

**В Федеральную антимонопольную службу
Российской Федерации**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

**От Общества с ограниченной ответственностью
«САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»**

(ОГРН:1186451004948, ИНН: 6455069906)

410071, Саратовская область, г. Саратов, ул. Шелковичная, д. 190, кв. 10

ЖАЛОБА

на действия ОАО «РЖД», Заказчика и организатора торгов, и на конкурсную документацию открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств (номер конкурса № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на сайте <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2437387&sso=1&code=-5#9>)

Наименование место нахождения, почтовый адрес, телефон заказчика.	
Организатор и Заказчик конкурса:	Открытое акционерное общество "РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"
Местонахождение Заказчика:	РФ, г. Москва, улица Басманная нов., дом 2 (согласно информации, размещенной на сайте https://223.rts-tender.ru/) 107078, г. Москва, Вн.тер.г. муниципальный округ Басманный, ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр. 1 (согласно выписке из ЕГРЮЛ) 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9. (согласно извещению о закупке)
Почтовый адрес Заказчика:	107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, дом 2/1, корпус 1 (согласно информации, размещенной на сайте https://zakupki.gov.ru) 105064, г. Москва, ул. Земляной вал, д. 9. (согласно извещению о закупке)
Ответственное должностное лицо:	контактное лицо согласно извещению о закупке – заместитель начальника отдела Морозова Мария Александровна.
Адрес электронной почты:	ahapkinama@center.rzd.ru
Номер телефона:	+7 (499)260-32-79
Номер факса:	+7 (499) 260-71-32
Заказчик	ОАО «РЖД» Закупка осуществляется для нужд Центральная дирекция пассажирских обустройств - филиал ОАО "РЖД". Место нахождения заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9. Почтовый адрес заказчика: 105064,

	г.Москва, ул. Земляной вал, д.9. Контактные данные: Контактное лицо: заместитель начальника отдела Морозова Мария Александровна. Адрес электронной почты: aharkinama@center.rzd.ru Номер телефона: +7 (499)260-32-79. Номер факса: +7 (499) 260-71-32. (согласно извещению о закупке)
2) Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса	
ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»	
Место нахождения, почтовый адрес, ИНН: ОГРН:	410071, Саратовская область, г. Саратов, ул. Шелковичная, д. 190, кв. 10 почтовый адрес – тот же ИНН: 6455069906;ОГРН:1186451004948
Адрес электронной почты:	office@svk-sar.ru
Номер телефона:	8- 908 - 554- 73 - 98
Номер факса:	-
Сведения о закупке:	
Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств	
Наименование объекта закупки:	На право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств. Лот № 1: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Октябрьской дирекции пассажирских обустройств; Лот № 2: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Горьковской дирекции пассажирских обустройств; Лот № 3: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Северной дирекции пассажирских обустройств; Лот № 4: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на

	<p>объектах Северо- Кавказской дирекции пассажирских обустройств;</p> <p>Лот № 5: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Юго- Восточной дирекции пассажирских обустройств;</p> <p>Лот № 6: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Приволжской дирекции пассажирских обустройств;</p> <p>Лот № 7: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Куйбышевской дирекции пассажирских обустройств;</p> <p>Лот № 8: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Свердловской дирекции пассажирских обустройств;</p> <p>Лот № 9: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Западно- Сибирской дирекции пассажирских обустройств;</p> <p>Лот № 10: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Красноярской дирекции пассажирских обустройств;</p> <p>Лот № 11: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Восточно- Сибирской дирекции пассажирских обустройств;</p> <p>Лот № 12: На право заключения договора оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах Дальневосточной дирекции пассажирских обустройств.</p>
Начальная максимальная цена закупки:	Начальная (максимальная) цена договора по лоту №1 составляет 253 520 051,55 (Двести пятьдесят три миллиона пятьсот двадцать тысяч пятьдесят один) руб. 55 коп. без учета НДС, 304 224 061,86 (Триста четыре

