



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-1127/2021

07.04.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью Производственная Компания «Урал Щебень» (620026, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д. 185, оф. 307, далее – ООО ПК «Урал Щебень»), представитель – <...> (доверенность от 01.04.2021 № 1);

организатора торгов – Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, далее – Минприроды СО), представитель – <...> (доверенность от 28.12.2020 № 12-25-02/24318);

заинтересованного лица - Общество с ограниченной ответственностью «Аква-Ресурс» (620137, г. Екатеринбург, ул. Блюхера, д. 45, кв. 124, далее – ООО «Аква-Ресурс»), представитель – <...> (доверенность от 05.04.2021 без номера),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО ПК «Урал Щебень» (вх. № 01-9397 от 30.03.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Минприроды СО, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 191120/1744394/01 на сайте - <https://torgi.gov.ru>) в форме открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования участка акватории пруда без названия (Шабровский) для размещения 26 пирсов, мостика на плавающих понтонах, соединяющий два берега, переходного моста с разметкой границ акватории,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 07.04.2021 в 16 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалоб организатор торгов уведомлен (исх. № 6018 от 30.03.2021) на электронную почту <...>, а также посредством системы электронного документооборота, заявитель – на электронную почту <...>.

При рассмотрении жалоб осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, устанавливаются законом (п. 3 ст. 447 ГК РФ).

Согласно ч. 1 и п. 1 ч. 2 ст. 11 Водного кодекса РФ (далее – ВК РФ) право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретает физическими лицами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом и другими федеральными законами. На основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований, приобретает в целях использования акватории водных объектов.

По договору водопользования одна сторона - исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления обязуется предоставить другой стороне - водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату. Договор водопользования заключается по результатам аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи (ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 16 ВК РФ).

В соответствии с ч. 3 ст. 16 ВК РФ порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 утверждены Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила № 230).

Приказом Минприроды России от 12.03.2012 № 57 утвержден Административный регламент по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации.

Федерации, в пользование на основании договоров водопользования (далее – Административный регламент № 57).

Согласно пп. «б» п. 4 Правил № 230 организаторами аукциона является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на заключение договоров водопользования, - в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации.

Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Свердловской области, в пользование на основании договоров водопользования, в соответствии с п. 18 Административного регламента № 57 является Минприроды СО.

Согласно п. 87 Административного регламента № 57 описание последовательности действий при осуществлении административной процедуры по организации и проведению аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования:

- 1) принятие решения о проведении аукциона;
- 2) организация и проведение аукциона;
- 3) заключение договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Документация об аукционе № 337 по приобретению права на заключение договора водопользования участка акватории пруда без названия (Шабровский) для размещения 26 пирсов, мостика на плавающих понтонах, соединяющий два берега, переходного моста с разметкой границ акватории утверждена заместителем Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – аукционная документация).

Для размещения информации о проведении аукциона на право заключения договора водопользования согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении торгов опубликовано 19.11.2020 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 191120/1744394/01).

Заявки на участие в аукционе принимались до 18.01.2021.

Дата, время и место проведения аукциона – 22.01.2021 с 13:00 по 15:00, г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101, каб. 457 «А».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

Протоколом № 337 от 18.01.2021 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 191120/1744394/01 (далее – Протокол № 337 от 18.01.2021) установлено, что на участие в аукционе поступила 1 заявка - ООО «Аква-Ресурс».

Следовательно, ООО ПК «Урал Щебень» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки.

Договор водопользования № 66-14.01.05.005-Р-ДРБВ-С-2021-07685/00 подписан 04.02.2021, зарегистрирован в Отделе водных ресурсов по Свердловской области Нижне-Обского бассейнового водного управления 09.02.2021.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО ПК «Урал Щебень» в жалобе ссылается на то, что с января 2020 общество осуществляло фактические и юридические действия по приобретению права водопользования акваторией пруда без названия (Шабровский) на аукционе, а именно провело все необходимые мероприятия по определению местоположения водного объекта, провело его исследование и направило все материалы в Нижне-Обское бассейновое водное управление по Свердловской области. Далее ООО ПК «Урал Щебень» обратилось в Минприроды СО с заявлениями о предоставлении в пользование всей акватории водного объекта, однако Минприроды СО по различным основаниям отказывало обществу. Как стало известно позже ООО «Аква-Ресурс» также подали заявление о предоставлении в пользование части акватории водного объекта, однако Минприроды СО не сообщило об этом ООО ПК «Урал Щебень». О проведении аукциона по заявлению ООО «Аква-Ресурс» стало известно лишь после того, как его итоги были подведены (аукцион № 337). ООО ПК «Урал Щебень» планировало участвовать в аукционе, организованном по его заявлению (аукционе № 341). Однако после заключения договора между Минприроды СО и ООО «Аква-Ресурс» организатор торгов отменил аукцион № 341. ООО ПК «Урал Щебень» ознакомилось с документацией об аукционе № 337 и установило, что предмет аукциона сформирован неверно. Границы акватории водного объекта заходят на территорию суши (земельные участки третьих лиц). Площадь всего пруда составляет 0,082 кв.км., а в аренду была взята часть акватории водного объекта, составляющей 0,090 кв.км., что больше площади всей акватории объекта. Предметом аукциона может быть только водный объект. Также организатором торгов неоднократно вносились изменения в аукционную документацию, а именно изменялось графическое изображение той части акватории водного объекта, который передается в аренду.

