

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-833/2020**

08 сентября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 08.09.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков(подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 рассмотрела жалобу ИП Громовой Н.Г. (далее – заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку комплексов учебных и наглядных пособий для оснащения кабинетов школы на 675 мест в городе Камешково в рамках Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" национального проекта "Образование" для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000120004593) в присутствии представителей заказчика – муниципального учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства" Камешковского района ... (доверенность).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

Уполномоченный орган - департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

07.09.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 08.09.2020.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/33-833/2020, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП ... (далее – заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку комплексов

учебных и наглядных пособий для оснащения кабинетов школы на 675 мест в городе Камешково в рамках Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" национального проекта "Образование" для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000120004593).

В своей жалобе заявитель указала, что документация рассматриваемого электронного аукциона не соответствует законодательству в сфере закупок в виду следующего.

1. Предметом закупки является поставка комплексов учебных и наглядных пособий код 32.99.53.130 «Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные» и установлены ограничения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и условия допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018 г. В тоже самое время, по мнению заявителя, в состав товара №14 «Комплекс учебный по основам безопасности жизнедеятельности» входят товары, на которые действуют и иные запреты и ограничения, принятые в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ. Так, в состав данного комплекта входит ряд отдельно производимых товаров, которые объединены в комплект только по принципу их назначения - для комплектации кабинета ОБЖ, а не по принципу их технологической и функциональной взаимосвязи. ... по позиции 34. стрелковый тренажер. В состав стрелкового тренажера входит программно-аппаратный комплекс с программным обеспечением. Таким образом, при описании объекта закупки заказчиком заданы требования к персональному компьютеру с программным обеспечением, а также монитор, клавиатура, манипулятор «мышь».

По мнению заявителя, указанные товары должны являться отдельными объектами поставки, так как персональному компьютеру соответствует код ОКПД2 26.20.15 и при проведении закупки следует установить ограничение, предусмотренное Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства №878), так как код 20 входит в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, код ОКПД2 26.20.15 внесен в каталог товаров работ, услуг в соответствии с Постановлением Правительства от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства от 08.02.2017 №145) (укрупнённая позиция каталога - 26.20.15.000-00000001). И, следовательно, характеристики товара, указанные заказчиком, должны соответствовать КТРУ. В соответствии с подпунктом (а) пункта 5 Правил использования каталога товаров работ, услуг Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой

устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925.

Таким образом, заявитель полагает, что проводя фактически закупку товара, попадающего под действия Постановления Правительства №878, заказчику запрещено устанавливать дополнительные характеристики данного товара, не соответствующие характеристикам, приведенным в КТРУ.

ИП Громова Н.Г. в жалобе указала, что в документации рассматриваемого электронного аукциона обоснование необходимости применения данных дополнительных характеристик не установлено, однако, если принять во внимание, что указанный товар попадает под ограничения, наложенные Постановлением Правительства №878, таких дополнительных характеристик быть не может.

Аналогично для товара монитор. Для указанного товара применим код ОКПД2 26.20.17.110. Данный код подпадает под действие Постановления Правительства №878, а также для указанного товара с 01.07.2020 г. обязательно применение каталога товаров, работ, услуг.

Значение, заданное по обязательной характеристике «Размер диагонали» не соответствует КТРУ так как заказчику требуется не менее 21,5 дюйма, КТРУ предлагает значение >21 дюйма. Также Заказчиком установлено множество дополнительных характеристик (цвет монитора, размеры экрана, динамическая контрастность, время отклика), которые не предусмотрены КТРУ.

Аналогичное описание и при описании товаров «клавиатура» (укрупненный код КТРУ 26.20.16.110-00000001), манипулятор мышь (укрупненный код КТРУ 26.20.16.170-00000001)

Таким образом, по мнению заявителя, нарушение заказчика заключается в объединении в составе одного лота товаров, включенных в перечень, утвержденный Постановлением Правительства №878 и не включенных в него (прямое нарушение пункта 7 Постановления Правительства №878), а также в нарушении Постановления Правительства №145 в части неиспользования каталога товаров, работ, услуг.