миллиона двести двадцать четыре тысячи шестьдесят один) руб. 86 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №2 составляет 80 624 963,50 (Восемьдесят миллионов шестьсот двадцать четыре тысячи девятьсот шестьдесят три) руб. 50 коп. без учета НДС, 96 749 956,20 (Девяносто шесть миллионов семьсот сорок девять тысяч девятьсот пятьдесят шесть) руб. 20 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №3 составляет 24 448 596,00 (Двадцать четыре миллиона четыреста сорок восемь тысяч пятьсот девяносто шесть) руб. 00 коп. без учета НДС, 29 338 315,20 (Двадцать девять миллионов триста тридцать восемь тысяч триста пятнадцать) руб. 20 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №4 составляет 43 974 240,00 (Сорок три миллиона девятьсот семьдесят четыре тысячи двести сорок) руб. 00 коп. без учета НДС, 52 769 088,00 (Пятьдесят два миллиона семьсот шестьдесят девять тысяч восемьсот восемь) руб. 00 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №5 составляет 76 246 023,60 (Семьдесят шесть миллионов двести сорок шесть тысяч двадцать три) руб. 60 коп. без учета НДС, 91 495 228,32 (Девяносто один миллион четыреста девяносто пять тысяч двести двадцать восемь) руб. 32 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №6 составляет 93 462 012,27 (Девяносто три миллиона четыреста шестьдесят две тысячи двенадцать) руб. 27 коп. без учета НДС, 112 154 414,72 (Сто двенадцать миллионов сто пятьдесят четыре тысячи четыреста четырнадцать) руб. 72 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №7 составляет 285 200 742,90 (Двести восемьдесят пять миллионов двести тысяч семьсот сорок два) руб. 90 коп. без учета НДС, 342 240 891,48 (Триста сорок два миллиона двести сорок тысяч восемьсот девяносто один) руб. 48 коп. с учетом НДС

Начальная (максимальная) цена договора по лоту №8 составляет 210 354 379,47 (Двести десять миллионов триста пятьдесят четыре тысячи триста семьдесят девять) руб. 47 коп. без учета НДС, 252 425 255,35 (Двести

	<p>пятьдесят два миллиона четыреста двадцать пять тысяч двести пятьдесят пять) руб. 35 коп. с учетом НДС</p> <p>Начальная (максимальная) цена договора по лоту №9 составляет 104 487 372,83 (Сто четыре миллиона четыреста восемьдесят семь тысяч триста семьдесят два) руб. 83 коп. без учета НДС, 125 384 847,40 (Сто двадцать пять миллионов триста восемьдесят четыре тысячи восемьсот сорок семь) руб. 40 коп. с учетом НДС</p> <p>Начальная (максимальная) цена договора по лоту №10 составляет 45 118 777,87 (Сорок пять миллионов сто восемнадцать тысяч семьсот семьдесят семь) руб. 87 коп. без учета НДС, 54 142 533,44 (Пятьдесят четыре миллиона сто сорок две тысячи пятьсот тридцать три) руб. 44 коп. с учетом НДС</p> <p>Начальная (максимальная) цена договора по лоту №11 составляет 118 632 362,70 (Сто восемнадцать миллионов шестьсот тридцать две тысячи триста шестьдесят два) руб. 70 коп. без учета НДС, 142 358 835,24 (Сто сорок два миллиона триста пятьдесят восемь тысяч восемьсот тридцать пять) руб. 24 коп. с учетом НДС</p> <p>Начальная (максимальная) цена договора по лоту №12 составляет 57 931 649,70 (Пятьдесят семь миллионов девятьсот тридцать одна тысяча шестьсот сорок девять) руб. 70 коп. без учета НДС, 69 517 979,64 (Шестьдесят девять миллионов пятьсот семнадцать тысяч девятьсот семьдесят девять) руб. 64 коп. с учетом НДС.</p>
Дата опубликования извещения о закупке:	«30» июня 2022 г (МСК)
Дата окончания подачи заявок:	«18» июля 2022 г. в 11:00 ч. (МСК)
Дата проведения конкурса в электронной форме	Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «21» июля 2022 г. Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «04» августа 2022 г.
Дата подведения итогов конкурса:	«04» августа 2022 г. согласно извещению
Электронная торговая площадка:	Электронная площадка "РТС-тендер" (ООО «РТС- тендер») https://www.rts-tender.ru . – согласно извещению
Телефон/факс:	+7 499 653-9-900– согласно сайту https://www.rts-tender.ru/about/contacts
Факс:	+7 (495) 733-9519
Адрес:	121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1 (согласно сайту https://www.rts-

