



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная клиническая
больница № 1»
(ГАУЗ СО «СОКБ № 1»)
*

Индивидуальный предприниматель Данилов
Всеволод Алексеевич
(ИП Данилов В.А.)
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-941/2021

г. Екатеринбург

18.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителя:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ИП Данилова В.А, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Данилова В.А (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для аппарата электрохирургического «Force Triad» на 1 полугодие 2021 года (извещение № 32109996290) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Данилова В.А (вх. № 01-6871 от 10.03.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку расходных материалов для аппарата электрохирургического «Force Triad» на 1 полугодие

2021 года (извещение № 32109996290), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ИП Данилова В.А. неправомерно признана не соответствующей требованиям запроса котировок, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница № 1» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ №1» (протокол № 1 от 13.01.2021г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 21.01.2021г.

16.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109996290 на поставку расходных материалов для аппарата электрохирургического «Force Triad» на 1 полугодие 2021 года.

Начальная (максимальная) цена договора 3 598 000,00 руб.

05.03.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол № 1983884 от 05.03.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки.

Заявка участника закупки ИП Данилова В.А признана несоответствующей требованиям аукционной документации, по основаниям: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки, а именно: п. 2.5; 2.6; 3.3-3.5 и т.д. – характеристики параметров указаны не в точном соответствии с требованиями Описания объекта закупки».

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований,

связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения.

В п.175 Положения о закупках указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 87 Положения о закупке для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

3) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 13.1 Части I «Общая часть» закупочной документации установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии).

В Части II «Описание объекта закупки» извещения № 32109996290 (печатная версия) закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, а именно:

№ п/п	Наименование параметра	Ед. измер.	Кол-во	Значения и характеристики параметров, установленные Заказчиком
1.	Инструмент для электролигирования и разделения тканей, кат. № LF1937	Шт.	18	Для лапароскопических операций

<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2.5.	Длина заваривания, мм			не менее 36
2.6.	Длина разреза, мм			Не менее 34
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
3.3.	Вращение штока, градусов			Не менее 350, но не более 360
3.4.	Длина заваривания, мм			Не менее 22
3.5.	Длина разреза, мм			Не менее 20
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

В Инструкции по заполнению заявки указано, что во всех пунктах описания объекта закупки Участник указывает значения параметров в точности, как указано у Заказчика.

Таким образом, из положений закупочной документации следует, что участнику закупки требуется указать значения параметров в точности, как указано у Заказчика

Участником закупки ИП Даниловым В.А в составе заявки представлены технические, качественные и функциональные характеристики товара, предлагаемого к поставке, а именно:

№ п/п	Наименование параметра	Ед. измер.	Кол-во	Значения и характеристики параметров, установленные Заказчиком
1.	Инструмент для электролигирования и разделения тканей, кат. № LF1937 Производитель Medtronic (Covidien) США	Шт.	18	Для лапароскопических операций
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2.5.	Длина заваривания, мм			36
2.6.	Длина разреза, мм			34
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
3.3.	Вращение штока, градусов			359
3.4.	Длина заваривания, мм			22
3.5.	Длина разреза, мм			20
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ИП Данилова В.А установила, что заявка участника закупки не соответствует требованиям закупочной документации, а именно заявка участника закупки не соответствует Части II «Описание объекта закупки» извещения № 32109996290 (печатная версия) закупочной документации, так как показатели по п. 2.5; 2.6; 3.3; 3.4; 3.5 заявки участника закупки указаны участником закупки не в точном соответствии с описанием объекта закупки.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 182 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

Согласно п. 184 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения

первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании первых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении первых частей заявок на участие в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, который содержит информацию, указанную в пункте 102 настоящего положения, подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и размещается заказчиком в ЕИС и на электронной площадке в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ИП Данилова В.А несоответствующей требованиям закупочной документации, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1983884 от 05.03.2021, закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участник закупки предоставил функциональные, технические и качественные характеристики товаров, требуемых к поставке не соответствующие требованиям закупочной документации.

Касаемо довода жалобы об отсутствии оснований для отклонения заявки ИП Данилова В.А со ссылкой на конкретный пункт аукционной документации, Комиссией Свердловского УФАС установлено следующее.

Согласно пп. б п. 1 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать сведения о результатах рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В Постановлении Правительства РФ от 10.09.2012г. № 908 утверждены Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке (далее Постановление № 908)

Согласно п. 34 Главы VII Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Федеральным законом и положением о закупке, размещенном в единой информационной системе.

Согласно п. 103 Положения о закупках протокол, составляемый по итогам закупки, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

- 1) дату подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них

условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

4) утратил силу – приказ от 01.04.2020 № 41-ОД;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрено рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся (в случае, если по итогам закупки договор будет заключен с участником, подавшим единственную заявку, которая соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, или если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке, или если комиссией принято решение об отклонении всех заявок, поданных на участие в закупке);

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим положением.

Комиссией Свердловского УФАС России было установлено, что Протокол рассмотрения первых частей заявок № 1983884 от 05.03.2021, содержит основания для отклонения, указывающие на описание объекта закупки, что полностью соответствует требованиям п.103 Положения о Закупках

В данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Данилова В.А признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ № 1», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*