2. В составе товара «Стрелковый тренажер» по позиции №34 позиции №14 «Комплекс учебный по основам безопасности жизнедеятельности» закупается не только персональный компьютер, но и программное обеспечение.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпунктом б пункта 2(1) предусмотрено, что поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта подпадает под действие запрета, установленного Постановлением Правительства №1236. Так как предметом поставки является Стрелковый тренажер, неотъемлемой частью которого, персональный компьютер и на данном ПК подлежит установке указанное ПО, то в документации о закупке должен был быть установлен запрет, предусмотренный пунктом 2 Постановления Правительства №1236, либо должно было содержаться обоснование невозможности соблюдения запрета. Однако, запрет не установлен, обоснования невозможности соблюдения запрета в документации не содержится.

3. Заказчиком по ряду позиций указаны товарные знаки в сопровождении слов «или эквивалент», но не указано ни одного показателя, по которым можно определить эквивалентность товара. Так, по товару №1 «Комплекс учебный для начальной школы»,

позиция №47 Цифровая лаборатория указано - предустановленное программное обеспечение Android (или эквивалент), при этом показатели, позволяющие определить эквивалентность, отсутствуют. Аналогично по товару №5 «Комплекс учебный по географии», позиция №6 Комплект цифрового оборудования - предустановленное программное обеспечение Android (или эквивалент). По товару №7 «Комплекс учебный по физике», позиция №1 «Мобильный лабораторный комплекс для учебной практической и проектной деятельности по физике» в разделе характеристики регистратора данных цифровой лаборатории: ... предустановленная операционная система Windows (или эквивалент) без указания показателей эквивалентности.

4. В документации фактически отсутствует инструкция по подготовке заявок, участник не имеет возможности определить истинную потребность заказчика. Например, по товару №5 «Комплекс учебный по географии», позиция №5 Гигрометр установлена следующая характеристика: Датчик освещенности с диапазоном измерения от 0 до 188 000 лк, дискретностью измерения в диапазоне от 0 до 600 лк не более 0,3 лк, дискретностью измерения в диапазоне от 600 до 6000 лк менее 5 лк. Также не дано пояснение как указывать показатели со словами «должен», «должна», «должно», равно как «не менее», «не более», «диапазон от ... до ...».

5. Проектом контракта, пунктом 2.5. предусмотрено, что поставщик принимает на себя расходы по эксплуатации товара, включающие в себя полную стоимость запасных частей и вызова специалиста в течение гарантийного срока. Проведение технической экспертизы - прибытие специалиста инженерной службы в течение 24 часов с момента получения сообщений о неисправностях. В течение гарантийного срока Поставщик ремонтирует оборудование и заменяет его составные части бесплатно. Заявитель считает, что определить, какие именно эксплуатационные расходы должен нести поставщик однозначно невозможно - исходя из приведенной формулировки можно как сделать вывод, что это все эксплуатационные расходы, так и сделать вывод, что это только расходы на запасные части и вызов специалиста в случае поломки. Подобный неоднозначный подход, по мнению заявителя, нарушает права и законные интересы неограниченного круга поставщиков, так как создает неопределённость при исполнении контракта в будущем, ввиду того, что от трактовки данного положения проекта контракта существенным образом зависят будущие расходы Поставщика.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений.

Представители заказчика выразили мнение о необоснованности жалобы, пояснив следующее.

1. Учитывая, что стрелковый тренажер является комплексным решением, предназначенным для обучения приемам и правилам стрельбы из стрелкового оружия, рассматривать его составляющие как отдельные товарные единицы (отдельные объекты поставки) недопустимо, так как они не выполняют свое функциональное назначение друг без друга. Стрелковый тренажер включен в качестве единой позиции в Перечень средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимого при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях (Приказ Министерства образования и науки РФ от 30 марта 2016 г. № 336 "Об утверждении перечня средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимого при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, критериев его формирования и требований к функциональному оснащению, а

также норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания"). Конечным продуктом, который требуется заказчику, является не персональный компьютер, монитор, клавиатура, манипулятор мышь, а именно Стрелковый тренажер. Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не содержит товаров данного класса, следовательно, нормы Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 г. №878 в данном случае применяться не могут.

