

Администрация г.п. Софрино
Пушкинского м.р.
Московской области

ул. Почтовая, д. 4
р.п. Софрино, Пушкинский р-н
Московская область, 141270

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 06-12/84-2018 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 30.11.2018

В полном объеме постановление изготовлено 04.12.2018

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж) Иванюженко Кирилл Владимирович, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 06-12/84-2018, возбужденного в отношении Администрации городского поселения Софрино Пушкинского муниципального района Московской области (адрес места нахождения: Московская область, р. Пушкино, р.п. Софрино ул. Почтовая, д. 4; ИНН <...>; ОГРН: <...>; КПП: <...>; далее – Администрация), ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), выразившегося в неисполнении предписания Московского областного УФАС России,

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела № 06-12/84-2018 об административном правонарушении законный представитель Администрации не явился.

На рассмотрение дела № 06-12/84-2018 об административном правонарушении явилась защитник Администрации – <...>, по доверенности от 14.11.2018 б/н.

Администрация о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении уведомлена надлежащим образом, что подтверждается материалами дела (определение зарегистрировано в Межведомственной системе электронного документооборота 26.11.2018 за вх. № 2229/1-18).

Протоколом от 16.11.2018 № 06/8487/18 установлено следующее.

По результатам рассмотрения жалобы № 26762 от 09.10.2018 на действия (бездействие) Администрации при организации и проведения открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru за № 140618/0121859/01 (далее – Конкурс), Администрации выдано предписание от 12.10.2018 (далее – Предписание).

Согласно Предписанию Администрации надлежало:

1. Аннулировать протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 17.09.2018 № 2 и протокол оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 25.09.2018 № 3.
2. Внести изменения в Конкурсную документацию в соответствии с позицией, изложенной в решении по настоящей жалобе.
3. Продлить срок приема заявок на участие в Конкурсе в соответствии с требованиями пункта 50 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».
4. Предоставить лицам, подавшим заявки на участие в Конкурсе, возможность отозвать и подать заявки.
5. В случае возврата обеспечения заявок, предоставить разумный срок для его повторного внесения, о чем уведомить лиц, подавших заявки на участие в Конкурсе.

Предписание подлежало исполнению в десятидневный срок с момента его размещения на сайте Московского областного УФАС России.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции, предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о защите конкуренции, неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции, под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения.

Неисполнение в срок указанного Предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства (в части неисполнения Предписания в срок) предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП.

Согласно письменным пояснениям Администрации от 15.11.2018

№ 2409/1-20 протокол и материалы дела № 06-12/84-2018 об административном правонарушении подлежат прекращению по следующим обстоятельствам:

1. Решение и Предписание Московского областного УФАС России по жалобе № 26762 не основаны на действующем законодательстве и подлежат отмене.

2. После рассмотрения жалобы по существу Решение и Предписание Московского областного УФАС России не были размещены в разделе «База решений» в течение 3 рабочих дней. Администрация направляла письма от 15.10.2018 (исх. № 2142/1-20), от 22.10.2018 (исх. № 2199/1-20), от 31.10.2018 (исх. № 2264/1-20) о размещении соответствующей информации на сайте.

3. Решение и Предписание по жалобе № 26762 нарушают законные права и интересы организатора конкурса и их участников, материалы дела об административном правонарушении «подлежат отзыву».

Защитник указанные в письменных пояснениях доводы поддержал, просил принять решение о прекращении рассмотрения настоящего дела.

Доводы, изложенные в письменных пояснениях Администрации, не могут являться основанием для прекращения рассмотрения дела № 06-12/82-2018 об административном правонарушении по следующим основаниям.

1. Вывод Администрации о незаконности Решения и Предписания не подлежит оценке так как в силу части 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Доводы о несогласии с выводами Комиссии антимонопольного органа и принятым решением в рамках дела об административном правонарушении рассмотрены быть не могут.

2. В соответствии с частью 22 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в течение трех рабочих дней со дня принятия решения по жалобе антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, в уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, решения, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы, и размещает сведения о таких решении, предписании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.

Решение и Предписание изготовлены и зарегистрированы 12.10.2018 (исх. 06/6378/18). Информация о принятом решении размещена на сайте Московского областного УФАС России в соответствии с требованиями части 22 статьи 18.1 указанного федерального закона 12.10.2018, имеет название «О рассмотрении жалобы № 26762», что также подтверждено приложенным к письменным пояснениям Администрации скрин-шотом страницы solutions.fas.gov.ru.

Требований о размещении именно текстовой формы Решения и Предписания Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не содержит.

Вместе с тем, руководствуясь частью 4 статьи 1.5 КоАП, в рамках настоящего дела подлежит оценке и довод Администрации о том, что о тексте Решения и Предписания ей стало известно 31.10.2018.

Исходя из материалов дела, основания полагать, что по техническим причинам текст Предписания стал доступен для ознакомления 31.10.2018.

Установленный пунктом 6 Предписания срок исполнения составляет 10 суток.

Срок на исполнение Предписания, исчисленный с 31.10.2018, истекал 12.11.2018.

12.10.2018 сведений об исполнении Предписания в Московское областное УФАС России не поступило, как и сведений об обжаловании Администрацией Предписания.

16.11.2018 в Московское областное УФАС России поступило письмо Администрации от 15.11.2018 № 2409/1-20 об отказе от исполнения Предписания.

Согласно дополнительным письменным пояснениям Администрации от 30.11.2018 № 2529/1-20 Предписание вынесено на основании решения по жалобе № 26762 и не подлежит исполнению, поскольку основано на неверных и не соответствующих закону выводах Комиссии.

Таким образом, Администрация не была намерена исполнять Предписание, что прямо следует из имеющихся в материалах настоящего дела письменных пояснений.

При этом допущенный недостаток протокола является восполнимым и устранимым, его устранение не влияет на квалификацию вменяемого правонарушения, не искажает факты и доказательства и не ухудшает положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Дата совершения административного правонарушения: 13.11.2018 (дата истечения срока исполнения Предписания), место совершения административного правонарушения: Московская область, р. Пушкино, р.п. Софрино ул. Почтовая, д. 4 (адрес места нахождения Администрации городского поселения Софрино Пушкинского муниципального района Московской области).

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых указанным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения Администрации к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Каких-либо документов и сведений, которые могли бы указывать на отсутствие состава административного правонарушения в материалах дела не имеются.

Оценив имеющиеся в деле документы и сведения в совокупности, прихожу

ОКТМО 46000000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: Штраф по делу об административном правонарушении № 06-12/84-2018

УИН начисления: 16116120900001462366

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, возможно направить по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти

К.В. Иванюженко