

Исх. № 01 от 13.09.2022

Московское областное УФАС
Рег. номер 34356/22
зарегистрирован 15.09.2022



**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заявитель: ООО «МосОблТорг»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
140050, Российская Федерация, Московская
область, Люберецкий район, поселок Красково,
ул. Заводская 2 – я, дом 20/1 пом VI ком.79.80;
тел./факс: +7 (906) 079-77-70
Эл.почта: mosoblorg-1@mail.ru

Заказчик: Администрация городского округа
Истра
Московской области
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
Пл. Революции, д. 4, г. Истра
Московской области, 143500
тел./факс: +7 (495) 994-85-55 (132)
Эл. почта: yarmtorgi@istra-adm.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
Номер контактного телефона:
+7 (499) 653-77-00
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
Наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, пом. 1,
г. Москва, 121151
Эл. почта: info@rts-tender.ru

Жалоба на действия заказчика

Действия заказчика обжалуются в порядке пункта 1 части 1 и части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку заказчиком нарушен установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации, организации и проведения торгов, что нарушает права и законные интересы заявителя.

1. На сайте Администрации городского округа Истра размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Истра Московской области, утверждённое постановлением Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8¹. Это же постановление и полный текст извещения были опубликованы в периодическом издании – газете «Истринские вести»,

¹ <https://istra-adm.ru/files/2022/08/09/09.08.2022%20%E2%84%96%207507-8.docx>

№ 31 от 12 августа 2022 (газета зарегистрирована Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по ЦФО 31.01.2020г. Регистрационный номер ПИ № ТУ50-02895)².

В соответствии с пунктами 6 и 7 статьи 45 Устава городского округа Истра Московской области, принятого решением Совета депутатов городского округа Истра Московской области от 01.02.2018 № ½ в ред. от 11.08.2022, муниципальные правовые акты вступают в силу после их официального опубликования. При этом официальным опубликованием считается первая публикация полного текста муниципального правового акта в периодическом печатном издании «Истринские вести», что и было сделано 12 августа 2022 г. Каких-либо сведений об отмене постановления Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8 в настоящее время нет. Таким образом, в указанное выше извещение, утвержденное постановлением Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8, представляет собой действующий муниципальный акт, определяющий порядок проведения аукциона в электронной форме.

Также, необходимо отметить, что в постановлении Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8 содержится ссылка на постановление Администрации городского округа Истра Московской области от 18.07.2022 № 6654/7 «Об утверждении Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Истра Московской области». Но в отличие от постановления, которым утверждено извещение о проведении аукциона в электронной форме, постановление об утверждении положения в общем доступе не значится. На сайте администрации городского округа Истра опубликован лишь проект этого постановления³, а в выпусках газеты «Истринские вести» за июль и август 2022 г. — это постановление не опубликовано. Таким образом, не представляется возможным сопоставить сведения, содержащиеся в положении и в извещении о проведении электронного аукциона в электронной форме.

Кроме того, в Плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов Администрации городского округа Истра Московской области (с изменениями от 02.09.2022), информация о проведении закупки с наименованием «заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Истра Московской области» также отсутствует⁴.

Далее, несмотря на содержащуюся в пункте 3 указанного выше постановления, а также пункте 3 извещении о проведении электронного аукциона информацию о проведении электронного аукциона на федеральной электронной площадке РТС-

² Выпуск опубликован на сайте газеты «Истринские вести»: https://istra.ru/upload/255378_f75c4f3e0a38ad06b0ab0dc26070145a9a7bc58e.pdf (с. 17-19).

³ <https://istra-adm.ru/docs/doc/proekt-postanovleniya-administratsii-gorodskogo-okruga-istra-ob-utverzhdenii-polozeniya-o-provedenii-o-191838>

⁴ План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов Администрации городского округа Истра Московской области размещен по адресу: <https://zakupki.gov.ru/epz/orderplan/pg2020/general-info.html?plannumber=202201483000507001&revision-id=&position-number=>

Тендер (ООО «РТС-Тендер») по адресу www.rts-tender.ru, информация об указанной закупке на этом сайте отсутствует.

В то же время заказчик разместил извещение с **идентичными условиями** проведения аукциона в электронной форме на сайте www.torgi.gov.ru в разделе сайта, предназначенном для размещения извещений о проведении торгов на право заключения *договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, указанного в части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»* (**Извещение о проведении торгов № 100822/0138689/05⁵**).