2. Программное обеспечение является неотъемлемой частью закупаемого Стрелкового тренажера, без которой он не может функционировать, рассматривать отдельно его аппаратную и программную части недопустимо. Объектом закупки является Стрелковый тренажер, а не программное обеспечение.

3. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ не регламентирует установление показателей, позволяющих определить эквивалентность. Отсутствие подробных характеристик в указанных инициатором жалобы случаях свидетельствует о том, что заказчик предъявляет исключительно требование к наличию в составе закупаемых позиций операционной системы (Android, Windows и т.д.). Участник закупки вправе предложить к поставке товар, соответствующий данному требованию и остальным характеристикам объекта закупки, установленным Техническим заданием.

4. Документация рассматриваемого электронного аукциона содержит Инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (п. 16 Документации об электронном аукционе), в которой подробно прописан требуемый Заказчиком состав как первой, так и второй частей заявки на участие в электронном аукционе. Описание объекта закупки (значения, требующиеся Заказчику) содержится в Приложении №2 к Документации об электронном аукционе «Техническое задание».

В описании п. 5 Гигрометр в составе позиции №5 «Комплекс учебный по географии» отсутствует датчик освещенности. В описании п. 6 Комплект цифрового оборудования формулировка «менее 5 лк» является однозначной и подразумевает предложение участником закупки значение дискретности меньше 5 лк.

5. Из формулировки пункта 2.5 проекта контракта следует, что расходы по эксплуатации товара включают в себя полную стоимость запасных частей и вызова специалиста в течение гарантийного срока, проведение технической экспертизы - прибытие специалиста инженерной службы в течение 24 часов с момента получения сообщений о неисправностях. После проведения технической экспертизы Поставщиком принимаются меры по устранению неполадок в период гарантийного срока.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.08.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документация электронного аукциона на право заключить контракт на поставку комплексов учебных и наглядных пособий для оснащения кабинетов школы на 675 мест в городе Камешково в рамках Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" национального проекта "Образование" для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000120004593).

Начальная максимальная цена закупки составляет 32 494 372,05 рублей.

1. В силу части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок [порядок](#) формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [правила](#) использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, настоящие Правила определяют порядок формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе состав включаемой в него информации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Каталог используется заказчиками в том числе в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10](#) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено [особенностями](#) описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 5 статьи 33](#) Федерального закона, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Пунктом 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной [пунктом 5](#) настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования **такой** информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В Приложении № 2 к документации электронного аукциона «Техническое задание» заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определены величины параметров этого товара.

По позиции 14 «Комплекс учебный по основам безопасности жизнедеятельности» установлено, что в состав комплекса входит в том числе стрелковый тренажер, который включает в себя в том числе программно-аппаратный комплекс с программным обеспечением.

В комплект также входит персональный компьютер со следующими характеристиками:

1. Корпус

Форм-фактор: MiniTower.

Цвет: черный или серебристый.

Размеры (ШxВxГ): не более 190 x 370 x 430 мм.

Материал изготовления: сталь толщиной не менее 0,5 мм с покрытием с обработанными краями и кромками.

Количество внешних отсеков 3,5 дюйма: не менее 2 шт.

Количество внутренних отсеков 3,5 дюйма: не менее 7 шт.

Количество отсеков 5,25 дюйма: не менее 2 шт.

Длина видеокарты: не менее 250 мм.

Не менее 4 разъемов USB 2.0 на лицевой панели (без возможности демонтажа).

Не менее 2 разъемов USB3.0 на верхней кромке лицевой панели для подключения устройств по вертикали.

Не менее 2 аудио разъемов 3,5мм на лицевой панели с внутренним подключением к материнской плате.

Не менее 1 вентилятора 120x120 мм или 92x92 мм или 80x80 мм для охлаждения корпуса на передней стенке.

Не менее 1 вентилятора 92x92мм или 80x80 мм для охлаждения корпуса на задней стенке.

Не менее 2 мест под установку вентилятора 120x120 мм и 80x80 мм на боковой стенке.

Мощность блока питания: не менее 450 Вт.

Диаметр вентилятора блока питания: не менее 120 мм.

