



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**о прекращении производства по делу №046/04/7.32.5-269/2019  
об административном правонарушении**

27 июня 2019 года

г. Курск

Заместитель руководителя управления – начальник отдела товарных и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области (далее – Курское УФАС России) \_\_\_\_\_, рассмотрев постановление прокурора Советского района Курской области, советника юстиции \_\_\_\_\_ от 08.05.2019г. о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), вынесенное в отношении директора муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Михайлоанненская средняя общеобразовательная школа» Советского района Курской области \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, и приложенные к нему материалы, в присутствии \_\_\_\_\_, в отсутствие представителя прокуратуры Советского района Курской области (уведомлен о месте и времени рассмотрения дела), в присутствии начальника отдела контроля закупок Курского УФАС России \_\_\_\_\_,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Прокуратурой Советского района Курской области проведена проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности МКОУ «Михайлоанненская СОШ» (Курская обл., Советский район, д. Кирилловка).

В ходе проверки установлено, что 17.12.2018 на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 06.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ) между МКОУ «Михайлоанненская СОШ» (покупатель) и ИП \_\_\_\_\_ (поставщик) заключен договор поставки № 153.

Согласно пунктам 2.3, 3.1 и 3.2 указанного договора поставки Поставщик производит поставку в течение пяти дней с момента заключения настоящего договора.

Общая сумма договора составляет 8660 рублей. Сумма договора является фиксированной и не подлежит изменению.

Передаваемые товары оплачиваются Покупателем в безналичной форме путем перечисления денежных средств в срок не позднее десяти календарных дней с момента передачи товара.

В соответствии со счетом-фактурой № 391 от 17.12.2018 г. и товарной накладной от 17.12.2018 г. товары в соответствии с договором поставки поставлены ИП \_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_

переданы МКОУ «Михайлоанненская СОШ» 17.12.2018 г.

Таким образом, оплата за поставленные товары должна была быть произведена Покупателем до 27.12.2018 г. включительно.

В нарушение п. 3.2 договора поставки от 17.12.2018 № 153, МКОУ «Михайлоанненская СОШ» не осуществило оплату за поставленные товары в срок до 27.12.2018 г. включительно, задолженность по оплате за поставленные товары погашена лишь 25.01.2019 г., т.е. с нарушением предусмотренного договором срока.

В соответствии с пунктом 6.1 и 6.4 Устава МКОУ «Михайлоанненская СОШ» единоличным исполнительным органом Учреждения является директор, который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения.

Директор Учреждения осуществляет оперативное руководство деятельностью Учреждения в соответствии с его целями и задачами, а также руководит образовательной, административной, хозяйственной и финансовой деятельностью Учреждения в соответствии с настоящим Уставом и законодательством Российской Федерации.

Приказом начальника Управления образования Администрации Советского района Курской области от 30.11.2011 № 3-11 переведена на должность директора МКОУ «Михайлоанненская средняя общеобразовательная школа» Советского района Курской области.

В соответствии со ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к ст.2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В силу ст.107 ФЗ «О контрактной системе...» лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

При таких обстоятельствах, по мнению прокуратуры, в действиях (бездействии) должностного лица МКОУ «Михайлоанненская СОШ» по нарушению срока оплаты товаров при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд имеется состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

При рассмотрении настоящего дела прокуратура Советского района Курской области, уведомленная о месте и времени рассмотрения дела, участие в заседании по рассмотрению дела об административном правонарушении не обеспечила.

с доводами, изложенными в постановлении прокурора, не согласилась, вину во вменяемом нарушении не признала, пояснила, что нарушение срока оплаты товаров по договору №153 произошло вследствие недостаточности финансирования расходов учреждения в период с 18 по 27 декабря 2018 года.

Рассмотрев полно и всесторонне материалы дела и дополнительно представленные документы, должностное лицо Курского УФАС России установило следующее.

Согласно п.1 ч. 13 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара. Вместе с тем согласно ч. 15 ст. 34 указанного закона при заключении контракта в случаях, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 93 закона, требования ч. 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Поскольку рассматриваемый договор заключен МКОУ «Михайлоанненская СОШ» на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федеральный закон №44-ФЗ, включение в него условий о 10-дневном сроке оплаты товара не являлось обязательным для заказчика.

Претензий, жалоб от поставщика в связи с нарушением заказчиком срока оплаты по договору в материалах дела не содержится.

