



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобам №№ 066/01/18.1-1413/2022, 066/01/18.1-1472/2022,  
066/01/18.1-1478/2022**

17.05.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;  
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

*заявителей:*

<...>, представители – <...> (доверенность № 66 АА 7346238 от 16.05.2022), <...> (доверенность № 66 АА 7007286 от 18.11.2021);

Общество с ограниченной ответственностью «ЛесТорг» (622021, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. К. Пылаева, д. 1А, оф. 3, далее – ООО «ЛесТорг»), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

Общество с ограниченной ответственностью «Вектор В» (610020, Кировская область, г. Киров, ул. Карла Маркса, д. 4, кв. 408, далее – ООО «Вектор В»), представитель – <...> (доверенность от 27.12.2021 без номера);

*организатора торгов* – Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (620004, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, далее – Минприроды), представители – <...> (доверенность от 29.03.2022 № 12-25-02/5175), <...> (доверенность от 29.03.2022 № 12-25-02/5174);

*заинтересованного лица* - Общество с ограниченной ответственностью «Алапаевский деревообрабатывающий завод» (620100, г. Екатеринбург, ул. Восточная, стр. 7Г, пом./оф. 20/619, далее – ООО «АДЗ»), представители – <...> (генеральный директор), <...> (доверенность от 17.03.2022 без номера),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы <...> (вх. № 01-9399 от

26.04.2022), ООО «ЛесТорг» (вх. № 01-9779 от 29.04.2022), ООО «Вектор В» (вх. № 01-9718 от 28.04.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Минприроды, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 241221/1744394/03 на сайте - <https://torgi.gov.ru>) в форме конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины: КЕ № 1 - кадастровый № лесного участка: 66:11:0000000:2462; местоположение: Ирбитское лесничество, Зайковское участковое лесничество, урочище колхоз им. Мичурина; целевое назначение лесов (эксплуатационные, защитные): эксплуатационные, защитные; площадь лесного участка: 5 380,8 га. (далее – спорный конкурс),

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятых к рассмотрению жалобах и их содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы <...> было назначено на 05.05.2022, жалоб ООО «ЛесТорг» и ООО «Вектор В» - на 13.05.2022. О времени и месте рассмотрения жалоб организатор торгов уведомлен (исх. №№ 8315 от 27.04.2022, 8559 от 04.05.2022, 8668 от 05.05.2022) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

Срок принятия решения по жалобам в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции продлен до 17.05.2022, о чем организатор торгов уведомлен (исх. №№ 8831 от 06.05.2022, 9148, 9149 от 13.05.2022) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, в силу п. 3 ст. 447 ГК РФ должны быть указаны в ГК РФ или ином законе.

Согласно ч. 9 ст. 29 Лесного кодекса РФ (далее – ЛК РФ) граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Лесные участки, находящиеся в государственной собственности, согласно п. 2 ч. 1 ст. 71 ЛК РФ предоставляются на основании договора аренды.

Частью 1 ст. 73.1 ЛК РФ установлено, что договор аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса.

Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия (п. 4 ст. 447 ГК РФ).

Открытый конкурс на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной, для заготовки древесины (**далее также - конкурсе**) проводится на основании решения органа государственной власти, осуществляющего распоряжение лесными участками в соответствии с полномочиями, определенными в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, принимаемого **на основании заявления** о проведении конкурса, поданного лицом, владеющим на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости (далее - объекты глубокой переработки древесины) (ч.ч. 1, 2 ст. 80.1 ЛК РФ).

Основанием для проведения конкурса явился Приказ Минприроды от 10.11.2021 № 1282, принятый по заявлению <...> от 14.10.2021.

Организатором конкурса в силу ч. 12 ст. 80.1 ЛК РФ выступает орган государственной власти, действующий в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса. Согласно извещению о проведении конкурса организатором конкурса выступает Минприроды.

Для размещения информации о проведении открытых конкурсов на право заключения договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, для заготовки древесины, согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Извещение о проведении конкурса опубликовано 27.12.2021 на сайте - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (торги № 241221/1744394/03).

Заявки на участие в конкурсе принимались с 28.12.2021 по 13.04.2022 10:00.

Дата и время вскрытия конвертов – 18.04.2022 в 12:00.

Дата и время рассмотрения конкурсных предложений, проведения голосования и определения победителя – 20.04.2022 в 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием в жалобе на препятствия в подаче заявок (в том числе иными лицами) ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче таких заявок.

Согласно Протоколу от 18.04.2022 № 5 заседания конкурсной комиссии по проведению спорного конкурса (далее – Протокол от 18.04.2022 № 5) на участие в конкурсе поступило 4 заявки: <...>, ООО «Вектор В», ООО «АДЗ», ООО «ЛесТорг».

