



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/2638/24  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 830з-24  
029/06/33-387/2024

**Заказчик :**  
ГБУЗ Архангельской области  
«Архангельская городская клиническая  
поликлиника № 1»  
163000, Архангельская обл, Архангельск г,  
пр-кт Троицкий, д.99  
E-mail: ekonspes@arhgp1.ru

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**  
Индивидуальный предприниматель  
Алексеев Вячеслав Игоревич  
E-mail: vi\_alekseev@bk.ru

**РЕШЕНИЕ**

16 мая 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Кондратюк М.В. (доверенность от 07.05.2024 № б/н);

**Заявитель** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

13 мая 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Алексеева Вячеслава Игоревича (далее -

Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1» (далее – Заказчик), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку неттопа (извещение №0324300051924000012).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, в связи с размещением извещения, несоответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 15.05.2024 № 825.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

03.05.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324300051924000012 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта на поставку неттопа (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 248 150,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик при описании объекта закупки в нарушение пункта 1 статьи 8 ФЗ «О контрактной системе» установил требования, ущемляющие права участников. Так при описании объекта закупки Заказчик указал дополнительные требования не указанные в КТРУ:

Процессор INTEL. Тип видеопамати SMA. Форм-фактор поддерживаемой памяти SO-DIMM. Тип SSD M.2 NVMe. Видеоразъемы DisplayPort HD MI. Аудиоразъемы: 3,5мм jack (аудио), 3,5мм jack (микрофон). Дополнительные интерфейсы DB9 (COM). Проводной интерфейс LAN 1гбит/с. Беспроводной интерфейс WI-FI 6 (802.11ax)	соответствие
Сокет	не ниже LGA 1700
Модель основного чипсета	не ниже Intel H610

При этом указание дополнительных характеристик КТРУ запрещено.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;



в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 указанного Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные правила установлены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила)

Согласно пункту 4 Правил заказчика обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 7 Правил указано, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Согласно Извещению объектом закупки является поставка неттопа с кодом ОКПД2 – 26.20.11.110, код КТРУ Заказчиком не применен.



Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения, содержит таблицу, в которой установлены характеристики товара аналогичные указанным в Извещении о проведении закупки.

В своих объяснениях Заказчика пояснил, что при составлении описания объекта закупки установлено, что более подходящим кодом на данную закупку является код ОКПД 2 26.20.11.110 (Ноутбуки, в том числе портативные в защищённом исполнении, предназначенные для работы в сложной среде эксплуатации) так как определение неттоп гласит: Неттоп (nettop) - небольшой экономичный недорогой персональный компьютер (карманный компьютер), предназначенный для работы с Интернет приложениями. Из данного определения заказчик сделал вывод, что код ОКПД 2: 26.20.11: Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата, электронные записные книжки и аналогичная компьютерная техника, полностью соответствует определению товара.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Заявителем в своей жалобе не указано нарушение какого КТРУ было допущено при описании объекта закупки Заказчиком. В тоже время, Заявителем указано, что при описании объекта закупки Заказчиком должен был быть применен код ОКПД 2 26.20.15.000.

В тоже время, Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что код ОКПД 2 26.20.15.000 отменен с 01 марта 2023 года в соответствии с Приказом Росстандарта от 19.01.2023 №22-ст.

Следовательно, указанный код ОКПД2 не может быть применен Заказчиком.

Заказчик вправе выбрать тот код ОКПД2, который соответствует его потребностям. В ФЗ «О контрактной системе» не содержится требований, устанавливающих обязательный порядок определения в извещении об осуществлении закупки кода ОКПД2 для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Определение кода ОКПД2 осуществляется Заказчиком путем отнесения объекта закупки к соответствующему коду ОКПД2 с учетом специфики закупки. При этом, заказчики самостоятельно определяют код ОКПД2 как наиболее подходящий объекту закупки, исходя из собственных потребностей и особенностей закупаемого товара.

По общему правилу указание Заказчиком в Извещении о проведении закупки особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п.1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Заказчик установил требования к оборудованию, исходя из своей потребности, из назначения такого оборудования, а также с учетом наличия требований технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Следовательно, описание объекта закупки соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

При проведении на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановой проверки осуществления закупки Комиссией Архангельского УФАС России



установлено следующее.

13.05.2024 в 10:53 в ЕИС было размещено Решение Заказчика об отмене запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 36 ФЗ «О контрактной системе», Заказчик вправе отменить закупку с учетом требований, предусмотренных данной статьей. По истечении сроков, предусмотренных указанной статьей, и до заключения контракта заказчик вправе отменить закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Согласно пункта 1 части 2 статьи 36 ФЗ «О контрактной системе» при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке формирует с использованием единой информационной системы извещение об отмене закупки, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает его в единой информационной системе. С момента размещения указанного извещения в единой информационной системе закупка считается отмененной. При проведении закрытых электронных процедур такое извещение не размещается на официальном сайте.

Как установлено Комиссией Архангельского УФАС России, в соответствии с Извещением о проведении запроса котировок дата и время окончания срока подачи заявок указана 14.05.2024 00:00 (МСК).

Таким образом, решение об отмене закупки должно было быть размещено в ЕИС в срок до 12.05.2024 23 часов 59 минут 59 секунд.

В Решении об отмене закупки Заказчик указывает, что нарушение срока отмены процедуры закупки связано с тем, что жалоба была размещена в ЕИС 08.05.2024, после завершения рабочего дня и получена Заказчиком 13.05.2024, Заказчику не дана возможность предпринять соответствующие меры и данные обстоятельства принимаются как «обстоятельства непреодолимой силы».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, чтобы иметь статус форс-мажора, обстоятельства должны нести два признака: чрезвычайность и непредотвратимость. Чрезвычайность означает исключительность события, то, что оно не должно было наступить в конкретных условиях. Непредотвратимость - то, что любое иное лицо в такой же ситуации не смогло бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий (пункт 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункт 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7).

Подача жалобы о возможном наличии нарушений при проведении закупки не носит признаков указанных требований для признания ее обстоятельствам непреодолимой силы.

Следовательно, решение об отмене закупки размещено с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

**Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 2 статьи 36 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Алексева Вячеслава Игоревича необоснованной.

2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1», нарушившим пункт 1 части 2 статьи 36 ФЗ «О контрактной системе».

3. В связи с отменой закупки предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председатель Комиссии**



**О.С. Малышева**

**Члены Комиссии**



**Н.В. Вознесенская**



**А.А. Елисеенков**