



**Общество с ограниченной ответственностью
«Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»
ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3»**

129327, Россия, г. Москва, ул. Коминтерна, д. 11/7, помещение II,
ОГРН 1047796025958, ИНН 7716502766
Тел.: 8(495)989-87-01, 8(965)187-68-60, 8(968)785-86-72

Исх. № 359/12-2021 от 02.12.2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская набережная, 44

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) членов комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурсе
в электронной форме**

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – Заявитель):

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»
ИНН организации	7716502766
Место нахождения	129327, г. Москва, улица Коминтерна, дом 11/7, помещение II
Почтовый адрес	129327, г. Москва, улица Коминтерна, дом 11/7, помещение II
Адрес электронной почты	tender@patriot77.com
Ответственное лицо	Кутузова Гуля Куанышкалиевна
Номер контактного телефона	+7 (985) 538-66-48

Указание на закупку:

Номер извещения	32110812642
Указание на закупку	Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе в электронной форме: http://zakupki.gov.ru
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.rts-tender.ru
Наименование объекта закупки	Услуги физической охраны объектов ГАПОУ МО «МЦК - Техникум имени С.П. Королева» на 2022 год (Пушкинский р-н)
Способ определения поставщика (исполнителя)	Конкурс в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по охране объектов и имущества, обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в 2022 г.
Дата окончания приема заявок	29.11.2021 в 10:00
Дата подведения итогов	02.12.2021

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование Заказчика	Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Московской области «Московский областной музыкальный колледж имени С.С. Прокофьева»
ИНН организации	5038006402
Место нахождения	141204, Московская обл., г. Пушкино, ул. Писаревская, дом 12
Почтовый адрес	141204, Московская обл., г. Пушкино, ул. Писаревская, дом 12
Адрес электронной почты	zakupkimomk@mail.ru
Ответственное лицо	Грефенштейн Светлана Владимировна
Номер контактного телефона	тел. 8 (496) 535-11-65

12.11.2021 года, Заказчиком года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг – zakupki.gov.ru (далее по тексту – официальный сайт о размещении заказов) размещена информация о проведении конкурса в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по охране объектов и имущества, обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в 2022 г. (№ извещения 32110812642).

«02» декабря 2021 года был размещён протокол подведения итогов конкурса № 017666-21.

Согласно результатам оценки следует:

4	ООО "ЧОО "СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ 3"	106	15	1 договор отклонен, т.к. исполнение не завершено, <u>90 договоров отклонены, т.к. относятся к другому юридическому лицу.</u>
---	----------------------------------	-----	----	--

В соответствии с **Часть I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ**, Участник закупки – любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. (в соотв. с ч. 5, ст. 3.1. 223-ФЗ)

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Заказчиком ни в конкурсной документации, ни в Положении о закупках не установлен порядок оценки коллективных участников, что вводит участников закупки в заблуждение в отношении контрактов (договоров), принимаемых к оценке, а также может применяться Закупочной комиссией по своему усмотрению и не в равной степени ко всем участникам закупки, что противоречит нормам Закона о закупках.

Закон 223-ФЗ дает право нескольким поставщикам **объединить свои усилия и выступить как единый участник**. К этому прибегают, если мощностей каждого из них не хватает для исполнения договора. Такой коллективный участник обязан соответствовать требованиям документации, тогда как **каждый в отдельности поставщик — не обязан**.

Если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования,

указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

С точки зрения контролирующих органов при оценке дополнительных требований и критериев оценки показатели, заявленные всеми членами коллективного участника, суммируются (т.е. рассматриваются в совокупности):

Решения Пермского УФАС России от 20.05.2020 N 059/07/3-508/2020, Липецкого УФАС России от 08.04.2020 N 048/07/3-316/2020, Московского УФАС России от 22.05.2020 N 077/07/00-8320/2020.

Например, если заказчиком установлен критерий оценки "Наличие опыта" и на стороне участника закупки выступает несколько лиц (коллективный участник закупки), то при оценке по критерию учитывается коллективный опыт всех участников закупки:

Решение Калужского УФАС России от 24.03.2020 N 040/07/3-310/2020.

Дополнительно стоит отметить, что целесообразно осуществлять именно суммирование документов и сведений при оценке коллективной заявки. В случае если заказчик проводит оценку такой заявки пропорционально размеру долей в соответствии с распределением объемов между членами коллективного участника, то действия заказчика могут быть негативно восприняты территориальными органами ФАС России:

Решения Московского УФАС России от 09.04.2020 N 077/07/00-3951/2020, Санкт-Петербургского УФАС России от 11.11.2019 N 78/36691/19.

С учетом сложившейся правоприменительной практики, Порядок проверки на соответствие установленным требованиям и оценка коллективной заявки происходит по следующим принципам:

Единые требования применяются к каждому члену коллективного участника;

Лицензии – у лидера, либо любого члена коллективного участника;

Дополнительные требования - Суммирование по всем членам коллективного участника

Если бы каждый из членов коллективного участника полностью соответствовал всем требованиям, то это бы означало, что он может выполнить договор самостоятельно. Тогда бы не было никакого смысла объединяться с другими поставщиками. Коллективный участник для того и введен практику закупок, чтобы дать возможность поставщикам сложить свои ресурсы и исполнить крупный договор.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» на действия Заказчика при проведении Конкурса в электронной форме обоснованной;

2. Приостановить подписание Контракта до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3. Признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

4. Отменить результаты протокола подведения итогов конкурса;

5. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Генеральный директор

ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» _____

Егоров Глеб Валентинович

М.П.