Организатор торгов отметил, что действующим законодательством обязанность уведомления в индивидуальном порядке третьих лиц о размещении какого-либо аукциона не предусмотрена. Аукцион является открытым, срок подачи заявок составляет 60 дней, информация о торгах является общедоступной. В соответствии со ст. 1 ВК РФ акватория – водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ; водный объект – природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима. Границы водного объекта определяются полосой земли вдоль береговой линии. Наложении координат испрашиваемого водного объекта на земельный участок не свидетельствует о предоставлении последнего в пользование на основании договора водопользования, также о нарушении прав землепользователей. Информация, которая использовалась для подготовки аукционной документации, представлена в виде заключения кадастрового инженера. В соответствии с п. 24 Правил № 230 организатор

аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования по собственной инициативе или в соответствии с запросом заявителя вправе внести изменения в документацию не позднее 30 дней до окончания срока подачи заявок. При внесении изменений в документацию организатор не вправе изменять сведения, предусмотренные подпунктом «б» пункта 15 названных Правил. Изменения аукционной документации, внесенные организатором торгов в результате самоконтроля, не связаны с существенными условиями предмета торгов, а направлены лишь на устранения технической ошибки, допущенной при оформлении приложения № 2 к проекту договору водопользования. Предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия изменениям не подвергались. Предмет договора определен с достаточной степенью точности, неопределенности в предмете у сторон не имеется. Приказом Минприроды СО от 10.02.2021 № 170 проведение открытого аукциона № 341 отменено в связи с заключением договора водопользования от 04.02.2021 № 66-14.01.05.005-Р-ДРБВ-С-2021-07685/00 (в рамках аукциона № 337).

ООО «Аква-Ресурс» указало, что для формирования водного объекта общество заказывало кадастровые работы в БТИ. Кадастровый инженер при осуществлении указанных работ брал точки в пределах береговой линии пруда, которые не проходят по земельным участкам. При подаче заявления о предоставлении в пользование акватории водного объекта ООО «Аква-Ресурс» опиралось на заключение кадастрового инженера. Сведения, указанные организатором торгов в аукционной документации, совпадают с заключением кадастрового инженера.

Согласно п. 22 Административного регламента № 57 в случае подачи заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование для использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также случаев, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности, если при рассмотрении заявления установлено, что договор водопользования должен быть заключен по результатам аукциона, уполномоченный орган начинает подготовку к проведению аукциона, о чем информирует заявителя в течение 15 дней с даты поступления его заявления. Уполномоченный орган организует подготовку и публикацию извещения в официальном печатном издании, обеспечивающем публикацию информации о проведении аукциона, размещение документации в сети Интернет не позднее 60 дней до начала проведения аукциона на сайте исполнительного органа государственной власти. Аукцион должен быть проведен уполномоченным органом в течение 90 дней с даты информирования заявителя о необходимости заключения договора водопользования по результатам аукциона. В случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине участия в аукционе только 1 участника, уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней с даты принятия комиссией по проведению аукциона решения по итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе или подписания протокола аукциона передает этому участнику аукциона 1 экземпляр протокола рассмотрения заявок или протокола аукциона и договор водопользования для его подписания. Указанный участник аукциона вправе подписать договор водопользования в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения комиссии. Не допускается заключение договора водопользования по результатам аукциона или в случае, если аукцион признан несостоявшимся, ранее чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте в сети Интернет.

ООО ПК «Урал Щебень» обратилось в Минприроды СО с заявлением от 30.09.2020 (вх. № 27917 от 09.10.2020) о предоставлении в пользование акватории водного объекта. Минприроды СО отказало в предоставлении водного объекта в пользование (исх. № 12-01-82/19257 от 23.10.2020) на основании п. 22 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 844).