Следовательно, <...>, ООО «Вектор В» и ООО «ЛесТорг» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Решение о победителе конкурса принимается в день заседания конкурсной комиссии и оформляется протоколом о результатах конкурса, который подписывается членами конкурсной комиссии, а также утверждается председателем конкурсной комиссии. Члены конкурсной комиссии, которые не согласны с решением, вправе изложить в письменной форме особое мнение (ч. 7 ст. 80.2 ЛК РФ).

Протоколом от 20.04.2022 № 6 заседания конкурсной комиссии по проведению спорного конкурса (далее – Протокол от 20.04.2022 № 6) победителем признано ООО «АДЗ». Договор аренды лесного участка подлежит заключению с победителем конкурса не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения информации о результатах конкурса на официальном сайте торгов.

Протокол о результатах конкурса подлежит размещению организатором конкурса в течение одного дня со дня подписания протокола о результатах конкурса на официальном сайте торгов (ч. 13 ст. 80.2 ЛК РФ).

Протокол от 20.04.2022 № 6 размещен на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 21.04.2022, в то время как жалоба <...> направлена 26.04.2022, жалоба ООО «Вектор В» – 28.04.2022, жалоба ООО «ЛесТорг» - 29.04.2022, т.е. в пределах установленного срока.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

ООО «ЛесТорг» и ООО «Вектор В» в жалобах ссылаются на то, что организатором торгов незаконно отказано в допуске к участию в конкурсе.

ООО «ЛесТорг» указало, что документы, подтверждающие наличие объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, были представлены в составе заявки. Все необходимые документы были представлены в соответствии с Конкурсной документацией и Инструкцией по заполнению заявки на участие в конкурсе, которая не содержала конкретной информации по корректному заполнению приложений в соответствии с Конкурсной документацией. Таким образом, ООО «ЛесТорг» заполнило приложения в соответствии с их наполнением и графами, содержащимися в них, по своему усмотрению.

Организатор торгов отметил, что в заявке ООО «ЛесТорг» характеристика лесного участка не соответствует извещению о проведении конкурса, а также отсутствуют

документы, подтверждающие владение на праве собственности или на ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры. Наличие договора аренды лесного участка является одним из критериев для оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка. Соответственно, отсутствие подтвержденных сведений в конкурсной документации, в случае допуска ООО «ЛесТорг» к конкурсу могло повлечь нарушение прав иных участников, предоставивших подверженные сведения.

ООО «Вектор В» указало, что сведения о наличии объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры в пределах Свердловской области были указаны в каталоге объектов и оборудования в табличной форме, содержащей наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения) и представленного в приложении № 1 к заявке на участие в конкурсе. Отсутствие в ЛесЕГАИС сведений об объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе. Также к заявке были приложены правоустанавливающие документы, подтверждающие приобретение ООО «Вектор В» на законном основании во временное владение и пользование объекта лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенного для производства продукции из древесины и лесоперерабатывающего оборудования. Действительность правоустанавливающих документов в судебном порядке не оспорена, следовательно, достоверность факта владения объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры предполагается.

Организатор торгов отметил, что согласно ч. 3 ст. 14 ЛК РФ лесоперерабатывающая инфраструктура относится к объектам промышленной инфраструктуры в соответствии с законодательством в сфере промышленной политики. ООО «Вектор В» в заявке и приложенным документам предоставило договор аренды нежилого имущества, предмет договора – здание склада. Информация о складе, указанном в заявке ООО «Вектор В» как объект лесоперерабатывающей инфраструктуры, в ЛесЕГАИС отсутствует. Следовательно, данное здание склада не может быть признано объектом лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Пунктом 6 ст. 73.1 ЛК РФ установлено, что порядок заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора, устанавливается ГК РФ и Земельным кодексом РФ (далее – ЗК РФ), если иное не установлено настоящим Кодексом. Согласно п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем.

В Протоколе от 18.04.2022 № 5 **основаниями** для отказа в допуске к участию в конкурсе ООО «Вектор В», ООО «ЛесТорг» указаны п.п. **1, 3 ч. 21** ст. 80.1 ЛК РФ со следующим обоснованием принятого решения:

1) Представленная заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям, установленным ст. 80.1 ЛК РФ, а именно требованиям ч.ч. 4 и 20 ст. 80.1 ЛК РФ.

2) Представленная заявка на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с ч. 2 ст. 80.1 ЛК РФ к лицам, которые вправе направить в органы государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со ст.ст. 81-84 настоящего Кодекса, заявление об организации и проведении конкурса.

У ООО «ЛесТорг» **дополнительно** указан **п. 8 ч. 21** ст. 80.1 ЛК РФ со следующим обоснованием - не представлены документы, предусмотренные ч. 4 ст. 80.1 ЛК РФ (у ООО «ЛесТорг» не подтвержден объем дополнительной потребности в древесине).

Основания для отказа в допуске к участию в конкурсе **исчерпывающим** образом указаны в ст. 80.1 ЛК РФ, согласно п.п. 1, 3, 8 ч. 21 которой таковыми являются:

- **несоответствие** представленной **заявки** на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящей статьей;

- представление заявки на участие в конкурсе **лицом, не соответствующим** требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить заявление об организации и проведении конкурса;

- **непредставление документов**, предусмотренных **частью 4** настоящей статьи.

Одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе в силу п. 3 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ является представление заявки на участие в конкурсе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 2 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить заявление об организации и проведении конкурса.

Согласно ч. 2 ст. 80.1 и ч. 6 ст. 12.2 ЛК РФ с заявлением о проведении конкурса вправе обратиться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, **владеющие** на праве собственности или на ином законном основании **объектами глубокой переработки древесины (объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры**, предназначенными для производства продукции из древесины с высокой долей добавленной стоимости, к которой относятся пиломатериалы, древесно-стружечные плиты, фанера, прессованная древесина, древесная масса, целлюлоза, бумага, картон и иная продукция из древесины, перечень которой установлен Распоряжением Правительства РФ от 28.02.2019 № 347-р).

По поводу подтверждения наличия на праве собственности или на ином законном основании объектов глубокой переработки древесины установлено следующее.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 14 ЛК РФ **лесоперерабатывающая инфраструктура** создается для получения продукции переработки древесины и иных лесных ресурсов, полученных при использовании лесов. Лесоперерабатывающая инфраструктура относится к **объектам промышленной инфраструктуры**, под которой в ст. 3 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в РФ» понимается совокупность объектов **недвижимого** имущества, объектов транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, необходимых для осуществления деятельности в сфере промышленности.

К недвижимым вещам (**недвижимое имущество, недвижимость**) относятся **земельные участки**, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, **в том числе** здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество. Предприятием как объектом прав признается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. Предприятие в целом как имущественный комплекс признается недвижимостью. Предприятие в целом или его часть могут быть объектом купли-продажи, залога, аренды и других сделок, связанных с установлением, изменением и прекращением вещных прав. В состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы

и услуги (коммерческое обозначение, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права, если иное не предусмотрено законом или договором (абз. 1 и 2 п. 1 ст. 130, ст. 132 ГК РФ).

Лица, не являющиеся собственниками земельных участков, осуществляют права собственников земельных участков, установленные статьей 40 настоящего Кодекса. Собственник земельного участка имеет право возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные здания, сооружения в соответствии с целевым назначением земельного участка и его разрешенным использованием с соблюдением требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов (п. 1 ст. 41, пп. 2 п. 1 ст. 40 Земельного кодекса РФ)

Согласно п. 14 ч. 1 ст. 25, ч. 1 ст. 46, п. 2 ч. 5 ст. 12, ч. 4 ст. 46 ЛК РФ одним из видов использования лесов является создание и эксплуатация объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, который представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с созданием объектов переработки древесины и иных лесных ресурсов, производством продукции из них. При освоении лесов на основе комплексного подхода осуществляются создание и эксплуатация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Согласно п. 4 ч. 1, ч.ч. 2, 3 ст. 21 ЛК РФ строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации **объектов капитального строительства**, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются при использовании лесов в целях создания и эксплуатации **объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры**. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях иных категорий, на которых расположены леса, допускаются в случаях, определенных другими федеральными законами в соответствии с целевым назначением этих земель. При строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию и выводе из эксплуатации объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, используются в первую очередь земли, не занятые лесными насаждениями, а также земли, занятые лесными насаждениями, указанными в части 3 статьи 29 настоящего Кодекса, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Под **объектом капитального строительства** в п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В соответствии с ч. 1 ст. 21.1 ЛК РФ возведение и эксплуатация **некапитальных** строений, сооружений, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, на землях лесного фонда допускаются в случаях использования лесов, в том числе в целях создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Под **некапитальными строениями, сооружениями** в п. 10.2 ст. 1 ГрК РФ понимаются строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 22 ЛК РФ инвестиционная деятельность в области освоения лесов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.02.199 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон об инвестиционной деятельности в РФ).

Под **капитальными вложениями** - инвестиции в **основной капитал (основные средства)**, в том числе затраты на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты (абз. 4 ст. 1 Закона об инвестиционной деятельности в РФ).

Под **объектами капитальных вложений** в области освоения лесов понимаются **объекты** создаваемой и (или) модернизируемой **лесоперерабатывающей инфраструктуры** (ч. 2 ст. 22 ЛК РФ).

В соответствии с п.п. 4, 7 Приказа Минфина России от 17.09.2020 № 204н «Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства» и ФСБУ 26/2020 «Капитальные вложения» для целей бухгалтерского учета **объектом основных средств** считается актив, характеризующийся одновременно следующими признаками:

а) имеет материально-вещественную форму;

б) предназначен для использования организацией в ходе обычной деятельности при производстве и (или) продаже ею продукции (товаров), при выполнении работ или оказании услуг, для охраны окружающей среды, для предоставления за плату во временное пользование, для управленческих нужд, либо для использования в деятельности некоммерческой организации, направленной на достижение целей, ради которых она создана;

в) предназначен для использования организацией в течение периода более 12 месяцев или обычного операционного цикла, превышающего 12 месяцев;

г) способен приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем (обеспечить достижение некоммерческой организацией целей, ради которых она создана).