	tender.ru/details)
Адрес электронной почты:	info223@rts-tender.ru

На сайте: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2437387&sso=1&code=-5#9> размещена информация о проведении ОАО «РЖД» открытого конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств.

В разделе «тип закупки» указано следующее: «Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ».

Дата и время окончания срока подачи заявок – 18.07.2022 года 11:00 (по московскому времени).

Место подачи заявок - электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «21» июля 2022 г.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «04» августа 2022 г.

Полагаем, что документация указанной закупки не соответствует закону, создает непреодолимые препятствия для потенциальных участников конкурса, препятствует подаче ими заявок, делает бессмысленной участие в конкурсе всех участников, кроме одного заранее известного, существенно ограничивает конкуренцию.

1.

Требование о предоставлении доказательств оплаты выполненных ранее работ в качестве подтверждения опыта участника является незаконным.

Согласно подпункту 2.1 пункта 1 Приложения 1.4 к Конкурсной документации оценка При оценке по данному критерию учитываются документы, указанные в подпункте 2.1 пункта 2 приложения №1.4 конкурсной документации.

Оценивается путем деления стоимости оказанных услуг каждым (j-ым) участником по комплексному обслуживанию и ремонту модульных туалетных комплексов и/или комплексному обслуживанию и ремонту туалетных кабин и/или комплексному обслуживанию и ремонту стационарных модульных туалетных кабин (без учета НДС) на максимальную из предложенных участниками стоимость опыта в требуемой области (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \frac{C_{\text{опыт}}}{C_{\text{max}}} * 20$$

где

$j = 1 \dots n$, n – количество участников;

B_j – количество баллов j-го участника;

$C_{\text{опыт}}$ – стоимость оказанных j-ым участником по комплексному обслуживанию и ремонту модульных туалетных комплексов и/или комплексному обслуживанию и ремонту туалетных кабин и/или комплексному обслуживанию и ремонту стационарных модульных туалетных кабин (без учета НДС);

C_{max} – максимальная из предложенных участниками стоимость опыта в требуемой области (без учета НДС).

20 – максимально возможное количество баллов.

В случае непредставления документов, предусмотренных подпунктом 2.1 пункта 2 приложения №1.4 к конкурсной документации, баллы не начисляются.

Указанным подпунктом предусмотрено, что

В подтверждение опыта оказания услуг по комплексному обслуживанию и ремонту модульных туалетных комплексов и/или комплексному обслуживанию и ремонту туалетных кабин и/или комплексному обслуживанию и ремонту стационарных модульных туалетных кабин, участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры на оказание услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

- документы, подтверждающие оплату по договорам, а именно:

- выписка с расчетного счёта банка участника (получателя платежа), содержащая информацию о наличии платежей по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, заверенная печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка;

и/или

- платежное поручение о переводе денежных средств в банк участника (получателя платежа), содержащее информацию о платежах по договору, заявленному участником в форме сведений о наличии соответствующего опыта, заверенное печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка.

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на оказание услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты об оказании услуг, документы, подтверждающие оплату по договорам).

