заявки, поданные Заявителем, соответствовали требованиям Положения и Извещения и содержали все необходимые сведения. Отказ в допуске к участию в Аукционе является, по мнению Заявителя, нарушением процедуры определения победителя.

Согласно позиции Организатора торгов:

Комиссией по организации и проведению Аукциона правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе по основаниям, предусмотренными пунктами 6.4.2, 6.4.3 Извещения и 9.4.2, 9.4.3 Положения, поскольку в составе заявки отсутствовали следующие документы: решение об одобрении крупной сделки; сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства; согласие на обработку персональных данных заявителя и иного лица, действующего от имени заявителя и анкета участника аукциона.

На рассмотрении жалобы 12.04.2019 представитель Организатора торгов сообщил, что торги приостановлены, договоры по итогам торгов не заключены.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

Из Протокола рассмотрения заявок и протокола результатов аукциона на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории городского округа Люберцы Московской области, который состоялся 29.03.2019 по процедуре № 13086 следует, что Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по лоту № 4 на основании пунктов 6.4.2, 6.4.3 Извещения и 9.4.2, 9.4.3 Положения.

При анализе заявки на участие в Аукционе, поданной Обществом по лоту № 4, Комиссией установлено, что Заявителем не представлены следующие документы: решение об одобрении крупной сделки; сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства; согласие на обработку персональных данных заявителя и иного лица, действующего от имени заявителя и анкета участника аукциона.

В соответствии с пунктом 5.17 Извещения, заявка должна содержать:

- заявление о желании участвовать в электронном аукционе, соответствующее форме, установленной в Извещении;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя. В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка должна содержать доверенность на осуществление действий от имени заявителя. В случае, если указанная доверенность подписана лицом,

уполномоченным руководителем заявителя, заявка должна содержать документ, подтверждающий полномочия такого лица. Доверенность от имени физического лица и индивидуального предпринимателя оформляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

– решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Заявителя - юридического лица заключение Договора, внесение задатка являются крупной сделкой или уведомление о том, что данная сделка не является для Заявителя крупной.

– согласие на обработку персональных данных заявителя и иного лица, действующего от имени заявителя;

– анкета участника;

– сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», содержащих информацию о заявителе, или декларацию о соответствии заявителя критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в случае отсутствия сведений о заявителе, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае, если аукцион проводится среди указанных субъектов).

Таким образом, Организатором торгов правомерно отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку заявка не соответствует требованиям, утвержденными Извещением.

Довод Заявителя не обоснован.

Также Комиссией установлены иные нарушения.

Извещением был установлен срок подачи заявок на участие в Аукционе по процедуре № 13086 с 27.02.2019 по 20.03.2019.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Согласно части 1 статьи 448 ГК РФ в открытом аукционе может участвовать любое лицо.

Учитывая изложенное, любое лицо до начала проведения торгов должно иметь возможность подать заявку на участие в аукционе, причем минимальный

срок для осуществления указанного действия составляет 30 дней, и этот срок может быть ограничен только законом.

Установленный Организатором торгов срок подачи заявок нельзя рассматривать как объективно достаточный и соответствующий требованиям части 2 статьи 448 ГК РФ.

Организатор аукциона при определении срока начала и окончания подачи заявок должен исходить из цели его установления, направленной в том числе на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок является гарантией участия в аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством.

Таким образом, срок, установленный Извещением, не соответствует требованиям части 2 статьи 448 ГК РФ, и ограничивает круг лиц, которые могут участвовать в Аукционе, что не соответствует требованиям части 1 статьи 448 ГК РФ.

Данная позиция подтверждается постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.03.2017 № 09АП-3514/2017 по делу № А40-181567/16.

На основании изложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 9855/19 необоснованной.
2. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.