Особенности бухгалтерского учета предметов договоров аренды (субаренды), а также иных договоров, положения которых по отдельности или во взаимосвязи предусматривают предоставление за плату имущества во временное пользование, устанавливаются Федеральным стандартом бухгалтерского учета ФСБУ 25/2018 «Бухгалтерский учет аренды», утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.10.2018 № 208н (далее – Федеральный стандарт № 208н).

Согласно п.п. 1, 2, 5 Федерального стандарта № 208н он устанавливает требования к формированию в бухгалтерском учете организаций информации об объектах бухгалтерского учета при получении (предоставлении) за плату во временное пользование имущества, допустимые способы ведения бухгалтерского учета таких объектов, состав и содержание указанной информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций. Настоящий Стандарт применяется сторонами договоров аренды (субаренды), а также иных договоров, положения которых по отдельности или во взаимосвязи предусматривают предоставление арендодателем, лизингодателем, правообладателем, иным лицом (далее - арендодатель) за плату арендатору, лизингополучателю, пользователю, иному лицу (далее - арендатор) имущества во временное пользование (далее - договор аренды). Настоящий Стандарт применяется вне зависимости от наличия в договорах финансовой аренды (лизинга) и иных сходных договорах условий в соответствии с которыми имущество, предоставляемое за плату во временное пользование

в целом или отдельно по каждой из частей (далее - предмет аренды), учитывается на балансе арендодателя или арендатора.

В целях настоящего Стандарта объекты бухгалтерского учета классифицируются как объекты учета аренды при единовременном выполнении следующих условий:

- 1) арендодатель предоставляет арендатору предмет аренды на определенный срок;
- 2) предмет аренды идентифицируется (предмет аренды определен в договоре аренды, и этим договором не предусмотрено право арендодателя по своему усмотрению заменить предмет аренды в любой момент в течение срока аренды);
- 3) арендатор имеет право на получение экономических выгод от использования предмета аренды в течение срока аренды;
- 4) арендатор имеет право определять, как и для какой цели используется предмет аренды в той степени, в которой это не predetermined техническими характеристиками предмета аренды.

Согласно п.п. 1, 3 ст. 50.4-2, п. 11 ч. 9 ст. 50.6, п. 5 ч. 2, п. 4 ч. 3 ст. 50.1 ЛК РФ **производство** продукции переработки древесины, указанной в Распоряжении Правительства РФ от 13.06.2014 № 1047-р, допускается **исключительно** на объектах лесоперерабатывающей инфраструктуры сведения о которых внесены в государственный лесной реестр. Лица, которым на законных основаниях принадлежат объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры, вносят сведения, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, по факту поступления древесины на объект лесоперерабатывающей инфраструктуры или переработки древесины на указанном объекте, но не позднее одного рабочего дня со дня наступления соответствующего события. Внесение таких сведений сопровождается автоматическим формированием в государственном лесном реестре отчета об указанных в части 2 настоящей статьи древесине, продукции переработки древесины. В единой государственной автоматизированной информационной системе учета древесины и сделок с ней (далее - ЛесЕГАИС) содержится документированная информация о лицах, владеющих на праве собственности или ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры. Учет древесины осуществляется в отношении продукции переработки древесины. В целях учета древесины определение характеристики древесины (объема, видового (породного) и сортиментного состава древесины) осуществляется лицами, владеющими на праве собственности или ином законном основании объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры, - в отношении продукции переработки древесины.

Согласно п. 8 ч. 21, ч.ч. 20, 4, 5 ст. 80.1 ЛК РФ одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является **непредставление документов, содержащих:**

- **технические характеристики** и параметры объектов глубокой переработки древесины;
- **обоснование дополнительной потребности** в древесине (потребности в дополнительном объеме заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем указанных объектов).

Согласно пп. «а» п. 3 Порядка и способов подачи заявления о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (утв. Приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303) к заявлению прилагаются **документы**, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины.

Согласно Требованиям к содержанию документов, прилагающихся к заявлению о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (утв. Приказом Минприроды России от 29.06.2018 № 303) к заявлению о проведении открытого конкурса прилагаются **документы**, содержащие технические характеристики и параметры объектов глубокой переработки древесины:

а) **каталог** объектов и оборудования **в табличной форме**, содержащий наименование объекта (оборудования), количество, год изготовления (приобретения).

б) копии **технических документов** объектов и оборудования (на русском языке), содержащих сведения, **удостоверяющие** значения основных параметров и технических характеристик (свойств) объектов и оборудования, **включенных в каталог** объектов и оборудования, а также сведения о сертификации объектов и оборудования;

в) **таблица** с указанием **производительности** по каждому виду оборудования, вида выпускаемой продукции, нормы расхода и кодов продукции, используемой в качестве сырья, потребности в **дополнительном объеме** заготовки древесины определенного видового (породного) и сортиментного состава в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусмотренных в пункте 1 настоящего Порядка.