В указанном выше извещении о проведении торгов № 100822/0138689/05 заказчик так же, как и в извещении о проведении открытого аукциона, утвержденного постановлением Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8, предусмотрено проведение аукциона в электронной форме по трем Лотам, содержание которых в обоих извещениях полностью совпадает.

Так, по **Лоту № 1** в обоих извещениях указано, что аукцион проводится:

а) в отношении имущества, расположенного по адресу Московская область, г.о. Истра, г. Дедовск, ул. Гагарина, д. 14, площадь объекта – 1860 кв.м.;

б) срок заключения договора в извещении №100822/0138689/05 указан 4 месяца, а в извещении, о проведении открытого аукциона, утвержденного постановлением Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8, до 31.12.2022;

в) начальная максимальная цена в обоих извещениях 611 708,76 руб.

г) срок окончания приема заявок – 11.09.2022; дата проведения аукциона – 14.09.2022.

По **Лоту № 2** в обоих извещениях указано, что аукцион проводится:

а) в отношении имущества, расположенного по адресу Московская область, г.о. Истра, п. Курсаково, у д. 2, площадь объекта – 500 кв.м.;

б) срок заключения договора в извещении №100822/0138689/05 указан 4 месяца, а в извещении, о проведении открытого аукциона, утвержденного постановлением Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8, до 31.12.2022;

в) начальная максимальная цена в обоих извещениях 48 744 руб.

г) срок окончания приема заявок – 11.09.2022; дата проведения аукциона – 14.09.2022.

По **Лоту № 3** в обоих извещениях указано, что аукцион проводится:

а) в отношении имущества, расположенного по адресу Московская область, г. Истра, ул. Ленина, у д. 13, площадь объекта – 800 кв.м.;

б) срок заключения договора в извещении №100822/0138689/05 указан 4 месяца, а в извещении, о проведении открытого аукциона, утвержденного постановлением Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8, до 31.12.2022;

в) начальная максимальная цена в обоих извещениях 278 841,6 руб.

⁵ <https://torgi.gov.ru/allLotsSearch/notificationView.html?notificationId=60793184&lotId=60793564&prevPageN=9>

г) срок окончания приема заявок – 11.09.2022; дата проведения аукциона – 14.09.2022.

Далее, предмет договора по всем указанным лотам, а равно сам текст проекта договора, являющегося приложением № 2 к извещениям в обоих случаях, являются идентичными, а именно: «право на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок площадью _____ кв.м по адресу (адресному ориентиру): _____ (далее - место проведения ярмарок) в соответствии с характеристиками проведения ярмарок (приложение 1) за плату, перечисляемую Стороной 2 в бюджет городского округа Истра Московской области» (пункт 1.1. проекта договора).

Вместе с тем, исходя из предмета договора, содержанием которого являются действия по организации проведения ярмарок, или возмездное оказание услуг (ст. 779 ГК РФ), а не предоставление имущества во временное владение и пользование или пользование (аренда или безвозмездное пользование; статьи 606, 689 ГК РФ). В этой связи размещение заказчиком информации о проведении торгов на сайте www.torgi.gov.ru в разделе предназначенном для размещения извещений о проведении торгов на право заключения *договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, указанного в части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»* не обосновано.

В данном случае не применимы положения Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, поскольку предметом аукциона является право на заключение договора на организацию ярмарок. Правовая природа договора на право заключения договора на организацию ярмарок **отлична** от иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества. Проведение аукциона на право заключения договора на организацию ярмарок в Московской области должно осуществляться в соответствии с Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них».

В результате подобные действия заказчика, из которых невозможно сделать вывод, будет ли проводиться закупка в форме электронного аукциона и если будет, то на какой электронной площадке, а также размещение извещения о проведении электронного аукциона на сайте, не указанном в извещении о проведении торгов, приводят к нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов в единой информационной системе и приводят к ограничению конкуренции (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Также, действия заказчика нарушают принцип открытости, прозрачности, полноты и достоверности информации о контрактной системе, а также принцип

обеспечения конкуренции и создания равных условий участникам закупок (статьи 7 и 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Также, указанные действия заказчика могли привести к ограничению конкуренции и на основании пункта 16.1 Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (ред. от 10.06.2022). В указанном пункте предусмотрено, что в период до 01.09.2022 право организации ярмарок на местах проведения ярмарок, включенных в Сводный перечень мест проведения ярмарок, предоставляется органами местного самоуправления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям *без проведенных торгов* в случае поступления *единственного заявления на право организации ярмарки*.

