



ООО «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские»

E-mail: [appomed@gmail.com](mailto:appomed@gmail.com)

Тел.: +7 (495) 104-26-84

125362, Россия, г. Москва, ул. Свободы, дом 35, стр. 39, кабинет 307

[www.appomed.ru](http://www.appomed.ru)

Исх. № 236  
от 10 августа 2022 года

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

355003, город Ставрополь, улица Ленина,  
дом 384  
[to26@fas.gov.ru](mailto:to26@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА  
на действия (бездействие) заказчика**

**Сведения о заявителе**

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские» (ООО «АППОМЕД»).

Место нахождения: 125362, город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Почтовый адрес: 125362, город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Номер телефона: +7 (495) 104-26-84.

Номер факса: +7 (495) 104-26-84.

Адрес электронной почты: [appomed@gmail.com](mailto:appomed@gmail.com).

Контактное лицо: Старых Олег Владимирович.

**Сведения о заказчике**

Наименование: Публичное акционерное общество «Россети Северный Кавказ».

Место нахождения: 357506, Ставропольский край, город Пятигорск, улица Подстанционная, дом 13А.

Почтовый адрес: 357506, Ставропольский край, город Пятигорск, улица Подстанционная, дом 13А.

Номер телефона: +7 (8793) 40-17-46.

Номер факса: +7 (8793) 40-17-46.

Адрес электронной почты: [mescheryakova-mi@rossetisk.ru](mailto:mescheryakova-mi@rossetisk.ru)

Контактные лица: Мещерякова М.И.

**Сведения о конкурентной процедуре**

Извещение № 32211593993 от 2 августа 2022 года о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее по тексту – запрос котировок, закупка) опубликовано на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> и официальном сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» по адресу в сети Интернет <https://msp.roseltorg.ru>.

Наименование закупки: заключение договора на поставку средств индивидуальной защиты органов дыхания, предназначенных для охраны здоровья и защиты работников филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» (Организатор, Заказчик) - «Дагэнерго».

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 11.08.2022 10:00.

Дата подведения итогов закупки: 12.08.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 741 666,67 рублей с НДС.

### **Обжалуемые действия (бездействие) заказчика и доводы заявителя**

Ранее ООО «АППОМЕД» в адрес Ставропольского УФАС России направлялась жалоба от 8 августа 2022 года (исх. №230) на действия (бездействие) ПАО «Россети Северный Кавказ» при проведении указанного запроса котировок. Данная жалоба была отозвана 10 августа 2022 года (исх. № 230). Согласно части 24 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе подать повторно жалобу на те же действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в порядке, установленном настоящей статьей.

Настоящая жалоба **не является повтором** жалобы от 8 августа 2022 года (исх. № 230) и направлена на обжалование **иных действий (бездействие)** ПАО «Россети Северный Кавказ», связанных с внесением данным заказчиком 8 августа 2022 года изменений в документацию о запросе котировок и не отраженных в отозванной жалобе от 8 августа 2022 года (исх. №230).

Настоящая жалоба подана в установленный в статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) срок. Для определения своевременности подачи жалобы в управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации имеет значение момент совершения такого действия самим предпринимателем (заявителем), а не момент организационного реагирования антимонопольного органа, выразившегося в регистрации жалобы на следующий день после ее подачи заявителем (Определение Верховного суда Российской Федерации № 306-ЭС20-11468 от 9 сентября 2020 года).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

1. Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться следующим принципом: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Ограничивающими количество участников закупки в правоприменительной практике Федеральной антимонопольной службы признаются требования, которым соответствует продукция менее чем двух производителей.

В нарушение вышеуказанных норм Закона о закупках в описании предмета закупки Заказчиком установлены требования, полное соответствие которым может быть обеспечено только при поставке одной модели товара (противогаз фильтрующий «БРИЗ®-3306») конкретного производителя (ООО «Бриз-Кама»), что безусловно влечет за собой ограничение количества участников закупки, а предусмотренная заказчиком возможность поставки эквивалента фактически становится фиктивной.