Согласно Извещению о проведении конкурса, п. 5 Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка (далее - Инструкция) к заявке на участие в конкурсе прилагаются документы, оформленные по формам согласно приложений №№ 2-7 к Конкурсной документации: копии **документов, подтверждающих** право собственности или владения на ином законном основании **на объекты и оборудование** лесоперерабатывающей инфраструктуры, с перечнем указанных документов, согласно приложению № 6 к Конкурсной документации.

Приложением № 6 к Конкурсной документации установлен Перечень прилагаемых копий таких подтверждающих документов.

### ПЕРЕЧЕНЬ

прилагаемых копий **документов, подтверждающих право** собственности или владения на ином законном основании **на объекты и оборудование** лесоперерабатывающей инфраструктуры, **включенных в каталог объектов и оборудования**, предназначенных для производства продукции, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза в соответствии с частью 2 статьи 80.1 ЛК РФ

№ п/п	Наименование объекта (оборудования)	Инвентарный номер объекта (оборудования)	Наименование документа(ов), подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на <b>объекты и оборудование</b> лесоперерабатывающей инфраструктуры (с указанием количества листов)	Реквизиты документа (его номер, дата выдачи) (с указанием количества листов)
1	2	3	4	5
1.				

№ п/п	Наименование объекта (оборудования)	Инвентарный номер объекта (оборудования)	Наименование документа(ов), подтверждающих право собственности или владения на ином законном основании на <b>объекты и оборудование</b> лесоперерабатывающей инфраструктуры (с указанием количества листов)	Реквизиты документа (его номер, дата выдачи) (с указанием количества листов)
1	2	3	4	5
2.				
...				
n				

Статьей 18 Конституции РФ предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон № 149-ФЗ) под **информацией** понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под **документированной информацией** - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под **документом** в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения.

Бремя определения **исчерпывающего перечня документов**, подтверждающих соответствие лица требованиям, предусмотренным ч. 2 ст. 80.1 ЛК РФ, несет организатор торгов.

**Документация** о проведении торгов должна содержать **четкие, конкретные, не допускающие двойного толкования и понимания требования**. Неуказание конкретных документов может ввести в заблуждение заявителей, привести к ситуации, когда заявители представят различные по форме и содержанию документы и, как следствие, к отклонению заявки (дела №№ А60-39872/2018, А60-62202/2018).

Вместе с тем, **организатором торгов** ни в Конкурсной документации, ни в Извещении о проведении торгов, ни в Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе **не установлен исчерпывающий перечень документов**, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании объектов глубокой переработки древесины.

В составе заявки ООО «Вектор В» представлен каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, в котором указаны 3 объекта (оборудования): станок круглопильный брусующий СБ-800(4), ленточная пилорама «Авангард-ЛП-60», нежилое здание: здание склада, назначение: производственное, кадастровый № 66:32:0000000:1681. Также предоставлены паспорт, технические характеристики, сертификат и декларация соответствия, договор от 01.03.2022 аренды недвижимого имущества, предметом которого является здание склада, назначение: производственное, кадастровый № 66:32:0000000:1681, площадью 115,3 кв.м.

ООО «Вектор В» указало, что организатор торгов при оценке дополнительной потребности участника конкурса в древесине исходит из информации, представленной самим участником в заявке, а также информации, содержащейся в ЛесЕГАИС. Однако ни ЛК РФ, ни какие-либо иные нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру проведения конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, не содержат ограничений на участие в конкурсе лиц, ранее не занимающихся заготовкой и переработкой древесины, в том числе ранее не осуществлявших сделки с ней, а потому не являющимися контрагентами ЛесЕГАИС. расчет для определения дополнительной потребности в древесине, указанный в заявке на участие в конкурсе, произведен в полном соответствии с п.п. 4-6 методики и требованиями Конкурсной документации, исходя из производственных мощностей ООО «Вектор В». Действующее законодательство не устанавливает обязанность участника конкурса предоставлять документы, подтверждающие достоверность сведений, в том числе определения дополнительной потребности в древесине.

Организатор торгов отметил, что сведения о фактически приобретенной за 2019-2021 г.г. древесины, указанные в таблице 2 приложения № 5, не соответствуют сведениям, содержащимся в ЛесЕГАИС. По отчетам об использовании лесов за 2020 - 2021 г.г. заготовлено 250 731 куб.м. Информация об этих объемах в таблице 2 приложения № 5 отсутствует. В таблице 2 приложения № 1, таблице 1 приложения № 5 указан средний производимый объем продукции за 2019-2021 г.г. - 4415 куб.м. В приложении № 4 потребность в дополнительном объеме заготовки древесины для указанных станков составила 60 908 куб.м. Таким образом, представленная заявка не содержит достаточных доказательств того, что на имеющемся оборудовании осуществляется глубокая переработка древесины для производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины. Согласно пояснительной записки к проекту федерального закона «О внесении изменений в ЛК РФ» в части проведения торгов на право заключения договора аренды, дополнительная потребность в древесине установлена для предприятий, которые уже занимаются глубокой переработкой древесины.

