


5

Кому: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Москве Руководителю
Московского УФАС России Ханяну А.Э.

Жалоба на действия заказчика в рамках закона о закупках отдельными видами юридических лиц

Заявитель

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ИРМАКС».
Адрес: 119454, город Москва, улица Коштоянца, дом 1а, помещение IX ком 4
Почтовый адрес: 119454, город Москва, улица Коштоянца, дом 4Б, помещение 28
ИНН 9729143701 КПП 772901001 ОГРН 1177746967771
Тел: +7-966-165-18-34
E-mail: stroykost@mail.ru
Факс: отсутствует. Все необходимые документы направлять на адрес электронной почты
Номер запроса предложений: 31908012107

<p>Заказчик</p> <p>Московское УФАС Рег. номер 36399/19 зарегистрирован 02.07.2019</p>  <p style="text-align: right;">5</p>	<p>Наименование: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района ЯСЕНЕВО» (ГБУ «Жилищник района ЯСЕНЕВО»)</p> <p>Место нахождения: 117593, г. Москва, ул. Айвазовского д.8, корп. 2 Почтовый адрес: 117593, г. Москва, ул. Айвазовского д.8, корп. 2 Номер контактного телефона: 8-495-427-95-00 Адрес электронной почты: kontraktyasenevo@gmail.com</p> <p>Контактное лицо: Воробьев Кирилл Александрович</p>
---	---

Способ размещения заказа: Запрос предложений

Наименование: Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: Москва, ЮЗАО, Большая Черемушкинская ул., д. 15, корп.3
Официальный сайт размещения документации об аукционе: zakupki.gov.ru
Начальная (Максимальная) цена контракта: 19 855 073,10 Российский рубль

Обжалуемые действия:

Заказчиком при проведении закупки допущены многочисленные нарушения действующего законодательства и собственного положения о закупке.

Неправомерно сокращены сроки подачи заявок, неразмещение обязательных сведений и документов, размещенная документация противоречит действующему законодательству, установлены неисполнимые сроки исполнения работ, противоречия начальной цены договора, установление требований к документам утратившим силу, установление излишних требований к товарам, проведения закупки без разрешения межведомственной группы.

1. Неправомерное сокращение сроков подачи заявок.

Начальная (максимальная цена) проводимой закупки составляет 19 855 073,10.

в соответствии с п. 40.1 Положения о закупке «Для запроса предложений с ценой договора свыше 15 млн. рублей извещение о проведении запроса предложений размещается Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ не менее чем за двадцать дней до окончания срока подачи предложений».

Извещение о проведении запроса предложений размещено 20.06.2019, окончание срока подачи предложений – 10.07.2019.

В ст. 191 Гражданского кодекса РФ, установлено:

«Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало».

Таким образом, срок подачи заявок составляет 19 дней, что противоречит положению о закупке.

2.Проведение закупки без решения межведомственной рабочей группы

В п. 8.8 Положения о закупке установлено:

«Под запросом предложений понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Выбор поставщика (исполнителя, подрядчика) с помощью запроса предложений осуществляется в случае, если для определения победителя закупаемые товары, работы, услуги необходимо сравнить по ценовым и неценовым (качественным, квалификационным) критериям в совокупности и выбор поставщика необходимо осуществить в более короткий срок, чем срок, установленный для проведения конкурса. **При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать 15 млн. рублей**»

«Под запросом предложений с ценой договора свыше 15 млн. рублей понимаются торги в форме запроса предложений, для проведения которых получено решение Межведомственной рабочей группы по проверке обоснованности заявленных потребностей.

Начальная максимальная цена закупки составляет 19 855 073,10, следовательно, для ее проведения в форме Запроса предложений, Заказчиком должно было быть получено вышеуказанное решение.

Данное решение в составе документации Заказчиком не размещено, соответственно не было получено.

На основании изложенного, Заказчик не в праве был проводить закупку в форме Запроса предложений а должен был выбрать иную форму, например аукцион.