Объектом закупки является противогазоаэрозольное СИЗОД с изолирующей лицевой частью: противогаз фильтрующий «БРИЗ®-3306» марки A1B1E1K1SXHG P3 R D с маской (лицевой частью) «БРИЗ®-4301 (ППМ)» не менее категории 2 или «эквивалент», который приобретается в целях выполнения мероприятий гражданской обороны, то есть является гражданским противогазом.

В отношении данного товара Заказчиком установлено требование о соответствии и о предоставлении сертификата соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011 (пункт 3.1 и 4.5 технического задания). Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2011 года № 86 «О единой национальной системе аккредитации» создана Федеральная служба по аккредитации. В полномочия Федеральной службы по аккредитации, кроме прочего, входит формирование, ведение и предоставление сведений из единых реестров сертификатов соответствия требованиям ТР ТС 019/2011 (<https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate>). Таким образом, сведения из указанных реестров позволяют определить модельный ряд гражданских противогазов, представленных на товарном рынке и соответствующих требованиям, указанным в техническом задании Заказчика.

Из содержания единого реестра сертификатов соответствия требованиям ТР ТС 019/2011 (<https://pub.fsa.gov.ru/rss/certificate>) следует, что на товарном рынке представлены следующие модели гражданских противогазов, удовлетворяющие требованию заказчика о предоставлении сертификата соответствия требованиям ТР ТС 019/2011:

Таблица 1

№ п/п	Наименование противогаза	Наименование производителя согласно сертификату соответствия	Ссылка на запись в реестре сертификатов соответствия
1	Противогаз «БРИЗ®-3306»	ООО «Бриз-Кама»	<a href="#">Ссылка</a>
2	Противогаз ГП-21У (ГП-21УВ)	АО «Тамбовмаш»	<a href="#">Ссылка</a>
3	Противогаз ГП-7БТ (ГП-7БТВ)	АО «АРТИ-Завод»	<a href="#">Ссылка</a>
4	Противогаз УЗС ВК Экран	АО «Сорбент»	<a href="#">Ссылка</a>
5	Противогаз МЗС ВК Экран	АО «Сорбент»	<a href="#">Ссылка</a>

Также в техническом задании установлено следующее требование: размеры: лицевая часть изготавливается на основе корпуса и подмасочника одного универсального размера.

Сведения о размерах (ростах) противогазов, представленных на товарном рынке, представлены в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование противогаза	Размер (рост) лицевой части	Ссылка на подтверждающий документ
1	Противогаз «БРИЗ®-3306»	Универсальный	Пункт 4.2 и 5.6 руководства по эксплуатации
2	Противогаз ГП-21У (ГП-21УВ)	1 и 2 размер (рост)	Пункт 2.3 руководства по эксплуатации
3	Противогаз ГП-7БТ (ГП-7БТВ)	1, 2 и 3 размер (рост)	Пункт 1.2.1 и 2.1.1 руководства по эксплуатации
4	Противогаз УЗС ВК Экран	Универсальный	Пункт 1.5.3.3.1 и 2.2.2.1 руководства по эксплуатации
5	Противогаз МЗС ВК Экран	Универсальный	Пункт 1.5.3 и 2.2.2.1 руководства по эксплуатации

Таким образом, лицевой частью, изготавливаемой на основе корпуса и подмасочника одного универсального размера, обладают только противогазы «БРИЗ®-3306» (изготовитель ООО «Бриз-Кама»), противогазы УЗС ВК Экран и МЗС ВК Экран (изготовитель АО «Сорбент»).