Технологии и защиты блока питания: защита от короткого замыкания по всем линиям, защита от высокого напряжений по всем линиям, защита от низкого напряжения по всем линиям, ЭМ фильтр второго уровня.

2. Системная плата

Форм-фактор: ATX или microATX.

Объем поддерживаемой памяти: не менее 32 Гб.

Частота памяти: не менее 2133 МГц.

Количество SATA 6ГБ/с портов: не менее 4 шт.

Слоты расширения: не менее 1 слота PCIe 3.0 x16, не менее 2 слотов PCIe 2.0 x1a.

Интерфейсы: не менее 1 интерфейса DVI, не менее 1 интерфейса VGA, 10 USB, не менее 4 интерфейсов USB 3.1, не менее 1 интерфейса PS/2.

Разъемы на задней стенке: не менее 1 разъема PS/2 порт клавиатуры, мыши, не менее 4 разъемов USB 2.0 порта, не менее 2 разъемов USB 3.1 Gen1 порта, не менее 1 разъема DVI-D порт, не менее 1 разъема VGA порт, не менее 1 разъема LAN (RJ45) порт, не менее 3 звуковых разъема.

Наличие встроенной звуковой карты.

Наличие встроенной сетевой карты.

Русификация BIOS.

Защита от записи CMOS.

Защита от несанкционированного изменения FLASH EPROM.

Возможность сохранения и восстановления настроек BIOS setup (включая пароли) на внешнем носителе.

Настройка шкалы вращения вентиляторов (25%, 37.5%, 50%, 60%, 70%, 80% и жесткая фиксация частоты оборотов).

3. Процессор

Тактовая (базовая) частота: не менее 3,7 GHz.

Кэш-память процессора: не менее 3 Mb.

2-4 ядра.

Рассеиваемая мощность: не более 51 Вт.

4. Оперативная память

Тактовая частота: более 1600 MHz.

Объем: не менее 8192 Гб.

5. Жесткий диск

Количество: 1 шт.

Внешний интерфейс: SATA.

Форм-фактор: 3,5".

Объем: не менее 1000 Gb.

Объем внутреннего КЭШа: более 16 Mb.

6. Видеоадаптер

Тип: интегрированный или встроенный.

Номинальная (базовая) частота подпроцессора встроенного видеоадаптера: не менее 350 МГц.

7. Привод

Тип привода: DVDgw.

Интерфейс подключения: SATA.

8. Монитор:

Цвет: черный или серебристый.
Диагональ экрана: не менее 21,5 дюйма.
Разрешение экрана стандартное (Native): FULL HD (не менее 1280 x 720 pix).
Частота обновления: не менее 60 Гц.
Соотношение сторон экрана: 16:9.
Размеры экрана: не менее 43,2 x 24,3 см.
Динамическая контрастность: 50000000:1.
Яркость экрана: не менее 200 кд/кв.м.
Время отклика: не более 5 мс.
Углы обзора (при CR>10): не менее 90° по горизонтали и не менее 65° по вертикали.
Наличие светодиодной подсветки ЖК-панели.

9. Клавиатура

Цвет: черный или серебристый.
Не менее 104 клавиш.
Тип подключения: USB.

10. Манипулятор мышь

Цвет: черный или серебристый.
По типу сенсора: оптическая либо лазерная.
Разрешение: не менее 1000 dpi.
Не менее 2-х стандартных клавиш и 1 колесо прокрутки.
Тип подключения: USB.

11. Сетевой фильтр

Длина кабеля: не менее 3 м.
Количество розеток: не менее 5 шт.

Наличие защиты от короткого замыкания, защиты от перегрузок, варисторной защиты от высоковольтных разрядов.

Рассмотрев данные технические характеристики клавиатуры, манипулятора мыши, монитора, и т.д., Комиссия установила, что данные характеристики сформированы заказчиком не в соответствии с требованиями КТРУ.

Кроме того заказчиком не приведено обоснование включения в техническое задание дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статей, 23, 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Однако, рассмотрев Техническое задание Комиссия пришла к выводу о том, что Постановление Правительства № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в рассматриваемом случае не применимо так как данный компьютер входит в комплект стрелкового тренажера и рассматривается в совокупности.