2. В Приложении № 2 к извещению № 100822/0138689/05 и в извещении о проведении открытого аукциона, утвержденному постановлением Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8, содержится форма договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Истра Московской области.

В тексте проекта договоров содержаться условия, которые могут приводить к необоснованному ограничению прав организатора ярмарки (участник аукциона, с которым заключается договор в соответствии с приложением к извещению о проведении торгов):

а) в пункте 1.1 проекта договора предусмотрено, что «Сторона 1 предоставляет Стороне 2 право на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок площадью _____ кв.м по адресу (адресному ориентиру): _____ (далее - место проведения ярмарок) в соответствии с **характеристиками проведения ярмарок (приложение 1)** за плату, перечисляемую Стороной 2 в бюджет городского округа Истра Московской области».

Вместе с тем приложение № 1 к договору не содержит информации о характеристиках проведения ярмарок. В частности, в нем отсутствуют сведения о типах ярмарок, графике их проведения, количестве торговых мест, требований к организации ярмарки, предоставления торговых мест на безвозмездной основе или иных льготных условиях, организации и проведении в рамках ярмарки культурно-массовых мероприятий.

Однако в соответствии с пунктом 6 Примерного положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденного Постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40, указанные выше сведения в обязательном порядке должны включаться в извещение о проведении аукциона и составлять предмет договора.

В этой связи заказчиком в нарушение статьи 448 ГК РФ не определен предмет торгов, что создаст необоснованные препятствия для потенциальных участников закупки.

б) в пункте 4.2.4 проекта договора установлена обязанность организатора ярмарки по «исполнение требований к архитектурно-художественному облику мест проведения ярмарки в части внешнего вида зданий, строений, сооружений (их отдельных элементов), ограждений (заборов), освещения, малых архитектурных форм, элементов озеленения, твердых и мягких покрытий, других элементов благоустройства мест проведения ярмарок, установленных в соответствии с Законом Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» в Правилах благоустройства территории городского округа Истра».

Вместе с тем, ни в тексте договора, ни в указанных выше извещениях заказчик не определил конкретные требования к внешнему виду мест проведения ярмарок. В соответствии с пунктом 9.2 проекта договора неотъемлемой частью договора является приложение № 1 «Характеристики проведения ярмарок». Одним из разделов этого приложения является «Требования к организации ярмарки (в соответствии с Порядком)». Однако указанное приложение № 1 к договору не содержит никакой информации, в том числе и в разделе «Характеристики проведения ярмарок». Также, отсутствует информация о требованиях к местам проведения ярмарок и в Правилах благоустройства территории городского округа Истра Московской области, утвержденных решением Совета депутатов городского округа Истра Московской области от 29.10.2018 № 6/15, опубликованном на официальном сайте администрации городского округа Истра ⁶.

Таким образом, заказчиком не определены требования к внешнему виду ярмарок по лотам №№ 1, 2, 3 и не указаны характеристики проведения ярмарок (приложение 1), являющиеся неотъемлемой частью Договора.

В результате созданы препятствия для лиц, желающих подать заявку на участие в торгах, а также не определен в этой части предмет торгов.

в) в пункте 5.4 проекта договора предусмотрено, что «за неисполнение или ненадлежащее исполнение Стороной 2 обязательств, предусмотренных пунктами 4.2.1 - 4.2.18 настоящего Договора, Сторона 2 несет ответственность в виде штрафа в размере _____ (_____) руб. _____ коп. за каждый факт невыполнения или ненадлежащего исполнения Стороной 2 своих обязательств.

За невыполнение или ненадлежащее исполнение Стороной 2 обязательств, предусмотренных пунктом 4.2.18 настоящего Договора, Сторона 2 несет ответственность в виде штрафа в размере _____ (_____) рублей _____ коп.»