Кроме вышеуказанных требований техническое задание также содержит следующие требования:

- масса противогазов без сумки не более 1100 г;
- время защитного действия по циановодороду при концентрации 1,1 мг/дм<sup>3</sup> не менее 40 мин;
- время защитного действия по парам ртути при концентрации 13±1,0 мг/м<sup>3</sup> не менее 6000 мин;

фильтры противогаза должны соответствовать ГОСТ 12.4.235-2019.

Из трех вышеуказанных моделей гражданских противогазов, имеющих сертификат соответствия требованиям ТР ТС 019/2011 и универсальный размер (рост) маски и подмасочника, только одна одновременно имеет массу менее 1100 г, оснащается фильтром с защитой от паров ртути и прошла оценку соответствия по ГОСТ 12.4.235-2019 – противогаз фильтрующий «БРИЗ®-3306» производства ООО «Бриз-Кама». Доказательствами указанного факта являются:

а) Руководство по эксплуатации противогаза «БРИЗ®-3306», сертификат соответствия противогаза «БРИЗ®-3306»:

- пункт 1 таблицы 2 пункта 3.1 (масса противогаза без сумки не более 1100 г);
- пункт 6 таблицы 2 пункта 3.1 (время защитного действия по циановодороду при концентрации 1,1 мг/дм<sup>3</sup> не менее 40 мин)
- пункт 6 таблицы 2 пункта 3.1 (время защитного действия по парам ртути при концентрации 13±1,0 мг/м<sup>3</sup> не менее 6000 мин);
- поле «Продукция» сертификата соответствия (обеспечивает защиту от паров ртути, марка фильтра HgP3<sup>1</sup>);
- пункт 2.7 (фильтр соответствует ГОСТ 12.4.235-2019).

б) Руководство по эксплуатации противогаза УЗС ВК ЭКРАН, сертификат соответствия

<sup>1</sup> пункт 4.1.1.4 ГОСТ 12.4.235-2019 – защиту от паров ртути обеспечивают фильтры марки HgP3

противогаза УЗС ВК ЭКРАН:

- пункт 5 таблицы 2 пункта 1.2.2 (масса противогаза без сумки не более 1100 г);
- пункт 6 таблицы 3 пункта 1.2.7 (время защитного действия по циановодороду при концентрации 5,0 мг/дм<sup>3</sup> не менее 18 мин);
- пункт 6 таблицы 3 пункта 1.2.7 (защиту от паров ртути не обеспечивает);
- поле «Продукция» сертификата соответствия (защиту от паров ртути не обеспечивает, марка HgP3 отсутствует);
- поле «Дополнительная информация» сертификата соответствия, пункт 1.2.8, 1.6.1.2.2 руководства по эксплуатации (при оценке соответствия применялся действующий на тот момент ГОСТ 12.4.235-2012<sup>2</sup>).

в) Руководство по эксплуатации противогаза МЗС ВК ЭКРАН, сертификат соответствия противогаза МЗС ВК ЭКРАН:

- пункт 1.2.10 (масса противогаза без сумки не более 1200 г);
- таблица 1 пункта 1.2.14 (время защитного действия по парам ртути при концентрации 13±1,0 мг/м<sup>3</sup> не менее 6000 мин);
- таблица 1 пункта 1.2.14 (время защитного действия по циановодороду при концентрации 5,6 мг/дм<sup>3</sup> не менее 50 мин);
- поле «Продукция» сертификата соответствия (обеспечивает защиту от паров ртути, марка фильтра HgP3);
- поле «Дополнительная информация» сертификата соответствия, пункт 1.2.15, 1.6.2.2 руководства по эксплуатации (при оценке соответствия применялся действующий на тот момент ГОСТ 12.4.235-2012).

Таким образом, Заказчиком необоснованно установлена такая совокупность требований, исполнение которой может быть обеспечено только продукцией единственного изготовителя – ООО «Бриз-Кама». Включение в документацию о закупке совокупности требований к товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, безусловно влечет за собой ограничение количества участников закупки. Ограничивающими количество участников закупки в правоприменительной практике Федеральной антимонопольной службы признаются требования, которым соответствует продукция менее чем двух производителей. Предусмотренная заказчиком возможность поставки эквивалента является фиктивной.

2. Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к

<sup>2</sup> см. письмо органа по сертификации продукции и услуг ООО «Тест-С.-Петербург».

результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

8 августа 2022 года в документацию о закупке были внесены изменения.

**2.1.** Согласно новой редакции технического задания, допускается поставка противогазов с масками (лицевыми частями) категории не менее 2.

Вместе с тем в техническом задании указано следующее требование: лицевая часть «БРИЗ®-4301(ППМ)» не менее категории 2 противогаза «БРИЗ®-3306» выдерживает воздействие теплового потока плотностью 8,0 кВт/м<sup>2</sup> и остается после воздействия теплового потока герметичным.

Согласно пункту 3.4.1 ГОСТ 12.4.293-2015 маски категории 3 должны быть устойчивы к тепловому излучению, а испытания на соответствие данному требованию проводятся по пункту 6.7 ГОСТ 12.4.293-2015, в котором дословно повторяется требование заказчика о выдерживании воздействию теплового потока плотностью 8,0 кВт/м<sup>2</sup>.

Указанного заказчиком требования к маскам категории 2 ГОСТ 12.4.293-2015, равно как любой другой технической регламент или документ системы стандартизации, не предъявляет. Указанное заказчиком требование может быть обеспечено исключительно маской категории 3.

Таки образом, с одной стороны заказчик допускает возможность поставки противогазов с масками категории 2, а с другой стороны устанавливает в отношении таких масок требование, которому они не могут соответствовать в силу ГОСТ 12.4.293-2015.

**2.2.** Согласно новой редакции технического задания (раздел «Технические характеристики») начальное сопротивление воздушному потоку противогазов при расходе воздуха 30 дм<sup>3</sup>/мин должно быть не более 260 Па.

Одновременно в новой редакции технического задания (раздел «Примечание») указано: продукция, предлагаемая участниками торгов по своим техническим характеристикам должна соответствовать требованиям ГОСТа, а именно: ... Сопротивление входу и выдоху, при расходе постоянного воздушного потока 30 дм<sup>3</sup>/мин, не более Па (показатель 200) - ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

Таким образом, в техническом задании содержатся противоречащие друг другу значения показателя сопротивления. При этом, значение показателя, указанное в разделе «Примечание» технического задания противоречит подпункту 13 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011, на который ссылается сам заказчик в разделе «Примечание» технического задания. Согласно подпункту 13 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 начальное сопротивление комбинированных фильтров воздушному потоку не должно превышать 220 Па, 260 Па и 280 Па при 30 дм<sup>3</sup>/мин для изделий низкой, средней и высокой эффективности соответственно.

**2.3.** Согласно новой редакции технического задания (раздел «Технические характеристики») время защитного действия противогаза по циановодороду при концентрации 1,1 мг/дм<sup>3</sup> должно составлять не менее 40 мин. При этом противогаз должен быть оснащен фильтром марки ФК «БРИЗ® КБ-М» А1В1Е1К1SXНгР3 R D.

Согласно таблице 2 пункта 5.9.1 ГОСТ 12.4.235-2019 время защитного действия противогаза по циановодороду при концентрации 1,1 мг/дм<sup>3</sup> должно составлять не менее 25 мин.

**2.4.** Согласно новой редакции технического задания (раздел «Технические характеристики») противогаз должен обеспечивать защиту от веществ: циклогексан, хлор, циановодород, сероводород, диоксид серы, аммиак, пары ртути.

Согласно таблице 2 пункта 5.9.1 ГОСТ 12.4.235-2019 защиту от указанных веществ, обеспечивают фильтры, соответствующие маркам А, В, Е, К, НгР3.