2. В Приложении № 2 к документации электронного аукциона «Техническое задание» заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определены величины параметров этого товара.

По позиции 14 «Комплекс учебный по основам безопасности жизнедеятельности» установлено, что в состав комплекса входит в том числе стрелковый тренажер, который включает в себя в том числе программно-аппаратный комплекс с программным обеспечением. Программное обеспечение позволяет:

- задавать количество направлений (стрелков): 2 и 4;
- проводить имитационные лазерные стрельбы по стандартным мишеням, выполненным из пленки;
- выбирать вид мишени (грудная фигура №4, спортивная мишень №3)
- задавать количество выстрелов;
- задавать время на выполнение упражнения;
- показывать изображение мишеней на экране монитора;
- отображать точки попадания с выделением последней;

- показывать количество сделанных выстрелов, затраченное время, хит-фактор;
- рассчитывать сумму набранных очков, среднюю точку попадания и кучность стрельбы;
- имитировать звук выстрела;
- объявлять результат выстрела голосом;
- сигнализировать при окончании выполнения упражнения;
- проводить в замедленном темпе подробный разбор стрельбы для каждого стрелка;
- сохранять и выводить на печать результаты выполненных упражнений;
- создавать, сохранять, загружать и редактировать списки стрелков для формирования протокола стрельбы;
- вести, распечатывать и сохранять протокол стрельб на компьютере.

Таким образом, Комиссия полагает, что в рассматриваемом случае программное обеспечение является неотъемлемой частью данного оборудования, неразрывно с ним связано и функционирование одно без другого не представится возможным. Таким образом, Постановление Правительства № 1236 от 16.11.2015 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в рассматриваемом случае не применимо.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

3. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Вместе с тем, статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено при описании объекта закупки указание параметров эквивалентности товара.

В Приложении № 2 к документации электронного аукциона «Техническое задание» заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определены величины параметров этого товара.

В рассматриваемом случае в том числе по спорным позициям содержащиеся в техническом задании товарные знаки сопровождаются словами «эквивалент», следовательно, заказчик предоставил возможность участникам закупки поставить эквивалентный товар, удовлетворяющий потребностям заказчика. Показатели, по которым можно определить эквивалентность требуемого товара указываются производителями на сайтах в сети интернет, что не требует дополнительного детального указания их технических характеристик.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

4. В Приложении № 2 к документации электронного аукциона «Техническое задание» заказчиком определен товар, подлежащий к поставке и определены величины параметров этого товара.

В силу требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе: требования к

содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В названном выше Приложении имеется сноска, указывающая на то, что участник закупки указывает конкретные показатели. Не допускается использование слов «или», «должен быть».

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что заказчик при составлении описания объекта закупки использует, если это возможно, показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Из смысла статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

При анализе показателей, используемых в рассматриваемой аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России не установила факта использования заказчиком нестандартных показателей и терминологии, которые не являются общепринятыми (в том числе показатель по спорной позиции: «Датчик освещенности с диапазоном измерения от 0 до 188 000 лк, дискретностью измерения в диапазоне от 0 до 600 лк не более 0,3 лк, дискретностью измерения в диапазоне от 600 до 6000 лк менее 5 лк»).

Таким образом, довод жалобы не находит своего подтверждения

5. Раздел 2 проекта муниципального контракта поименован как «Качество товара».

Пунктом 2.5 проекта муниципального контракта предусмотрено, что поставщик принимает расходы по эксплуатации товара, включающие в себя полную стоимость запасных частей и вызова специалиста в течение гарантийного срока.

Требования к содержанию государственного (муниципального) контракта определены статьей 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

При рассмотрении жалобы Комиссия пришла к выводу о том, что пункт 2.5 проекта муниципального контракта не противоречит требованиям статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, довод жалобы не находит своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ... на положения документации при проведении электронного аукциона на поставку комплексов учебных и наглядных пособий для оснащения кабинетов

школы на 675 мест в городе Камешково в рамках Государственной программы Владимирской области "Развитие образования" национального проекта "Образование" для нужд МУ "УЖКХ" Камешковского района (№ закупки 0128200000120004593) частично обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 5,6 статьи 23, статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.