В указанном пункте проекта договора не определен ни конкретный размер штрафа, ни порядок его определения в случае неисполнения организатором ярмарки своих обязательств по договору. Это создает неустранимую неопределённость в регулировании отношений сторон по договору и создает необоснованные и незаконные препятствия для лиц, желающих подать заявку на участие в торгах. Потенциальный участник торгов не имеет возможности заранее оценить размер своей гражданско-правовой ответственности в случае участия в торгах, что может приводить к непредсказуемому характеру его хозяйственной деятельности. Кроме того, не исключена ситуация, при которой заказчик будет устанавливать конкретный размер штрафа после проведения торгов в зависимости от личности победителя.

⁶ <https://istra-adm.ru/files/2019/02/20/329d8d880a36195686fc3d59677847a5.pdf>

г) в пункте 4.2.19 проекта договора установлено, что организатор ярмарки «возмещает затраты Стороне 1 за выполненные работы по приведению места проведения ярмарок в первоначальное состояние, по демонтажу и хранению конструкций и оборудования, оставленного после организации ярмарок, на месте проведения ярмарок по окончании срока действия или расторжения настоящего Договора». Право заказчика требовать возмещения указанных затрат предусмотрено также пунктом 4.1.6 проекта договора.

В указанных пунктах проекта договора не определен порядок определения затрат в случае неисполнения организатором ярмарки своих обязательств по приведению места проведения ярмарки в первоначальное состояние, а также стоимости работ по демонтажу и хранению конструкций и оборудования. Договором также не определена процедура, в рамках которой заказчик с участием организатора ярмарки проводил бы описание первоначального состояния места проведения ярмарки до ее начала.

д) в пункте 4.1.4 проекта договора сказано, что заказчик «лично или через специализированные организации проводит проверки проводимых в соответствии с условиями настоящего Договора ярмарок с составлением акта фиксации нарушений (приложение 2)».

Указанное положение договора может приводить к необоснованному ограничению хозяйственной деятельности организатора ярмарки и созданию препятствий в исполнении возложенных на него обязанностей по договору. Эти негативные обстоятельства могут наступать в связи с неограниченным правом заказчика проводить проверки в отсутствие какой-либо заранее установленной процедуры их проведения. Кроме того, из текста договора не представляется возможным определить, кто именно уполномочен на проведение проверок, проводимых организатором ярмарки ярмарок. В тексте договора отсутствует определение «специализированной организации», а равно перечень организаций, которые вправе проводить проверки.

Учитывая изложенное, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу приостановить процедуру торгов, выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов:

1. Опубликовать извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Истра Московской области в соответствии с постановлением Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8, которым это извещение утверждено, на сайте www.rts-tender.ru.

2. Указать в приложении № 1 к проекту договора конкретные характеристики проведения ярмарок.

3. Определить требования к архитектурно-художественному облику мест проведения ярмарки в части внешнего вида зданий, строений, сооружений (их отдельных элементов), ограждений (заборов), освещения, малых архитектурных форм, элементов озеленения, твердых и мягких покрытий, других элементов благоустройства мест проведения ярмарок.

4. Определить размер штрафных санкций, указанных в пункте 5.4 проекта договора, порядок определения затрат по приведению места проведения ярмарок в первоначальное состояние, по демонтажу и хранению конструкций и оборудования, оставленного после организации ярмарок, указанных в пункте 4.2.19.

5. Определить процедуру проведения проверок деятельности организатора ярмарки и установить перечень «специализированных организаций», указанных в пункте 4.1.4.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Копия Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Истра Московской области, утверждённого постановлением Администрации городского округа Истра от 09.08.2022 № 7507/8, опубликованное в газете «Истринские вести», № 31 от 12 августа 2022.

2. Копия Извещения о проведении торгов № 100822/0138689/05, опубликованное на сайте www.torgi.gov.ru

3. Проект договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории городского округа Истра Московской области, являющегося приложением № 2 к Извещению о проведении торгов № 100822/0138689/05.

4. Правила благоустройства территории городского округа Истра Московской области, утвержденных решением Совета депутатов городского округа Истра Московской области от 29.10.2018 № 6/15

Общество с ограниченной ответственностью ООО «МосОблТорг»

Генеральный директор Подписано ЭЦП Левченко Татьяна Ивановна



A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Левченко Т.И.', written in a cursive style.