Вместе с тем в новой редакции технического задания (раздел «Примечание») указано: продукция, предлагаемая участниками торгов по своим техническим характеристикам должна соответствовать требованиям ГОСТа, а именно ... марка фильтра (показатель АВЕК). В соответствии с таблицей 2 пункта 5.9.1 ГОСТ 12.4.235-2019 фильтры марки А, В, Е, К обеспечивают защиту от: циклогексан, хлор, циановодород, сероводород, диоксид серы, аммиак. Защита от паров ртути не предусмотрена.

Кроме того, по тексту технического задания заказчик указывает марку фильтра А1В1Е1К1SXHgP3 R D, что также противоречит требованию к марке фильтра согласно разделу «Приложение» технического задания марка фильтра (показатель АВЕК). Пунктом 4.1.1.1 ГОСТ 12.4.235-2019 предусмотрено, что фильтры марки SX предназначены для защиты от монооксида углерода и/или других газов и паров, установленных изготовителем и не относящихся к другим маркам. При этом в техническом задании не указано ни одного вещества, которое относилось бы к фильтрам марки SX, а защиту от монооксида углерода заявленный самим заказчиком противогаз «БРИЗ®-3306» не обеспечивает (см. пункт 2.8 и 5.2 руководства по эксплуатации указанного противогаса).

Важно отметить, что техническое задание содержит требование о соответствии противогаса и отдельных его комплектующих ГОСТ 12.4.235-2019 и ГОСТ 12.4.293-2015.

Таким образом, новая редакция технического задания содержит противоречащие друг другу требования, а также требования противоречащие и несогласующиеся с документами системы стандартизации, соответствие которым является одним из требований заказчика.

Таким образом, с одной стороны заказчик устанавливает требование о соответствии товара ГОСТ 12.4.235-2019, ГОСТ 12.4.293-2015, а с другой стороны без каких-либо обоснований, обязательных в силу пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, устанавливает требования, которые расходятся или не предусмотрены в ГОСТ 12.4.235-2019, ГОСТ 12.4.293-2015.

Из вышесказанного следует, что действия (бездействие) заказчика нарушают требования:

- пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках,
- пункта 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках,
- пункта 2 и 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках,
- пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

**На основании вышесказанного просим:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.
3. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции признать настоящую жалобу обоснованной.
4. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений норм Закона о закупках и Положения о закупке, а именно: об исключении из документации о закупке требований, приводящих к ограничению количества участников закупки (ограничению конкуренции); об исключении из документации о закупке противоречащих друг другу, техническим регламентам и документам системы стандартизации требований.

**Приложения:**

1. Техническое задание заказчика.
2. Сертификат соответствия противогаса «БРИЗ®-3306».
3. Руководство по эксплуатации противогаса «БРИЗ®-3306».
4. Сертификат соответствия противогаса УЗС ВК ЭКРАН.
5. Руководство по эксплуатации противогаса УЗС ВК ЭКРАН.
6. Сертификат соответствия противогаса МЗС ВК ЭКРАН.
7. Руководство по эксплуатации противогаса МЗС ВК ЭКРАН.
8. Сертификат соответствия противогаса ГП-21У (ГП-21УВ).
9. Руководство по эксплуатации противогаса ГП-21У (ГП-21УВ).
10. Сертификат соответствия противогаса ГП-7БТ (ГП-7БТВ).
11. Руководство по эксплуатации противогаса ГП-7БТ (ГП-7БТВ).
12. ТР ТС 019/2011.
13. ГОСТ 12.4.235-2019.
14. ГОСТ 12.4.293-2015.
15. Письмо органа по сертификации продукции и услуг ООО «Тест-С.-Петербург»
16. Приказ о назначении Генерального директора.
17. Решение об избрании Генерального директора.
18. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «АППОМЕД».

Документ подписан электронной  
подписью ООО «АППОМЕД»

Генеральный директор  
ООО «АППОМЕД» Старых О. В.