

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 17476-ИП/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 23.05.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместитель начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России;

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (далее – Заявитель) от 12.05.2022 № 17476-ИП/22 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Долгопрудный Московской области (процедура № 0011000560100160, лоты №№ 32301-32304) в отсутствие Заявителя, с участием представителя Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Открытый аукцион на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Долгопрудный Московской области (далее – Аукцион) проводился в соответствии с постановлением Администрации городского округа Долгопрудный Московской области от 22.07.2021 № 477-ПА «О размещении, эксплуатации и проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Долгопрудный Московской области» (далее – Положение, постановление от 22.07.2021 № 477-ПА).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с доводами Заявителя:

1. У Организатора торгов отсутствует положение (нормативно-правовая база, регламент) для проведения Аукциона, а, следовательно, основания. Отсутствие нормативно-правовой базы проведения торгов является нарушением антимонопольного законодательства, в том числе приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67).

2. Организатором торгов не опубликовано Извещение о проведении Аукциона на сайте <https://torgi.gov.ru>, что является нарушением антимонопольного законодательства, в том числе приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67.

3. Организатор торгов проводит Аукцион в очной форме, а не в электронной, ограничивая количество участников и конкуренцию при проведении торгов. Законом о защите конкуренции и приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 предполагается проведение таких торгов исключительно в электронной форме.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Порядок организации и проведения Аукциона определен постановлением от 22.07.2021 № 477-ПА, которое размещено на официальном сайте Администрации городского округа Долгопрудный Московской области.

2. В соответствии с постановлением от 22.07.2021 № 477-ПА Организатор торгов размещает Извещение о проведении открытого аукциона на официальном сайте Администрации городского округа Долгопрудный Московской области и на сайте ЕПТ МО. Размещение Извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> Положением не предусмотрено.

3. Проведение Аукциона в очной форме предусмотрено постановлением от 22.07.2021 № 477-ПА.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Порядок проведения торгов на территории городского округа Долгопрудный Московской области определен постановлением от 22.07.2021 № 477-ПА. Указанное постановление размещено на официальном сайте Администрации городского округа Долгопрудный Московской области.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15 жалоба, принятая контролирующим органом к рассмотрению, не подлежит рассмотрению по существу, в том числе, в случае, если в жалобе, поданной лицом, не подававшим заявку на участие в торгах, обжалуются действия (бездействие), не связанные с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Заявитель обжалует не нарушения, допущенные Организатором торгов при проведении Аукциона, а сам факт объявления торгов, а также действия, совершенные до их объявления, что в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не может быть рассмотрено Комиссией.

В данном случае не применимы также положения Правил, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, поскольку предметом настоящего Аукциона является право на заключение договора на размещение нестационарных торговых объектов. Правовая природа договора на право размещения нестационарных торговых объектов отлична от иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Довод заявителя не обоснован.

2. В соответствии с пунктом 7.1 Положения, утвержденного постановлением от 22.07.2021 № 477-ПА, Организатор аукциона размещает Извещение об открытом аукционе не позднее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе на официальном сайте Администрации городского округа Долгопрудный Московской области, а также обеспечивает его размещение на сайте ЕПТ МО.

Извещение о проведении Аукциона размещено на официальном сайте Администрации городского округа Долгопрудный Московской области и на сайте ЕПТ МО (<https://easuz.mosreg.ru>). Размещение Извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> Положением не предусмотрено.

Таким образом, Извещение о проведении Аукциона размещено Организатором торгов в соответствии с пунктом 7.1 Положения.

Довод заявителя не обоснован.

3. При предоставлении мест под нестационарные торговые объекты органы местного самоуправления должны руководствоваться Гражданским Кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской

Федерации, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Порядок размещения нестационарных торговых объектов и порядок проведения торгов на территории городского округа Долгопрудный Московской области определены постановлением от 22.07.2021 № 477-ПА. Указанным порядком не установлена обязанность по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Долгопрудный Московской области в электронной форме.

Довод заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 17476-ИП/22 необоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.