



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

25.05.2020 № 11430/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ОАО «ГАК «Оборонпромкомплекс»
пер. Старомонетный, д.26
г. Москва, 119180
OstrovskihKA@oboronpromcomplex.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «ЭТП»
ул. Достоевского, 66
г. Казань, Республика Татарстан, 420097
office@mail.etprf.ru

Заказчик:
ПАО «Роствертол»
Новаторов ул., д.5
г. Ростов-на-Дону, 344038
batr@rostvert.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «20 мая 2020 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «25 мая 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Иваненко И.С.
Ольховатов И.Н.

рассмотрев с использованием системы видеоконференц-связи, при участии представителей ОАО «ГАК «Оборонпромкомплекс» (Заявителя), ПАО «Роствертол» (Заказчика), в отсутствие представителя ООО «ЭТП» (оператора электронной площадки), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело № 061/07/3-1092/2020, возбужденное по жалобе ОАО «ГАК «Оборонпромкомплекс», на действия оператора электронной площадки – ООО «ЭТП» при проведении запроса предложений в электронной форме № 32009011536 на право заключения договора на поставку алюминиевых прутков, выразившиеся в нарушении оператором электронной площадки положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ОАО «ГАК «Оборонпромкомплекс» поступила в Ростовское УФАС России 07.05.2020 г.

Заявитель ссылается на нарушение оператором электронной площадки Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, оператор электронной площадки не обеспечил непрерывность осуществления запроса предложений в электронной форме № 32009011536 по лоту №2, а также надежность функционирования программных и технических средств, чем воспрепятствовал ОАО «ГАК «Оборонпромкомплекс» участию в переторжке.

Оператор электронной площадки представил письменные пояснения по жалобе, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках. В день проведения переторжки по закупке № 32009011536 на сервере площадки действительно возникли технические неполадки, вызванные критическими превышением обращений к страницам и документам.

Рассмотрение данного дела было отложено на 29.05.2020 г. на 12 часов 00 минут, после чего продолжено в присутствии представителей Заявителя и Заказчика.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

26.03.2020 г. на официальном сайте закупок было размещено извещение № 32009011536 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку алюминиевых прутков.

Осуществление данной закупки обеспечивалось оператором электронной площадки – ООО «ЭТП» на сайте в сети Интернет: <http://www.etprf.ru>.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке по лоту №2 поданы 3 заявки, в том числе Заявителя - ОАО «ГАК «Оборонпромкомплекс».

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Как следует из материалов дела, отклонение средней цены заявок по лоту № 2 в закупке № 32009011536 от размера НМЦ договора (лота) составило 2,06%. В связи с чем, комиссией Заказчика было принято решение о проведении переторжки.

Проведение переторжки по лоту №2 было назначено на 20.04.2020 в 11 часов 00 минут.

20.04.2020 г. оператором электронной площадки ООО «ЭТП» на сайте <http://www.etprf.ru> был открыт доступ участникам закупки к переторжке, при этом время переторжки определено с 10 часов 00 минут до 13 часов 00 минут.

Вместе с тем, при проведении переторжки произошел технический сбой.

Как указал Заявитель в поданной жалобе, в 12 часов 59 минут 00 секунд (за 1 минуту до конца процедуры переторжки) при попытке обновить информацию об актуальных ценовых предложениях других участников закупки произошел отказ функционала электронной площадки, обновления не произошло. В 12 часов 59 минут 25 секунд заявителем жалобы была сделана попытка подать улучшенное ценовое предложение посредством клика на вкладку «изменить ценовое предложение», но также был отказ функционала электронной площадки и диалоговое окно для вставки ценового предложения и его отправки не открылось. На неоднократные попытки заявителя жалобы вновь обновить информацию на странице и подать ценовое предложение следовали отказы функционала электронной площадки. Обновление страницы стало доступно лишь спустя минуту после завершения переторжки.

В письменных пояснениях оператор электронной площадки указал на то, что в день проведения переторжки по закупке № 32009011536 на сервере площадки действительно возникли технические неполадки, вызванные критическими превышением обращений к страницам и документам. Так, 20.04.2020 г. в 12:58:25 сервисная группировка ООО «ЭТП» начала испытывать аномальное превышение обращений к страницам и документам через сеть интернет.

Технические сбои на электронной площадке в день переторжки подтверждаются представленными скриншотами.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что Оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Оператор электронной площадки (ООО «ЭТП») не обеспечил непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме (по лоту № 2 в запросе предложений №32009011536), тем самым нарушив требования части 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Жалоба Заявителя признается обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «ГАК «Оборонпромкомплекс» обоснованной.

2. Признать оператора электронной площадки – ООО «ЭТП» нарушившим ч.12 ст.3.3 Закона о закупках.

3. Выдать Заказчику (Комиссии Заказчика) – ПАО «Роствертол» обязательное для исполнения предписание:

- об отмене протокола № 256/1 от 21.04.2020 г. в части определения итогов по лоту №2 запроса предложений в электронной форме № 32009011536.

4. Выдать оператору электронной площадки - ООО «ЭТП» и Заказчику (Комиссии Заказчика) – ПАО «Роствертол» обязательное для исполнения предписание:

- о проведении повторной процедуры переторжки по лоту №2 запроса предложений в электронной форме № 32009011536.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

И.Н. Ольховатов