

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по Москве Руководителю Московского УФАС России Ханяну А.Э.

Жалоба на действия заказчика в рамках закона о закупках отдельными видами юридических лиц

Заявитель

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ИРМАКС».  
**Адрес:** 119454, город Москва, улица Коштыянца, дом 1а, помещение IX ком 4  
**Почтовый адрес:** 119454, город Москва, улица Коштыянца, дом 4Б, помещение 28  
ИНН 9729143701 КПП 772901001 ОГРН 1177746967771  
**Тел:** +7-966-165-18-34  
**E-mail:** stroykost@mail.ru  
**Факс:** отсутствует. Все необходимые документы направлять на адрес электронной почты  
Номер запроса предложений: 31908012136

<p>Заказчик</p>	<p><b>Наименование:</b> Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района ЯСЕНЕВО» (ГБУ «Жилищник района ЯСЕНЕВО»)</p> <p>Место нахождения: 117593, г. Москва, ул. Айвазовского д.8, корп. 2 Почтовый адрес: 117593, г. Москва, ул. Айвазовского д.8, корп. 2 Номер контактного телефона: 8-495-427-95-00 Адрес электронной почты: kontraktyasenevo@gmail.com</p> <p>Контактное лицо: Воробьев Кирилл Александрович</p>
-----------------	---

Московское УФАС  
Рег. номер 36398/19  
зарегистрирован 02.07.2019



5

Способ размещения заказа: Запрос предложений

**Наименование:** Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: Москва, ЮЗАО, Шверника ул. 14/1 корп.2  
Начальная (Максимальная) цена контракта: 26 658 645,25 Российский рубль

Обжалуемые действия:

Заказчиком при проведении закупки допущены многочисленные нарушения действующего законодательства и собственного положения о закупке.

Неправомерно сокращены сроки подачи заявок, неразмещение обязательных сведений и документов, размещенная документация противоречит действующему законодательству, установлены неисполнимые сроки исполнения работ, противоречия начальной цены договора, установление требований к документам утратившим силу, установление излишних требований к товарам, проведения закупки без разрешения межведомственной группы.

### **1. Неправомерное сокращение сроков подачи заявок.**

Начальная (максимальная цена) проводимой закупки составляет 26 658 645,25 .

в соответствии с п. 40.1 Положения о закупке «Для запроса предложений с ценой договора свыше 15 млн. рублей извещение о проведении запроса предложений размещается Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ не менее чем за двадцать дней до окончания срока подачи предложений».

Извещение о проведении запроса предложений размещено 20.06.2019, окончание срока подачи предложений – 10.07.2019.

В ст. 191 Гражданского кодекса РФ, установлено:

«Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало».

Таким образом, срок подачи заявок составляет 19 дней, что противоречит положению о закупке.

### **2. Проведение закупки без решения межведомственной рабочей группы**

В п. 8.8 Положения о закупке установлено:

«Под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) с помощью запроса предложений осуществляется в случае, если для определения победителя закупаемые товары, работы, услуги необходимо сравнить по ценовым и неценовым (качественным, квалификационным) критериям в совокупности и выбор поставщика необходимо осуществить в более короткий срок, чем срок, установленный для проведения конкурса. **При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать 15 млн. рублей**»

«Под запросом предложений с ценой договора свыше 15 млн. рублей понимаются торги в форме запроса предложений, для проведения которых получено решение Межведомственной рабочей группы по проверке обоснованности заявленных потребностей.

Начальная максимальная цена закупки составляет 26 658 645,25, следовательно, для ее проведения в форме Запроса предложений, Заказчиком должно было быть получено вышеуказанное решение.

Данное решение в составе документации Заказчиком не размещено, соответственно не было получено.

На основании изложенного, Заказчик не в праве был проводить закупку в форме Запроса предложений а должен был выбрать иную форму, например аукцион.

### **3. Противоречие документации законодательству**

- В пп. 4 п. 1.1.1 Документации указано:

«Данная процедура запроса предложений не является конкурсом, и ее проведение **не регулируется** статьями 447—449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации....»

