

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-1045/2019

15 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 15.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «КС-Строй» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительных работ по объекту «Реконструкция терапевтического корпуса под акушерский корпус Ковровской многопрофильной городской больницы №1» (Закупка № 0128200000119006299)

Заказчик, уполномоченный орган и заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей не обеспечили.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-1045/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

01 октября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительных работ по объекту «Реконструкция терапевтического корпуса под акушерский корпус Ковровской многопрофильной городской больницы №1» (Закупка № 0128200000119006299).

В обоснование жалобы заявитель указывает на частичное отсутствие в составе документации о закупке проектной документации и в связи с этим отсутствие функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, что в свою очередь, приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта. Кроме того, проект государственного контракта не содержит положений в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016г. № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков,

соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».

Уполномоченный орган в отзыве с жалобой не согласился, пояснив, что составляя аукционную документацию, Заказчик руководствовался положениями статьями 30, 33 Закона о контрактной системе.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно извещению № 0128200000119006299 Уполномоченным органом проводился электронный аукцион на выполнение строительных работ по объекту «Реконструкция терапевтического корпуса под акушерский корпус Ковровской многопрофильной городской больницы №1».

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, аукционной документацией:

1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 01.10.2019 г.

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности;

3) начальная максимальная цена контракта – 279 829 918,28 руб.;

4) дата окончания подачи заявок - 10.10.2019г. 09:00

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В п.1 ч.1 ст.33 Закона о закупках установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч.6 ст.52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения

разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

В ч.2 ст.48 ГрК РФ указано, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В ч.12 ст.48 ГрК РФ указано, какие разделы должны входить в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Согласно ч.13 ст.48 ГрК РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации и дифференцируются применительно к различным видам объектов капитального строительства (в том числе к линейным объектам), а также в зависимости от назначения объектов капитального строительства, видов работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства), их содержания, источников финансирования работ и выделения отдельных этапов строительства, реконструкции в соответствии с требованиями настоящей статьи и с учетом особенностей, указанных в данной норме.

В соответствии с п.7 Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» необходимость разработки требований к содержанию разделов проектной документации, наличие которых согласно настоящему Положению не является обязательным, определяется по согласованию между проектной организацией и заказчиком такой документации.

Разделы 6, 11, 5 и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27(1) - 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование.

Исходя из указанного выше следует, что проектная документация не должна в обязательном порядке содержать все разделы.

Таким образом, заказчик вправе не разрабатывать проектную документацию в полном объеме.

В извещении об электронном аукционе 0128200000119006299 заказчиком указан источник финансирования - средства областного бюджета.

В ЕИС размещены и доступны для загрузки сметы на работы по строительству объекта амбулатории с учетом планируемых видов работ в объеме достаточном для определения качественных, функциональных и технических характеристик.

Учитывая, что выполнение строительных работ по объекту «Реконструкция терапевтического корпуса под акушерский корпус Ковровской многопрофильной городской больницы №1» проводится с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обязательного требования о разработке проектной документации к заказчику законодательством РФ не установлено.

Таким образом, довод заявителя о не размещении проектно-сметной документации в полном объеме в нарушение ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе не обоснован.

Заявитель полагает, что в нарушение требований Закона о закупках проект контракта не содержит типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению

контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с п. 7 ст. 30 Закона о контрактной системе типовые условия контрактов, предусматривающие привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утверждены постановлением Правительства РФ № 1466 от 23.12.2016.

В соответствии с п.1 Постановления № 1466, утверждаются прилагаемые типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В свою очередь, Комиссия отмечает, что Заказчиком в документации об электронном аукционе установлено привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проект контракта, представленный Заказчиком и размещенный Департаментом в единой информационной системе, содержит положения в соответствии с Постановлением № 1466.

В пунктах 4.4.26, 4.4.27, 4.4.28 раздела 4 «Права и обязанности сторон» проекта контракта Заказчиком указано следующее:

4.4.26. В случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения Контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять Заказчику документы, указанные в пункте 4.4.25. настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

4.4.27. В течение 10 рабочих дней со дня оплаты Подрядчиком выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять Заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке выполненной работы, которые являются предметом договора, заключенного между Подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств Подрядчиком, субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между Подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренного Контрактом, заключенным с Заказчиком (в ином случае указанный документ представляется Заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты Подрядчиком, обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

4.4.28. Оплачивать выполненные субподрядчиком работы (ее результаты), отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания Подрядчиком документа о приемке выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения договора.

На основании указанного выше, Комиссия пришла к выводу, что в данной части в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушений положений Закона о закупках не имеется.

Заявитель также полагает, что в нарушение требований Закона о закупках аукционная документация не содержит функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

В свою очередь, как было указано в состав аукционной документации входят разделы: Пояснительная записка (70/17-ПЗ), Схема планировочной организации земельного участка (70/17-ПЗУ), Наружные сети электроснабжения. Вынос кабеля 6 кВ (70/17-ЭСН.1), Наружные сети

электроснабжения (70/17-1-ЭСН), Наружные сети водоснабжения и канализации (70/17-ИОС.2,3(НВК), Наружные сети теплоснабжения (70/17-ТС), Наружные сети теплоснабжения. Конструктивные решения (70/17-ТС.КР), Наружные сети связи (70/17-ССН), Наружные сети газоснабжения (70/17-ГСН), Наружные сети кислородопровода (70/17-МГН), Проект организации строительства (70/17-НОС), Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (70/17—ПОД), перечень мероприятий по охране окружающей среды (70/17-ООС), Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности (70/17-ПБ1), мероприятия по обеспечению пожарной безопасности. Расчет пожарных рисков (70/17-ПБ2), мероприятия по гражданской обороне, мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (70/17-ГОЧС), Технический отчет об инженерно-геодезических изысканиях, технический отчет об инженерно-геологических изысканиях, заключение о техническом состоянии конструкций терапевтического корпуса (70/17-ТЗК), что соответствует требованиям Закона о закупках.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушений положений Закона о закупках. На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение строительных работ по объекту «Реконструкция терапевтического корпуса под акушерский корпус Ковровской многопрофильной городской больницы №1» (Закупка № 0128200000119006299) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.