При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по комплексному обслуживанию и ремонту модульных туалетных комплексов и/или комплексному обслуживанию и ремонту туалетных кабин и/или комплексному обслуживанию и ремонту стационарных модульных туалетных кабин.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, при сопоставлении заявок по критерию оценки «Опыт участника» оценка осуществляется в совокупности на основании сведений в отношении всех лиц, выступающих на стороне участника.

Подобные несправедливые и дискриминационные критерии оценки, делают невозможным участие других участников в конкурсе. Поскольку никто не обладает таким опытом как ООО «ЭКОТОЛ СЕРВИС» и его аффилированные лица, они сразу получают преимущество в 20 баллов, преодолеть которое невозможно, даже уменьшив цену контракта на 25%. Именно этого и добиваются организаторы торгов.

Для того чтобы хоть как то конкурировать с указанными лицами, для столь огромного лота и объёма оказания услуг участник должен предоставить документы подтверждающие опыт оказания услуг на сумму не менее 1 672 801 406 (одного миллиарда шестисот семидесяти двух миллионов восьмисот одной тысячи четырехсот шести) рублей 85 копеек.

Данное требование является дискриминационным, незаконным, чрезмерным и грубо нарушающим конкуренцию, произвольно ограничивает количество участников закупки. Поскольку оно сделано специально для ООО «Экотол Сервис» и его аффилированных лиц. ОАО РЖД монополист и на его долю принадлежит 95% объемов заказов услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК). Начиная с 2015 года с ОАО

«РЖД» работал ООО «ЭкотолСервис» и его аффилированные подрядчики.

Подобное требование уже было признано ФАС РФ – дискриминационным требованием, при проведении торгов №815/ОКЭ-ЦДПО/18

Ни у кого, кроме ООО «Экотол-сервис» нет столь значительного объема выполненных работ по очистке ЭЧТК.

Дело в том, что согласно размещенным в открытом доступе сведениям, все работы (услуги) по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов в поездах - для ОАО «РЖД» ранее выполняла организация ООО «Экотол Сервис». Именно эта организация была допущена в 2017 году до участия в конкурсной процедуре №10213/ОАЭ-ЦДПО/17 в качестве единственного участника и именно с ООО «Экотол Сервис» ОАО «РЖД» заключило все договоры по всем лотам (о чем свидетельствует протокол рассмотрения ОАО «РЖД» аукционных заявок от 28.11.2017 г.)

Экологически чистые туалетные комплексы (ЭЧТК) устанавливаются только в пассажирских вагонах и более нигде. Это следует как из Руководства по эксплуатации экологически чистых туалетных комплексов (приложение №12 к документации), так и из самого предмета конкурса – «...обслуживание комплексов ЭЧТК пассажирских вагонов в пути следования поездов на транзитных железнодорожных станциях»).

Соответственно, организации, которые ОАО «РЖД» незаконно не допускаются к участию в своих конкурсах, именно из-за этого не могут соответствовать выставляемым критериям, условия конкурса таковы, что победить в них может только одно юридическое лицо.

То есть ОАО «РЖД» специально так сформулировало пункт 2.1 пункта 1 Приложения №1.4 конкурсной документации, что только ООО «Экотол Сервис» может быть допущено к участию в конкурсе, поскольку только оно (благодаря, в том числе, незаконному отклонению в 2017 г. нашей заявки) обладает якобы «нужным РЖД» опытом обслуживания туалетных комплексов в поездах.

Это и есть прямое и недопустимое нарушение (ограничение) конкуренции.

Несоответствие указанным критериям (отсутствие документов, подтверждающих оплату аналогичных выполненных работ по обслуживанию ЭЧТК в системе ОАО «РЖД», как наличие опыта участника конкурса) – не подтверждает и не может подтверждать невозможность участника конкурса исполнять обязательства перед ОАО «РЖД» по договору, заключаемому по результатам конкурса.