В составе заявки ООО «ЛесТорг» представлен каталог объектов и оборудования глубокой переработки древесины объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, в котором указано 9 объектов (оборудования): цех автоматизированной лесопильной линии «USTUNKARLI», гидравлический параллельный эджер для досок UDK 01, гидравлический станок с делительной пилой для плит UYM02, двухшпиндельный станок для продольной распиловки UDK 03/240, гидравлический транспортер для бревен с ДУ с 4 бабками UTA 4DUN с вертикальным ленточнопильным станком для бревен UHM 03/H 1200 мм, туннельные сушилки для древесины ATRIA-CP50, станок ленточнопильный горизонтальный «Алтай-3», пила ленточная Алтай-900 proff, станок кромкообрезной ЦОД 450 Л с приложением руководства по эксплуатации, руководства по установке и настройке, паспорта.

ООО «ЛесТорг» указало, что общество заполнило необходимые приложения к заявке (таблицы 1 и 2 приложения № 5). Таблица 1 (сведения о среднем годовом объеме выпускаемой продукции за предшествующие 9 года) была заполнена согласно данным бухгалтерского учета. В таблице 2 (сведения о среднегодовом объеме приобретенной древесины за последние 3 года) фактические цифры по приобретению древесины за год (2019, 2020, 2021) были заполнены на основании первичных бухгалтерских документов. Общий объем приобретенной древесины, указанный в ЛесЕГАИС за предшествующие 3 года, совпадает с общим объемом, отраженным в бухгалтерском учете, соответственно среднегодовой объем приобретенной древесины идентичен.

Организатор торгов отметил, что сведения о фактически приобретенной за 2019-2021 годы древесины, указанные в таблице 2 Приложения № 5, не соответствуют сведениям, содержащимся в ЛесЕГАИС. ООО «ЛесТорг» является арендатором лесного участка по договору аренды от 23.09.2015 № 911, право аренды зарегистрировано 26.05.2020. По отчетам об использовании лесов (форма федерального статистического наблюдения, утвержденная в установленном порядке) за 2020 год заготовлено 3544 куб.м., за 2021 год – 15 392 куб.м. Информация об этих объемах в составе заявки отсутствует. В таблице 3 приложения № 1 дополнительная потребность в древесине указана в объеме 69 250 куб.м., видовой (породный) состав древесины – лесоматериалы хвойных пород. В таблице 4 приложения № 5 представлен расчет дополнительной потребности в древесине, не соответствующий таблице 3 приложения № 1: добавлены лиственные породы.

Методика оценки дополнительной потребности в древесине утверждена Постановлением Правительства РФ от 04.12.2018 № 1475 (далее – Методика № 1475).

Согласно п.п. 3, 4, 6, 7 Методики № 1475 оценка дополнительной потребности в древесине осуществляется с учетом обоснования, содержащегося в документах, прилагаемых к заявлению в соответствии с ч. 4 ст. 80.1 ЛК РФ. Размер дополнительной потребности в древесине ( $W_d$ ) определяется по формуле:

$$W_d = W_{об} - W_{факт},$$

где:

$W_{об}$  - потребность в древесине, указанная в заявлении;

$W_{факт}$  - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении.

Фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении ( $W_{факт}$ ), определяется путем умножения среднегодового объема произведенной заявителем продукции за 3 года, предшествующие году подачи заявления, либо за период со дня государственной регистрации заявителя до конца года, предшествующего году подачи заявления, в случае если период между днем государственной регистрации участника конкурса и днем подачи заявления составляет менее 3 лет, установленного на основании данных федерального статистического наблюдения в соответствии с формами федерального статистического наблюдения, утвержденными в установленном порядке, на норму расхода древесины для производства указанной в заявлении продукции и вычитания среднегодового объема приобретенной древесины для производства указанной в заявлении продукции за тот же период. Фактическое среднегодовое потребление древесины определяется в тысячах кубических метров в год.

Для оценки дополнительной потребности в древесине, указанной заявителем в заявлении, уполномоченный орган на основании информации, содержащейся в ЛесЕГАИС, а также данных федерального статистического наблюдения в соответствии с формами федерального статистического наблюдения, утвержденными в установленном порядке, устанавливает:

а) наличие в пользовании у заявителя лесных участков (с установленным допустимым объемом изъятия древесины) и объем фактически заготовленной на них древесины;

б) потребность в древесине в целях обеспечения сырьем объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры, предназначенных для производства продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики;

в) объем произведенной заявителем продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики, за период, указанный в пункте 6 настоящей методики;

г) фактический объем приобретенной древесины для производства продукции, виды которой предусмотрены пунктом 2 настоящей методики, за период, указанный в пункте 6 настоящей методики.