3.Противоречие документации законодательству

- В пп. 4 п. 1.1.1 Документации указано:

«Данная процедура запроса предложений не является конкурсом, и ее проведение **не регулируется** статьями 447—449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации....

Таким образом, данная процедура запроса предложений **не накладывает** на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств».

В п 22. ст.3.2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено:

*«Под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона **понимается форма торгов**, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.»*

В п 3.1 ст.3

Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

*«1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), **запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений)**»;*

В п.15 ст. 3.2.

15. Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, Запрос предложений является конкурентной закупкой, по итогам которой Заказчик обязан заключить договор с победителем.

Положения документации Заказчика о том данная процедура не накладывает на него прав, противоречит действующему законодательству.

4. Неисполнимые сроки начала работ

Заказчиком размещен график выполнения работ, в соответствии с графиком, часть работ необходимо выполнить с 11.06.2019 г. по 10.07.2019 г.

При этом, установлены следующие сроки проведения Запроса предложений.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ	
Поддача заявок	
Дата начала срока подачи заявок	20.06.2019 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.07.2019 в 10:00 (МСК)
Порядок подачи заявок	в соответствии с документацией
Подведение итогов	
Место подведения итогов	электронная площадка
Дата подведения итогов	10.07.2019 (МСК)
Порядок подведения итогов	в соответствии с документацией о закупке

10.07.2019. состоится подведение итогов, договор не может быть заключен ранее чем через 10 дней со дня подведения итогов.

Таким образом, Заказчиком установлены неисполнимые условия выполнения работ.

5. Противоречия начальной (максимальной) цены договора)

Начальная максимальная цена в извещении и документации противоречит цене указанной в графике выполнения работ.

По тексту извещения и документации, цена составляет 19 855 073,10.

Вместе с тем, в графике выполнения работ к этой цене прибавляется ещё 2% на непредвиденные расходы и получается цена превышающую указанную в извещении и документации – 20 252 174,56.

Таким образом, в следствии противоречий, определить начальную цену договора не представляется возможным.

6. Установление требований к документам утратившим силу.

В п. 8.15 документации указано:

«Действующая выписка из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58».

Приказ Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58 утратил силу в связи с вступлением в силу Приказа Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86;

7. Размещение в составе документации не редактируемых документов

В составе закупки размещён документ «Приложение к ТЗ (материалы для ремонта фасада).pdf».

В данном файле указаны 34 товара, а так же установлены требования к их химическому составу.

К примеру, п.1 «Смеси сухие»

Пуццолан не более 20 %
Зола-уноса не более 20 %
Известняк не более 20 %
Вспомогательные компоненты не более 5 %
Требования к химическим показателям цемента:
Потеря массы при прокаливании не более 5 %
Нерастворимый остаток не более 5 %
Содержание оксида серы (VI) SO₃ не более 4 %
Содержание хлорид-иона Cl не более 0,1 %

- Документ размещен в формате «PDF» что делает невозможным его заполнение, в частности копирование и редактирование текста.

8. Неразмещение проектной документации.

Предмет закупки «выполнение работ по капитальному ремонту» - в соответствии с Градостроительным кодексом выполнение работ по капитальному ремонту осуществляется на основании проектной документации.

В п.2 Технического задания установлено:

Работы выполняются в соответствии с проектной и сметной документацией, действующим законодательством РФ.

В п.4 Технического задания:

Работы должны производиться в соответствии с проектной и сметной документацией.

При этом в составе документации размещены только сметы, проектная документация (на которую Заказчик ссылается в Техническом задании) отсутствует в составе документации.

Допущенные нарушения препятствуют корректному формированию заявки и ограничивают круг потенциальных участников.

ПРОСИМ:

1. Признать обоснованной жалобу на действия Заказчика .
2. Провести внеплановую проверку по доводам жалобы;
3. Признать Заказчика нарушившим Закон о закупках отдельных видов юридических лиц.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.

Директор ООО «ИРМАКС»



Вашенков С.Н.