ООО «Аква-Ресурс» обратилось в Минприроды СО с заявлением (вх. № 30603 от 06.11.2020) о предоставлении в пользование акватории водного объекта.

ООО ПК «Урал Щебень» обратилось в Минприроды СО с заявлением (вх. № 31233 от 12.11.2020) о предоставлении в пользование акватории водного объекта. Минприроды СО отказало в рассмотрении документов для предоставления права пользования водным объектом (исх. № 13 от 19.11.2020) в связи с некомплектностью представленных документов.

Извещение о проведении аукциона № 337 опубликовано 19.11.2020 на сайте www.torgi.gov.ru (торги № 191120/1744394/01). Заявки на участие в аукционе принимались до 18.01.2021.

ООО ПК «Урал Щебень» обратилось в Минприроды СО с заявлением (вх. № 34223 от 10.12.2020) о предоставлении в пользование акватории водного объекта.

Извещение о проведении аукциона № 341 опубликовано 03.02.2021 на сайте www.torgi.gov.ru (торги № 030221/1744394/01).

Договор водопользования № 66-14.01.05.005-Р-ДРБВ-С-2021-07685/00 подписан Минприроды СО и ООО «Аква-Ресурс» 04.02.2021, зарегистрирован в Отделе водных ресурсов по Свердловской области Нижне-Обского бассейнового водного управления 09.02.2021.

Согласно п. 16 Правил № 230, п. 103 Административного регламента № 57 организатор аукциона не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок вправе отказаться от проведения аукциона и в течение 2 дней обязан известить заявивших об участии в аукционе о своем отказе от проведения аукциона. Извещение об отказе от проведения аукциона в течение 5 дней публикуется организатором аукциона в официальном печатном издании и в течение 2 дней размещается на официальном сайте.

Приказом Минприроды СО от 10.02.2021 № 170 проведение открытого аукциона № 341 отменено в связи с заключением договора водопользования от 04.02.2021 № 66-14.01.05.005-Р-ДРБВ-С-2021-07685/00 (в рамках аукциона № 337). Сведения об отмене аукциона размещены на сайте www.torgi.gov.ru 12.02.2021.

Согласно п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 положения ГК РФ, законов и иных актов, содержащих нормы гражданского права (статья 3 ГК РФ), подлежат истолкованию в системной взаимосвязи с основными началами гражданского законодательства, закрепленными в статье 1 ГК РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Пунктом 1 ст. 431.2 ГК РФ установлено, что сторона, которая при заключении договора либо до или после его заключения дала другой стороне недостоверные заверения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения, обязана возместить другой стороне по ее требованию убытки, причиненные

недостоверностью таких заверений. Признание договора незаключенным или недействительным само по себе не препятствует наступлению последствий, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта. Предусмотренная настоящей статьей ответственность наступает, если сторона, предоставившая недостоверные заверения, исходила из того, что другая сторона будет полагаться на них, или имела разумные основания исходить из такого предположения.

Если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за 3 дня до наступления даты его проведения. В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб (п. 4 ст. 448 ГК РФ). Пунктом 16 Правил № 230, п. 103 Административного регламента № 57 установлен иной срок для отказа от проведения аукциона - не позднее 15 дней до окончания срока подачи заявок.

Вместе с тем, согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Протокол № 337 от 18.01.2021 размещен на сайте www.torgi.gov.ru 19.01.2021, в то время как жалоба ООО ПК «Урал Щебень» направлена в адрес Свердловского УФАС России 30.03.2021, т.е. за пределами установленного срока.

Отсутствие в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции такого основания для возвращения жалобы, как истечение срока для ее подачи, не свидетельствует о праве антимонопольного органа рассматривать жалобы, поданные с нарушением предусмотренного законом срока, поскольку данные сроки предусмотрены Законом о защите конкуренции, в частности, с целью защиты интересов добросовестных участников торгов, заключивших и исполняющих договоры по итогам торгов.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении ФАС Уральского округа от 13.12.2012 № Ф09-12368/12 по делу № А71-7099/2012.

В соответствии с п. 2.4 Методических рекомендаций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, в том числе, если торги признаны несостоявшимися, на продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного и (или) муниципального имущества, проводимой в электронной форме (Письмо ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15), если при подаче жалобы заявителем нарушен десятидневный срок, то такая жалоба рассматривается в порядке, установленном Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (утв. Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, далее – Административный регламент), а именно в порядке, установленном гл. 9 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью Производственная Компания «Урал Щебень» признать необоснованной как необоснованно поданной.
2. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью Производственная Компания «Урал Щебень» рассмотреть в качестве заявления в рамках главы 9 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.