Считаем, что требование о наличии «опыта выполнения аналогичных работ» является избыточным и дискриминационным еще и по следующим основаниям:

В целях защиты заказчика от лица, ненадлежащим образом исполняющего свои обязательства, законодателем введен институт публично-правовой ответственности в виде включения сведений о таких лицах в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках (№223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Поэтому установленное Заказчиком требование о подтверждении наличия опыта обслуживания ЭЧТК и о представлении договоров, актов и прочего, - нельзя рассматривать как надлежащее ввиду того, что представление таких документов не является гарантией исполнения, надежности участника, однако налагает бремя на такое лицо по получению указанных документов.

Такие выводы сделаны ФАС при рассмотрении аналогичных дел, например, об этом указано в решении Московского УФАС России по делу № 1-00-1817/77-18 от 23.10.2018 г.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участкам закупки. В связи с этим установление дополнительного механизма отбора, который фактически исключает ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» из числа возможных участников Закупки лиц, противоречит правилам и принципам проведения закупок, установленным в законодательстве.

Действия ОАО «РЖД», выразившиеся в установлении вышеуказанных требований, грубо нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Ранее ФАС уже признавала неправомерными требования ОАО «РЖД» предоставления документов о наличии опыта поставок продукции по предмету конкурса, признавала ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, пункты 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (решение Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок №223ФЗ-351/17). Так, при рассмотрении аналогичной жалобы на действия ОАО «РЖД» ФАС сделала следующий вывод: учитывая природу договора поставки, отсутствие у участника конкурса опыта поставки товаров по предмету конкурса не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, ограничивает количество участников закупки и противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Требование о наличии опыта выполнения работ (тем более с подтверждением оплаты выполненных работ) является незаконным. Установление такого требования полностью исключает возможность потенциального участника одержать победу в проводимом конкурсе даже при существенном снижении цены предложения. Данное требование документации преследует своей целью обеспечить победу в конкурсе конкретного участника - ООО «ЭКТОЛ СЕРВИС». По формуле оценки заявок участников, закрепленной документацией, ООО «ЭКТОЛ СЕРВИС» (ОГРН: 1097746427206, ИНН: 7718770697), не предпринимая попыток снижения максимальной цены лотов, имея требуемый документацией опыт выполнения работ (более 20 % начальной цены лотов), заранее будет считаться победителем конкурса. Данное требование подпункта 2.1 пункта 2 приложения №1.4 к конкурсной документации сводит количество участников открытого конкурса до одного конкретного участника!!!

В последние годы никто не выигрывал ни одного лота по подобного рода конкурсам кроме ООО «Экотол – сервис» и его аффилированных лиц. Согласно протоколу от "29" ноября 2017 г. N 31705671334 – 1 ООО «Экотол – сервис» (ОГРН: 1097746427206, ИНН: 7718770697) выиграло все лоты на очистку ЭЧТК в 2017 году. Так как, ЭЧТК имеется только в железнодорожных вагонах, торги на их очистку проводятся исключительно АО «РЖД». (В данном случае ОАО «РЖД» является монополистом). В связи с этим, обладателем требуемого опыта выполнения работ по очистке ЭЧТК на сумму не менее 160 000 000,00 (Ста шестьдесят миллионов) рублей является только тот, кто выигрывал торги АО «РЖД» на право заключения договоров на очистку и обслуживание ЭЧТК. В 2017 году весь объём работ незаконно был отдан ООО «Экотол – сервис» (ОГРН: 1097746427206, ИНН: 7718770697). Доказательством этого является вступившее в законную силу решение Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-21199/2018 от 31 мая 2018 г. Вышеуказанные документы подтверждают неправомерные действия ОАО «РЖД» по ограничению участия в торгах на право заключения договоров по обслуживанию и очистке ЭЧТК других участников, на протяжении нескольких лет.