Таким образом, данная процедура запроса предложений **не накладывает** на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств».

В п 22. ст.3.2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено:

*«Под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона **понимается форма торгов**, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.»*

В п 3.1 ст.3

**Конкурентные закупки** осуществляются следующими способами:

*«1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), **запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений)**»;*

В п.15 ст. 3.2.

**15. Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения** в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, Запрос предложений является конкурентной закупкой, по итогам которой Заказчик обязан заключить договор с победителем.

Положения документации Заказчика о том данная процедура не накладывает на него прав, противоречит действующему законодательству.

#### **4. Неисполнимые сроки начала работ**

Заказчиком размещен график выполнения работ, в соответствии с графиком, часть работ необходимо выполнить с 11.06.2019 г. по 10.07.2019 г.

При этом, установлены следующие сроки проведения Запроса предложений.

<b>ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ</b>	
Поддача заявок	
Дата начала срока подачи заявок	20.06.2019 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.07.2019 в 10.00 (МСК)
Порядок подачи заявок	в соответствии с документацией
Подведение итогов	
Место подведения итогов	электронная площадка
Дата подведения итогов	10.07.2019 (МСК)
Порядок подведения итогов	в соответствии с документацией о закупке

10.07.2019. состоится подведение итогов, договор не может быть заключен ранее чем через 10 дней со дня подведения итогов.

Таким образом, Заказчиком установлены неисполнимые условия выполнения работ.

#### **5. Противоречия начальной (максимальной) цены договора)**

Начальная максимальная цена в извещении и документации противоречит цене указанной в графике выполнения работ.

По тексту извещения и документации, цена составляет 26 658 645,25

Вместе с тем, в графике выполнения работ к этой цене прибавляется ещё 2% на непредвиденные расходы и получается цена превышающую указанную в извещении и документации – 27 191 818,16

Таким образом, в следствии противоречий, определить начальную цену договора не представляется возможным.

#### **6. Установление требований к документам утратившим силу.**

В п. 8.15 документации указано:

«Действующая выписка из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58».

Приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 утратил силу в связи с вступлением в силу Приказа Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86;

#### **7. Размещение в составе документации не редактируемых документов**

В составе закупки размещён документ «Приложение к ТЗ (материалы для ремонта фасада).pdf».

В данном файле указаны 34 товара, а так же установлены требования к их химическому составу.

К примеру, п.1 «Смеси сухие»

Пуццолан не более 20 %  
Зола-уноса не более 20 %  
Известняк не более 20 %  
Вспомогательные компоненты не более 5 %  
Требования к химическим показателям цемента:  
Потеря массы при прокаливании не более 5 %  
Нерастворимый остаток не более 5 %  
Содержание оксида серы (VI) SO<sub>3</sub> не более 4 %  
Содержание хлорид-иона Cl не более 0,1 %

- Документ размещен в формате «PDF» что делает невозможным его заполнение, в частности копирование и редактирование текста.

#### **8. Неразмещение проектной документации.**

Предмет закупки «выполнение работ по капитальному ремонту» - в соответствии с Градостроительным кодексом выполнение работ по капитальному ремонту осуществляется на основании проектной документации.

В п.2 Технического задания установлено:

Работы выполняются в соответствии с проектной и сметной документацией, действующим законодательством РФ.

В п.4 Технического задания:

Работы должны производиться в соответствии с проектной и сметной документацией.

При этом в составе документации размещены только сметы, проектная документация (на которую Заказчик ссылается в Техническом задании) отсутствует в составе документации.

Допущенные нарушения препятствуют корректному формированию заявки и ограничивают круг потенциальных участников.

ПРОСИМ:

1. Признать обоснованной жалобу на действия Заказчика .
2. Провести внеплановую проверку по доводам жалобы;
3. Признать Заказчика нарушившим Закон о закупках отдельных видов юридических лиц.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

Директор ООО «ИРМАКС»



Ващенко С.Н.