Согласно ч. 3 ст. 50.6 ЛК РФ ЛесЕГАИС создается в целях обеспечения учета древесины, информации о сделках с ней, а также осуществления анализа, обработки представленной в нее информации и контроля за достоверностью такой информации.

Приложением № 5 к Конкурсной документации на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины установлен Расчет потребности в дополнительном объеме заготовки древесины, включающий в себя 3 таблицы:

- Сведения о среднем годовом объеме выпускаемой продукции за предшествующие 3 года, в соответствии с формами федерального статистического наблюдения (таблица 1);

- Сведения о среднегодовом объеме приобретенной древесины за последние 3 года (Таблица 2);

- Расчет фактического среднегодового потребления древесины ( $W_{\text{факт}}$ ) (таблица 3), а также формула потребности в древесине:

$$W_{\text{факт}} = (W_{\text{сп}} * W_{\text{р}}) - W_{\text{к}}, \text{ где}$$

$W_{\text{факт}}$  - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении;

$W_{\text{сп}}$  - среднегодовой объем произведённой продукции за последние 3 года, тыс. куб. метров;

$W_{\text{р}}$  - норма расхода, тыс. куб. метров;

$W_{\text{к}}$  - среднегодовой объем приобретенной древесины для производства указанной в заявлении продукции за последние 3 года, тыс. куб. метров.

- Расчет дополнительной потребности в древесине ( $W_{\text{д}}$ )

Размер - потребность в древесине, указанной в заявлении ( $W_{\text{об}}$ ), тыс. куб. метров определяется по формуле:

$$W_{\text{об}} = W_{\text{пм}} * W_{\text{р}}, \text{ где}$$

$W_{\text{об}}$  - потребность в древесине, указанная в заявлении, тыс. куб. метров;

$W_{\text{пм}}$  - годовая производственная мощность, тыс. куб. метров;

$W_{\text{р}}$  - норма расхода, тыс. куб. метров (в случае отсутствия сведений в технических документах определяется на основании данных справочника по лесопилению с указанием его наименования).

Размер дополнительной потребности в древесине ( $W_d$ ). тыс. куб. метров определяется по формуле:

$W_d = W_{об} - W_{факт}$ , где

$W_d$  - размер дополнительной потребности в древесине;

$W_{об}$  - потребность в древесине, указанная в заявлении;

$W_{факт}$  - фактическое среднегодовое потребление древесины, указанное в заявлении.

В свою очередь, в **ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ отсутствует такое основание отказа в допуске к участию** в конкурсе как отсутствие подтверждения дополнительной потребности в древесине в результате оценки, проведенной в соответствии с частью 6 настоящей статьи, **которое предусмотрено п. 5 ч. 8 ст. 80.1 ЛК РФ в качестве основания отказа в проведении конкурса.**

При рассмотрении конкурсных предложений устанавливается их соответствие требованиям конкурсной документации, проверяются наличие необходимых документов и правильность их оформления (ч. 4 ст. 80.2 ЛК РФ).

Согласно ч. 2 ст. 80.2 ЛК РФ конкурс проводится путем оценки конкурсных предложений участников конкурса, проводимой в определенном Правительством РФ порядке. Оценка предложенных условий и определение победителя конкурса проводятся на основании критериев, определенных Правительством РФ.

Постановление Правительства РФ от 07.03.2019 № 241 утверждены Правила оценки конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее – Правила № 241) и Критерии, на основании которых проводятся оценка предложенных условий и определение победителя конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее - Критерии).

В соответствии с п. 3 Правил № 241 оценка конкурсных предложений проводится по каждому конкурсному предложению отдельно в соответствии со следующими Критериями:

1. Превышение предложенной участником конкурса на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины (далее - конкурс) цены предмета конкурса (ежегодной арендной платы) над установленной в конкурсной документации начальной ценой предмета конкурса (ежегодной арендной платой).

2. Планируемый объем производства изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 80.1 ЛК РФ, на единицу площади лесного участка, являющегося предметом конкурса, в стоимостном выражении.

3. Планируемое увеличение численности работников, состоящих в штате и занятых в производстве изделий из древесины и иной продукции переработки древесины, виды которой определяются Правительством РФ в соответствии с ч. 2 ст. 80.1 ЛК РФ.

4. Наличие у участника конкурса договоров аренды лесных участков для заготовки древесины, срок действия которых в день оценки конкурсного предложения не истек.

5. Численность работников участника конкурса по отношению к численности работающего населения населенного пункта, в границах которого расположены объекты лесоперерабатывающей инфраструктуры участника конкурса.