По факту размер цены договора и требование о наличии у участников конкурса подтверждения опыта выполнения работ по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов на сумму не менее 1 672 801 406 (одного миллиарда шестисот семидесяти двух миллионов восьмисот одной тысячи четырехсот шести) рублей 85 копеек. с учетом НДС настолько чрезмерны, что монополизировать соответствующий рынок и грубо нарушают конкуренцию среди субъектов этого рынка. В Российской Федерации нет ни одного юридического лица, кроме ООО «ЭКТОЛ-СЕРВИС», обладающего требуемым заказчику опытом.

Требуемое заказчику подтверждение опыта выполнения работ в таком завышенном объеме может быть представлено только одной группой лиц, в которой ООО «ЭкотолСервис» и его субподрядчики искусственно задваивают и затраивают объёмы оказанных услуг. Фактически один и тот же объём оказанных услуг, может быть указан несколько раз за счет умножения количества субподрядчиков. При наличии десяти субподрядчиков оказанные услуги в объёме 160 000 000 (сто шестьдесят миллионов) рублей 00 копеек при использовании договора простого товарищества превращаются в опыт «якобы оказанных услуг на сумму 1 600 000 000

(один миллиард шестьсот миллионов) рублей 00 копеек. Однако при этом у них нет реального объёма оказанных услуг на эту сумму. И предоставление таких документов, где один объём работ тиражируется субподрядчиками, вовсе не означает, что они могут оказать услуги на сумму 1,6 млрд. рублей.

Действия Заказчика, установившего приведенные выше требования, ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Данные требования являются излишними и направлены на ограничение конкуренции, так как не свидетельствуют об отсутствии или наличии опыта оказания соответствующих услуг.

В разъяснениях, опубликованных на сайте ФАС РФ: https://fas.gov.ru/questions/question_categories/1, даны ответы на вопрос могут ли заказчики при проведении открытого конкурса в электронной форме в качестве подтверждения квалификации участника требовать контракты и договоры, по которым нужно предоставить все дополнительные соглашения и все приложения к ним?

Согласно подпункту «б» пункта 27 Постановления № 1085 показателями нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки» может быть показатель «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» (далее — «Опыт участника закупки»).

При этом требование о предоставлении в качестве подтверждения показателя «Опыт участника закупки» копии исполненного контракта по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема со всеми приложениями и дополнительными соглашениями является избыточным и неправомерным, поскольку наличие (отсутствие) указанных сведений и документов не может свидетельствовать об отсутствии у участника закупки требуемого опыта.

По мнению ФАС России, в качестве документов, подтверждающих исполнение контракта (договора) могут быть, например, товарные накладные, акты выполненных работ, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию и др.

ФАС России в Разъяснении «Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99» (№ ИА/43260/20 от 22.05.2020) также отмечает, что для подтверждения опыта участник закупки должен предоставить следующие документы: копия исполненного контракта; копия акта выполненных работ; копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Отсутствие доказательств оплат оказанных услуг, не означает отсутствия опыта по их оказанию.

ФАС РФ и суды РФ устанавливают, что доказательством оказания услуг являются акты приёмки оказанных услуг.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участкам закупки. В связи с этим установление дополнительного механизма отбора, который фактически лишил ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» возможности победить в указанном конкурсе, противоречит правилам и принципам проведения закупок, установленным в законодательстве.

2.

Конкурсная документация, устанавливает необходимость проведения ТО-1 на транзитных железнодорожных станциях. Данное требование является незаконным.

В Приложении 1 к Приложению 1.1 (Техническое задание) конкурсной документации приведен перечень технологических операций, оказываемых при обслуживании ЭЧТК, в том числе включающий работы, выполняемые при ТО-1.

Часть указанных работ технически невозможно производить на транзитных железнодорожных станциях за время стоянки пассажирских поездов.

Кроме того, в п.2 Приложения 1.1 приводятся нормативные документы, согласно которым установлены требования к услугам, в том числе, например:

«Комплекс туалета экологически чистого «Экотол-В». Руководство по эксплуатации КШМС.667410.003-08 РЭ – 25.11.2002г.

