



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.12.2021 № 8/15010

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП
450105, РБ, г. Уфа,
ул. Набережная р. Уфы, д. 37,
кв.37

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа,
Ферина, д. 2
+7 (347) 238-69-00
ur.ypr@umpo.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2480/2021

по результатам рассмотрения жалобы

на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

16.12.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ПАО «ОДК-УМПО» -
(доверенность от 11.01.2020 №50/15-1), ИП
(доверенность от 13.12.2021 №6),

рассмотрев жалобу ИП Поздеевой Н.А. (вх. УФАС по РБ №20154 от 03.12.2021) на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только

0200693

субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тензорезисторов для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение №321107476618),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ИП (вх. УФАС по РБ №20154 от 03.12.2021) на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тензорезисторов для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение №321107476618).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в закупке с формулировкой «Наличие в составе заявки недостоверных сведений», по следующим признакам:

«По поз. 6,7,8 заявленное участником значение по параметру «коэффициент термокомпенсации» $12 \cdot 10^6$ не соответствует техническим характеристикам по предложенным участником тензорезисторам:

ВВФ200-5АА-А(11)-ВХ30, ВВФ200-10АА-А(11)-ВХ30, ВВФ200-20АА-А(11)-ВХ30. Указанные выше тензорезисторы имеют значение характеристик в скобках (11), что согласно кодификации производителя, указывает на значение «коэффициента термокомпенсации» $11 \cdot 10^6$.

Заявитель пояснил, что в приложении № 2 к закупочной документации «Описание предмета закупки» по позициям 6,7,8 указана возможность поставки эквивалента (аналога) с характеристиками, которые Заказчик подробно указал в Приложении № 5 «Техническое задание». То есть, единственным критерием соответствия предлагаемой к поставке продукции является их технические характеристики, а не буквенно-цифровое обозначение.

В Приложении № 5.1 «Техническое предложение» Заявителем были указаны все технические параметры предлагаемых к поставке тензорезисторов, и они полностью идентичны характеристикам, описанным в «Техническом задании».

Заявитель сообщает, что производители тензорезисторов всегда могут менять этот параметр по заявке покупателя, что и подтверждается перепиской с производителем, и готовность изготовить и поставить продукцию с нужным параметром, а именно коэффициентом термокомпенсации равным $12 \cdot 10^6$.

При этом в противоречие своим же доводам Заказчик в своем техническом задании (поз. 5) указал тензорезистор ВА100-3АА(11)-ВХ30, а в

технических характеристиках к нему прописал коэффициента термокомпенсации $12 \cdot 10^6$.

ИП в своей заявке указала, что технические характеристики предлагаемой продукции полностью соответствуют техническим требованиям Заказчика.

Вся поставляемая продукция, кроме оригинала паспорта производителя, сопровождается Сертификатом поверки, выданным уполномоченными Федеральными органами стандартизации и метрологии, подтверждающим все) технические характеристики продукции.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, ПАО «ОДК-УМПО» представлена письменная позиция от 13.12.2021 вх.№20824.

В своих пояснениях Заказчик указал, что по поз. 6,7,8 технического задания заявленные участником значения по параметру: «коэффициент термокомпенсации» $12 \cdot 10^6$ не соответствует техническим характеристикам по предложенным участником тензорезисторам:

ВВF200-5AA-A(11)-ВХ30,
ВВF200-10AA-A(11)-ВХ30,
ВВF200-20AA-A(11)-ВХ30

Заказчик указал, что указанные выше тензорезисторы имеют значение характеристик в скобках (11), что согласно кодификации производителя указывает на значение «коэффициента термокомпенсации» $11 \cdot 10^6$ град.

В разделе 9 извещения установлено, что технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к извещению (файл под названием «Описание предмета закупки»).

Согласно разделу 7.3 закупочной документации «Техническое предложение (форма 1)» участником закупки заполняется «Техническое предложение» по форме приложения №5.1 «Техническое предложение».

Участник - ИП Поздеева Н.А. указал в заявке по поз.6-8 тензорезисторы ВВF200-5AA-A(11)-ВХ30, ВВF200-10AA-A(11)-ВХ30, ВВF200-20AA-A(11)-ВХ30.

Это маркировка изготовителя тензорезисторов ZEMIC, ZHONGHANG ELECTRONIC MEASURING INSTRUMENTS CO., LTD, которые внесены в реестр средств измерений РФ — Свидетельство об утверждении типа средств измерений ОС.С.28.005А №72422, регистрационный № 73609-18 от 27.12.2018 г. Описание типа является приложением к свидетельству и неотъемлемой частью, где указаны все технические характеристики и показатели данной продукции.

Также в описании типа тензорезисторов ZEMIC указан код термокомпенсации $11 \cdot 10^6$ град.'1., что не соответствует требованию заказчика, т.к. необходим коэффициент $12 \cdot 10^6$ град.'1., согласно Приложению №5. Техническое задание.

Расхождение между требуемым параметром (12*10'6 град.'1) и предложенным (11*10'6 град.'1) недопустимо, так как это приведет к разнице показаний измерительной аппаратуры при выполнении испытаний узлов вертолетной техники и к некорректным заданиям нагрузки.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п.3 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссия установила, что в заявке ИП Поздеевой Н.А. по позиции 6,7,8 заполненного ею технического предложения представлены тензорезисторы с характеристиками, установленными Заказчиком в техническом задании.

На заседание Комиссии Заявителем в обоснование своих доводов была представлена копия технического паспорта на тензорезистор ВВF200-10АА-А(11)-ВХ30 технические характеристики (параметры) которого совпадают с техническими характеристиками (параметрами) указанными в заявке ИП Поздеевой Н.А.

Таким образом, Заявитель подтвердил, что тензорезистор с обозначением ВВF200-10АА-А(11)-ВХ30 может иметь характеристики по коэффициенту термокомпенсации - $12 \cdot 10^{-6}$. Тем самым, техническое предложение Заявителя составлено на основании Паспорта изделия, где указаны технические характеристики тензорезисторов, в том числе и требуемый коэффициент термокомпенсации $12 \cdot 10^{-6}$.

В этой связи отклонение Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися)

принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. УФАС по РБ №20154 от 03.12.2021) на действия ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тензорезисторов для нужд ПАО «ОДК-УМПО» (извещение №321107476618) обоснованной.

2. Выдать ПАО «ОДК-УМПО» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.