В соответствии с п. 6, пп. «в» п. 3 Правил № 241 суммарное количество баллов конкурсного предложения определяется путем сложения количества баллов, присуждаемых

по критериям, предусмотренным пп.п 1-5. Для определения победителя конкурса к лучшим конкурсным предложениям относятся конкурсные предложения, которые по результатам оценки в сумме набрали наибольшее количество баллов, рассчитанное и присужденное по каждому критерию, предусмотренному критериями оценки.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях (бездействии) организатора торгов нарушение п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ, выразившееся в неустановлении в Конкурсной документации исчерпывающего перечня документов, подтверждающих наличие объектов глубокой переработки древесины на праве собственности или на ином законном основании применительно к разновидностям таких объектов, следствием чего явился необоснованный отказ в допуске ООО «ЛесТорг» и ООО «Вектор В» к участию в конкурсе.

<...> в жалобе ссылается на то, что организатором торгов в нарушение п. 3 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ незаконно допущен до участия в конкурсе ООО «АДЗ». ООО «АДЗ» не владеет объектами лесоперерабатывающей инфраструктуры. Информация, представленная ООО «АДЗ» в составе заявки на участие в конкурсе для подтверждения действительности договора аренды нежилого помещения от 01.01.2021, а именно согласие совладельца общей долевой собственности от 01.01.2020, в соотношении с официальным источником информации, полученным из Росреестра, является несоответствующей действительности. Договор аренды нежилого помещения заключен 01.01.2021, согласие совладельца общей долевой собственности получено 01.01.2020, т.е. согласие выдано от <...> ранее, чем она приобрела долю в собственности на имущество, что противоречит выпискам из ЕГРН на объекты недвижимости, заявленные в качестве объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Организатор торгов отметил, что ООО «АДЗ» соответствовало требованиям, установленным ЛК РФ, и у организатора торгов не имелось оснований для его недопуска.

ООО «АДЗ» указало, что по состоянию на 01.01.2021 объекты были в общей собственности <...> и <...>. На момент подачи заявки договор аренды являлся действующим и не был оспорен в суде, все объекты внесены в ЛесЕГАИС.

Более того, ООО «АДЗ» представлен договор аренды документы, подтверждающий владение объектами глубокой переработки древесины на ином законном основании.

Право сдачи имущества в аренду в силу ст. 608 ГК РФ принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, уполномоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду. Распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, в силу п. 1 ст. 246 ГК РФ осуществляется по соглашению всех ее участников.

В соответствии со ст.ст. 183, 982 ГК РФ при отсутствии полномочий действовать от имени другого лица или при превышении таких полномочий сделка считается заключенной от имени и в интересах совершившего ее лица, если только другое лицо (представляемый) впоследствии не одобрит данную сделку. До одобрения сделки представляемым другая сторона путем заявления совершившему сделку лицу или представляемому вправе отказаться от нее в одностороннем порядке, за исключением случаев, если при совершении сделки она знала или должна была знать об отсутствии у совершающего сделку лица полномочий либо об их превышении. Последующее одобрение сделки представляемым создает, изменяет и прекращает для него гражданские права и обязанности по данной сделке с момента ее совершения. Если представляемый отказался одобрить сделку или ответ на предложение представляемому ее одобрить не поступил в разумный срок, другая сторона вправе потребовать от неуполномоченного лица, совершившего сделку, исполнения сделки

либо вправе отказаться от нее в одностороннем порядке и потребовать от этого лица возмещения убытков. Если лицо, в интересе которого предпринимаются действия без его поручения, одобрит эти действия, к отношениям сторон в дальнейшем применяются правила о договоре поручения или ином договоре, соответствующем характеру предпринятых действий, даже если одобрение было устным.

Согласно п. 1 ст. 168, п. 2 ст. 166 ГК РФ за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи или иным законом, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки. Требование о признании оспоримой сделки недействительной может быть предъявлено стороной сделки или иным лицом, указанным в законе.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы, поскольку у организатора торгов отсутствовали предусмотренные п. 3 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ основания для отказа ООО «АДЗ» к участию в конкурсе.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На момент рассмотрения жалоб договор аренды лесного участка не заключен.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области предписание о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протокола от 18.04.2022 № 5, Протокола от 20.04.2022 № 6 и рассмотрению поступивших заявок в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных

лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. Жалобы Общества с ограниченной ответственностью «ЛесТорг» и Общества с ограниченной ответственностью «Вектор В» признать обоснованными.
3. Организатора торгов в лице Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области признать нарушившим п.п. 1, 3, 8 ч. 21 ст. 80.1 ЛК РФ, что выразилось в неустановлении в Конкурсной документации исчерпывающего перечня документов, подтверждающих наличие объектов глубокой переработки древесины на праве собственности или на ином законном основании применительно к разновидностям таких объектов, следствием чего явился необоснованный отказ в допуске ООО «ЛесТорг» и ООО «Вектор В» к участию в конкурсе.
3. Выдать организатору торгов предписание.
4. Законному представителю Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области надлежит явиться **01.08.2022 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург,

ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Законному представителю Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностное лицо, ответственное за содержание Конкурсной документации, и его явку **01.08.2022 в 15 час. 00 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) на составление в отношении этого должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

6. Министерству природных ресурсов и экологии Свердловской области в срок до **26.07.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Министерства и ответственного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);

- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.