В материалах дела имеется отчет о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств МКОУ «Михайлоанненская СОШ» на 01.01.2019 г., содержащий информацию о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств, предельных объемах финансирования на 2018 год, согласно которому бюджетные ассигнования по коду 002070203202С1401244 (расшифровка кода в материалы дела не представлена) составляют 0 рублей. Из представленных Сведений об операциях с бюджетными средствами на 2018 год по коду 002070203202С1401244 следует, что объем неисполненных бюджетных обязательств (недофинансирования) составляет 103075,31 руб., что превышает сумму оплаты по договору №153 (8660 руб.)

Таким образом, материалы дела не содержат убедительных доказательств наличия на счете МКОУ «Михайлоанненская СОШ» в период с 18 по 27 декабря 2018 года средств, достаточных для оплаты по договору №153, с учетом наличия иных обязательных в силу закона платежей.

В материалы дела представлена заявка от 24.12.2018 г. МКОУ «Михайлоанненская СОШ» в Управление финансов Администрации Советского района на получение финансирования с единого счета бюджета района по коду 002070203202С1401244 средств в сумме 8660 руб. для оплаты по договору №153.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что МКОУ «Михайлоанненская СОШ» в период с 18 по 27 декабря 2018 года (24.12.2018 г.) предприняло меры для получения денежных средств в сумме, необходимой для оплаты договору №153.

Согласно ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок, сформированным и утвержденным в установленном законодательством и о контрактной системе порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи (ч. 2 ст. 72 БК РФ).

В силу ч. 3 ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

МКОУ «Михайлоанненская СОШ» является муниципальным казенным учреждением. Устав МКОУ «Михайлоанненская СОШ» в материалах дела, представленных прокуратурой, отсутствует.

Согласно ст. 6 ГК РФ казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Таким образом, финансирование учреждения осуществляется только за счет средств бюджета. Иными средствами финансирования, в том числе для оплаты по договору №153 учреждение на располагает.

В материалы дела дополнительно представлены сводные данные об исполнении бюджета за декабрь 2018 года, в которых сведений о получении учреждением финансирования на оплату по договору №153 не содержится.

Также в материалы дела дополнительно представлены сведения о лицевом счете МКОУ «Михайлоанненская СОШ» за декабрь 2018 года, в том числе о полученном финансировании, из которых следует, что финансирование оплаты по договору №153 в указанный период не осуществлялось.

На основании ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В силу п.1 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии события административного правонарушения.

В соответствии с п.3 ст.26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежит выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения.

При этом в ч.1 ст.26.2 КоАП РФ определено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном Кодексом.



Лицо, привлекаемое к административной ответственности по ст. 7.32.5 КоАП РФ, не обязано доказывать свою невиновность.

Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Следовательно, вина должностного лица является неотъемлемым элементом состава административного правонарушения.

Из материалов дела следует, что должностным лицом МКОУ «Михайлоанненская СОШ» были приняты меры для недопущения нарушения срока оплаты по договору №153. Убедительных доказательств наличия на счете МКОУ «Михайлоанненская СОШ» в период с 18 по 27 декабря 2018 года средств, достаточных для оплаты по договору №153 (таких как отчеты о движении денежных средств по счету МКОУ «Михайлоанненская СОШ», о поступлениях на счет и перечислениях со счета в рассматриваемый период, и/или иных), материалы дела не содержат, по запросам Курского УФАС России прокуратурой и МКОУ «Михайлоанненская СОШ» не представлено.

При таких обстоятельствах вину должностного лица в совершении административного правонарушения нельзя считать установленной.

В этой связи, оценив все представленные в дело материалы и доказательства в их совокупности и взаимосвязи, учитывая отсутствие вины во вменяемом административном правонарушении директора МКОУ «Михайлоанненская СОШ» \_\_\_\_\_, руководствуясь ст.1.5, ст. 2.4, ст.23.66, п.2 ч.1 ст.24.5, ст.26.1, ст.26.2, ст.29.10, ст.29.11 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛА:**

Дело об административном правонарушении в отношении директора муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Михайлоанненская средняя общеобразовательная школа» Советского района Курской области \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_, по ч.1 ст.7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производством прекратить.

В соответствии со ст.30.1 и ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления  
начальник отдела товарных и финансовых рынков  
Курского УФАС России