

Куда: ФАС России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru

Копия: ОАО «РЖД»
Адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2
ОГРН 1037739877295

Копия: Октябрьская дирекция связи Центральной станции связи – филиала ОАО «РЖД»

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции связи Центральной станции связи – филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.

Почтовый адрес заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 522, 531.

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Костромин Станислав Валерьевич.

Адрес электронной почты: gcoz_KostrominSV@orw.ru

Номер телефона: +7 (812) 457-63-16.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Мастер»

Место нахождения:

Юридический адрес: 107113, г. Москва, Сокольническая пл., д. 4А, этаж 3, пом. VI, ком. 11

E-mail: region-master@list.ru

Номер контактного телефона: +7(925)-750-53-44

Контактное лицо: Советова Евгения Алексеевна

ИНН/ОГРН/КПП 9718019477 1167746705862 771801001

ФАС России
Рег. номер 219700/21
зарегистрирован 27.12.2021



5

Номер извещения:

на zakupki.gov.ru – **32110958070** от 17.12.2021

ссылка zakupki.gov.ru <https://company.rzd.ru/ru/9395/page/5987?id=313500>

Дата опубликования извещения о проведении закупки в электронной форме: 17.12.2021

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке в электронной форме: 28.12.2021 в 10:00 час.

Дата подведения итогов: 03.02.2022

Наименование закупки: Открытый конкурс проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1180/ОКЭ-ЦСС/21 на право заключения договоров оказания услуг по комплексной уборке административных и производственных помещений

Начальная максимальная цена договора: Начальная (максимальная) цена договора по лоту №1 составляет 604 555,70 (Шестьсот четыре тысячи пятьсот пятьдесят пять) руб. 70 коп. без учета НДС, 725 466,80 (Семьсот двадцать пять тысяч четыреста шестьдесят шесть) руб. 80 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №2 составляет 1 106 226,20 (Один миллион сто шесть тысяч двести двадцать шесть) руб. 20 коп. без учета НДС, 1 327 471,44 (Один миллион триста двадцать семь тысяч четыреста семьдесят один) руб. 44 коп. с учетом НДС.

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ

17 декабря 2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1180/ОКЭ-ЦСС/21 на право заключения договоров оказания услуг по комплексной уборке административных и производственных помещений.

Согласно п. 2.2. Приложения № 1.4. к конкурсной документации квалификация персонала оценивается путем деления количества персонала участника (уборщиков), задействованного в оказании услуг, имеющегося у каждого (*j*-ого) участника, на максимальное количество персонала (уборщиков), задействованного в оказании услуг из всех имеющихся у участников:

$$A_j = \frac{П_j}{П_{max}} * N$$

, где

J=1...*n*, *n* – количество участников

A_j - количество баллов *j*-ого участника;

П_j – количество персонала (уборщиков), задействованного в оказании услуг имеющегося у *j*-ого участника;

П_{max} – максимальное количество персонала (уборщиков), задействованного в оказании услуг из всех имеющихся у участников

N – максимально возможное количество баллов.

Максимальное количество баллов - 20 баллов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенной в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Общество с ограниченной ответственностью «Регион-Мастер» считает, что Заказчиком при размещении закупочной документации нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «Закон о закупках») и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - «Закон о защите конкуренции»), а именно:

1. Организатор закупки применил значение количества персонала без обоснованного расчета данного критерия, которое не возможно рассчитать либо каким-либо иным образом определить, что существенным образом влияет на итоги проведения закупки, лишив тем самым участников закупки возможности объективно оценить предмет и стоимость предмета закупки.

Так, согласно закупочной документации количество баллов конкретного участника ставится в зависимость от максимального количества персонала, задействованного в оказании услуг из всех в закупочной документации (в том числе в проекте договора) не содержится упоминания о том, какое количество сотрудников должно быть задействовано для исполнения договора.

Данные положения закупочной документации не учитывают какое количество участников может принять участие в закупке, какое количество персонала имеется у данных участников, которое может различаться исходя из объемов работ (услуг) (убираемых площадей),

Фраза «задействованного в оказании услуг» не уточняет, в какой именно период времени персонал задействован в оказании услуг: на момент подачи заявки; планируемый для привлечения оказанию услуг по договору, являющемуся предметом закупки (в случае признания того или иного участника победителем) либо который был ранее задействован по договорам, фактически исполненных до момента подачи заявки.

Таким образом, участник может представить в составе заявки данные по уборщикам, которые были либо будут задействованы за неопределенный период времени.

Формула расчета баллов по критерию Квалификация персонала, где P_{\max} – максимальное количество персонала (уборщиков), задействованного в оказании услуг из всех имеющихся у участников, является не определенной величиной, в отличие от критерия Опыт участника, где $-Ц$ нач.макс. – начальная (максимальная) цена договора (цена лота) (без учета НДС), то есть достаточно определенная, постоянная, заранее известная величина.

