



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-
00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
Полевского городского округа
«Средняя общеобразовательная школа
№ 8»
(МАОУ ПГО «СОШ № 8»)
623380, Свердловская обл., г.
Полевской, д. 1

ООО ЧОП «Гепард»
620144, Свердловская обл., г.
Екатеринбург, ул. Николая
Островского, 4А, оф. 401

ЭТП "ОТС.ru"
info@otc.ru

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1802/2020

г. Екатеринбург

07.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрела жалобу ООО ЧОП «Гепард» (620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Николая Островского, 4А, оф. 401) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ ПГО «СОШ № 8» (623380, Свердловская обл., г. Полевской, д. 1), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на право заключения договора на оказание услуг по физической охране (извещение № 32009062196) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Гепард» (вх. № 01-11435 от 23.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ ПГО «СОШ № 8»,

его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на право заключения договора на оказание услуг по физической охране (извещение № 32009062196), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «Гепард» указал, что закупочная документация содержит нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и

в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ ПГО «СОШ № 8» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом от «05» декабря 2018 № 14 и размещенное в единой информационной системе в редакции от 11.12.2018 г.

07.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009062196 и документация на право заключения договора на оказание услуг по физической охране в действующей редакции от 24.04.2020 г.

В силу ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три

рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно ч. 4. ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора..

В силу п. 1.8.9 Положения о закупке любой участник закупки вправе направить заказчику запрос на дачу разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке при осуществлении заказчиком закупки в электронной форме. В течение трех дней со дня поступления такого запроса заказчик размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

Согласно п. 1.8.11 Положения о закупке заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом вправе принять решение о внесении изменений в документацию о закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 17.04.2020 участником закупки ООО ЧОП «Гепард» был направлен запрос на разъяснения положений документации о закупке следующего содержания: «П.21 Документации содержит требование о предоставлении лицензии на осуществление частной охранной деятельности с Приложением разрешенных видов охранных услуг:

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных ч.3 ст.11 Закона РФ 11.03.1992 № 2487-1.

Однако согласно Техническому заданию организация должна иметь лицензию на осуществление частной охранной деятельности со следующими разрешенными видами услуг:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». Просим привести в соответствие требование к составу лицензии в составе заявки и в техзадании».

На основании поступившего запроса заказчиком 20.04.2020 г. на электронно-торговой площадке ЭТП «ОТС.ru» размещены разъяснения положений аукционной документации, а именно «в документацию будут внесены изменения».

Вместе с тем, заказчиком в единой информационной системе разъяснения положений аукционной документации были размещены только

30.04.2020 г., то есть в нарушение срока, установленного п. 1.8.9 Положения о закупке, а также в нарушение ч. 2 ст. 2 Положения о закупках.

Согласно п. 1.4.6 Положения о закупках если в документацию о закупке внесены изменения, срок подачи заявок на участие в ней должен быть продлен следующим образом. С даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок должно оставаться не менее половины срока подачи заявок, установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

В силу п. 3.1.3. Положения о закупках заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона и аукционную документацию за 20 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В п. 22 Части I аукционной документации (ред. от 08.04.2020) была установлена дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме - «24» апреля 2020 г. (время сервера электронной площадки).

Согласно п. 22 Части I аукционной документации (ред. от 24.04.2020) установлена дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме «02» мая 2020 г. (время сервера электронной площадки).

Таким образом, в связи с внесением изменений в аукционную документацию заказчиком был продлен срок подачи заявок на участие в закупке на 7 дней.

Вместе с тем, исходя из положений п. 1.4.6, п. 3.1.3. Положения о закупках, в случае внесения изменений в аукционную документацию срок подачи заявок на участие в закупке заказчиком должен быть продлен не менее чем на 10 дней.

Таким образом, заказчиком установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в рассматриваемой закупке («02» мая 2020 г. (время сервера электронной площадки) в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО ЧОП «Гепард» была возможность подать заявку на участие в аукционе в срок до «02» мая 2020 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «Гепард» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. В действиях заказчика в лице МАОУ ПГО «СОШ № 8» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице МАОУ ПГО «СОШ № 8», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение аукционной документации (ред. от 24.04.2020 г.), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