Пунктом 6.6.1 указанного руководства, проведение ТО-1 предусмотрено на ПТО (пункт технического обслуживания) станций формирования и оборота после каждого прибытия из рейса пассажирского поезда, транзитные железнодорожные станции, таковыми не являются. Таким образом, конкурсная документация содержит требование оказания услуг за период времени, в течение которого они не могут быть оказаны. Исполнение требований конкурсной документации приведет к нарушению движения всех поездов сбою работы всего ОАО «РЖД».

Вышеуказанные действия ОАО «РЖД» являются грубейшими нарушениями норм права, из-за которых общество с ограниченной ответственностью «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» терпит убытки. Оно уже потратило несколько миллионов рублей на приобретение новой техники, найм новых сотрудников и заключение договоров аутсорсинга. Поскольку для оказания данных услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) по договору возмездного оказания услуг, заключаемого по результатам проведения конкурса №992/ОКЭ-ЦДПО/22, ОАО «РЖД», желая не допустить нашу победу в конкурсе, специально сформулировало такие незаконные, необоснованные, избыточные требования, нарушающие конкуренцию, при которых наша организация искусственно не способна победить в конкурсе.

Тем самым, ОАО «РЖД» допущено необоснованное нарушение конкуренции, что ограничивает количество участников конкурса.

По своей сути данные незаконные требования ОАО «РЖД» фактически устанавливают барьер не только для лиц, которые, как и наша организация, и все остальные организации, за исключением монополиста, обладая возможностью выполнить работы (оказать услуги), вынуждены отказываться от намерения участвовать в закупке ОАО «РЖД», содержащей такие дискриминационные требования.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 и ч. 5 ст. 17, ст. 18.1, п. 3.1. ч. 1 ст. 23, ст. 39, ч. 1 ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 1, п. 2 ч. 1, ч. 6, ч. 10 ст. 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Просим:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.
2. Приостановить проведение открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств.

3. Приостановить подписание договора, заключаемого по результатам проведения открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств до рассмотрения жалобы по существу.

4. Признать ОАО «РЖД», заказчика и организатора торгов нарушившими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем включения в конкурсную документацию:

- в разделе «Опыт участника» приложения №1.4 к конкурсной документации открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» квалификационного требования о предоставлении участниками конкурса документов, подтверждающих оплату услуг, оказанных по аналогичным договорам.

- в разделе «Оценка опыта участника» подпункт 2.1 пункта 1 приложения №1.4 Конкурсной документации открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств - требования о

наличии опыта оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов.

5. Выдать ОАО «РЖД» предписание об устранении допущенных в конкурсной документации открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств нарушений и о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

6. Обязать заказчика - ОАО «РЖД» внести исправления в конкурсную документацию открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств и продолжить проведение закупки (прием заявок, оценка заявок, подведение итогов) в соответствии с требованиями Закона «О защите конкуренции» и Закона № 223-ФЗ.

Приложение:

- Копия доверенности представителя, подписавшего настоящую жалобу;
- Извещение об осуществлении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств;
- Конкурсная документация открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 992/ОКЭ-ЦДПО/22 на право заключения договоров оказания услуг по комплексному обслуживанию и текущему ремонту модульных туалетных комплексов на объектах дирекций пассажирских обустройств;
- Устав ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Решение об избрании директором ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛ СЕРВИС»;
- Приказ о вступлении в должность директора ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛ СЕРВИС»;
- Лист записи регистрации ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» в ЕГРЮЛ;
- Свидетельство ИНН ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»;
- Разъяснения ФАС России «Некоторые вопросы применения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99» (№ ИА/43260/20 от 22.05.2020).

13 июля 2022г.

**Представитель
ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС»
по доверенности**



Лялин А.А.