Участник закупки может заблаговременно рассчитать свои возможности, исходя из имеющего у него опыта выполнения договоров, так как в случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 20 баллов.

По критерию Квалификация персонала участник лишается этой возможности, так как одна из составляющих формулы расчета не известна.

Относительно ценового критерия Цена договора неопределенность одной из составляющих формулы (C_j – цена, предложенная j -ым участником (без учета НДС) обоснована ввиду специфики такого критерия.

Допускается вероятность что, не имея возможности определить значение одной из трех составляющих формулы (P_{\max} – максимальное количество персонала (уборщиков), задействованного в оказании услуг из всех имеющихся у участников), участник закупки на основании данных технического задания (объема, периодичности, срока оказания услуг) сделает предположение относительно количества персонала, которое потребует для оказания услуг по договору, и, соответственно, соберет документы и представит их в составе заявки.

Данная процедура усложняется еще и тем, что необходимо истребовать у персонала согласия на обработку персональных данных, что предусмотрено закупочной документацией.

Однако, общее количества персонала, задействованного всеми участникам закупки, может оказаться достаточно большим, в результате чего данный участник получит меньшее количество баллов по сравнению с участником, предоставившим документы по большее количество персонала, что дает преимущество участнику, предоставившему большее количество персонала (ввиду большего стажа работы, более масштабных и соответственного требующих большего количества уборщиков).

Формула расчета количества баллов по критерию Квалификация персонала (не ценовой критерий) идентична формуле расчета баллов по критерию Цена договора (ценовой критерий), что сводит на нет отличия этих двух видов критериев.

Тем самым установленное Заказчиком соотношение стоимостного (60 баллов) и нестоимостных критериев (40 баллов) склоняется в сторону увеличения значимости стоимостного критерия.

В случае, если стоимость оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 20 баллов.

Однако, у участника закупки на момент подачи, рассмотрения и оценки заявок могут отсутствовать требуемое количество персонала и соответственно требуемые гражданско-правовые договоры и/или трудовые договоры со специалистами, письменные согласия на обработку персональных данных по форме, требуемой Заказчиком, что, однако, не свидетельствует о невозможности исполнения таким участником надлежащим образом договора, заключаемого по результатам закупки.

Тем самым от участника закупки требуется наличие квалифицированного персонала в количестве, которое возможно окажется большим, чем это потребовалось бы для исполнения планируемого к заключению договора.

В связи с этим, организатор закупки предъявил завышенные, не мотивированные и не подтвержденные расчетом требования к участникам закупки.

2. Положения закупочной документации противоречит принципам Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в частности тому, что квалификация участников закупки подразумевает под собой в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

То есть, при установлении критерия оценки специалистов и иных работников участника закупки (критерий Квалификация персонала) Заказчику предоставляет право устанавливать какие-либо требования исключительно **к уровню их квалификации, а не к их количеству.**

Однако, конкурсной документации не установлено, какая именно специальность (профессиональное образование) требуется для уборщиков в целях подтверждения соответствия Участника требованиям Заказчика.

Таким образом, Заказчик в критерии «Квалификация персонала» установил не предусмотренный

3. Участник закупки может быть оснащен кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения договора – уборщиками в необходимом количестве.

Однако участник закупки может осуществлять деятельность не только на территории предприятий ОАО «РЖД», а допустим на объектах других крупных Заказчиком услуг (Госкорпорация Росатом и т.п.).

Вследствие этого согласия на обработку персональных данных, данных ОАО «РЖД», объективно могут отсутствовать у участника закупки, что, однако, не свидетельствует о наличии препятствий к исполнению договора и не лишает его возможность получить данные согласия к началу исполнения договора (в случае признания такого участник победителем закупки).

Более того, получение согласий на обработку персональных данных для оператора ОАО «РЖД» у сотрудников, которые не имеют никакого отношения к ОАО «РЖД» (например, работают на объекте Госкорпорации Росатом) будет затруднительным, так как это вызовет обоснованные вопросы у сотрудников и причина, что участник планирует заключить договор с ОАО «РЖД» и для этого ему нужны согласия всех уборщиков вне зависимости от места их работы, представляется крайне неубедительной.

Необходимость предоставления согласий на обработку персональных данных для оператора ОАО «РЖД» предоставляет преимущество для компаний, которые оказывают услуги на территории предприятий именно этого Заказчика, что не соответствует конкурентному принципу выбора поставщика.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, действия Заказчика, выразившегося в установлении в закупочной документации ненадлежащего критерия и порядка оценки заявок участников закупки,

противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, части 6 статьи 3, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке и нарушают часть 1 статьи 2, пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1.).

На основании изложенного, руководствуясь, требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Выдать предписание Заказчику рассмотреть заявки участников без учета незаконных требований о предоставлении согласия на обработку персональных данных, документов, подтверждающих присвоение разряда проводников не ниже 3 при оценке заявок по критерию «Квалификация персонала», документов, подтверждающих оплату по договорам по критерию «Опыт участника».

Генеральный директор



/Волгина У.В./