



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Уральский банк Публичного акционерного  
общества Сбербанк России  
(Уральский банк ПАО Сбербанк России)  
620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67

ООО «Центр Дезинфекции»  
677000, г. Якутск, ул. Пояркова, д. 15/2, оф.  
25

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-870/2020**

г. Екатеринбург

12.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Центр Дезинфекции» (677000, г. Якутск, ул. Пояркова, д. 15/2, оф. 25) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк России (620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на ЗП – 81023660 (Выполнение работ по текущему ремонту помещений) (извещение № 31908708706) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Центр Дезинфекции» (вх. № 01-5768 от 03.03.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк России, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на ЗП – 81023660 (Выполнение работ по текущему ремонту помещений) (извещение № 31908708706), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Центр Дезинфекции» указал, что аукционной комиссией процедура рассмотрения заявок на участие в закупках проведена с нарушением требований Положения о закупках, Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки

на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках ПАО Сбербанк (Редакция №2, с Изменениями № 1 от 21.03.2019)

(далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Наблюдательного совета ПАО Сбербанк от 13.08.2018 № 19 и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 22.03.2019 г.

24.12.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908708706 и документация на ЗП – 81023660 (Выполнение работ по текущему ремонту помещений) в действующей редакции от 22.01.2020 г.

04.02.2020 г. аукционной комиссией проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупках, по результатам которой составлен протокол № № 31908708706-03 от 04.02.2020 г., подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Центр Дезинфекции» признана несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию: «у участника имеется более двух случаев невыполнения либо ненадлежащего выполнения Участником обязательств перед Банком по ранее заключенным договорам за последний год, предшествующий дате объявления аукциона».

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 5.3 Положения о закупках банк вправе устанавливать в Документации дополнительные обязательные требования к Участникам и Продукции, в том числе:

- к форме и составу Заявки;

- иные требования к Участникам и/или Продукции.

В Разделе 2 аукционной документации установлены требования к участникам закупки, в том числе, наличие профессиональной компетентности, трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на выполнение работ:

№ п/п	Требования Банка	Документы, подтверждающие выполнение требований Банка
1	Отсутствие у Участника за последний год, предшествующий дате объявления аукциона, двух и более случаев невыполнения либо ненадлежащего выполнения Участником обязательств перед Публичным акционерным обществом «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) (в т.ч. по ранее заключенным договорам).	Сканированная копия Справки Участника, составленная в свободной форме и подписанная уполномоченным лицом Участника, заверенная печатью (при наличии), об отсутствии у Участника за последний год, предшествующий дате объявления аукциона, двух и более случаев невыполнения либо ненадлежащего выполнения Участником обязательств перед Публичным акционерным обществом «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) (в т.ч. по ранее заключенным договорам)

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Центр дезинфекции» предоставлена в составе второй части заявки сканированная копия справки, согласно которой Общество подтверждает отсутствие у Участника за последний год, предшествующий дате объявления аукциона, двух и более случаев невыполнения либо ненадлежащего выполнения Участником обязательств перед Публичным акционерным обществом «Сбербанк России» (ПАО Сбербанк) (в т.ч. по ранее заключенным договорам).

Вместе с тем, в соответствии с п. 5.8. Положения о закупках Банк вправе уточнять и проверять выполнение и соответствие Участника Обязательным требованиям, в том числе достоверность сведений, предоставляемых каждым

Участником в рамках Закупочной процедуры, путем обращения непосредственно к Участнику (в том числе с посещением производственных и иных помещений и территории Участника) и/или к независимым открытым источникам информации, и/или внешним экспертам.

Заказчику поступили ответы на запрос Якутскому отделению ПАО «Сбербанк России» № 8603, в которых содержится следующая информация:

- между Якутским ГОСБ № 8603 и ООО «Центр Дезинфекции» заключен договор № 50002192408 от 12.05.2018 г., однако условия договора надлежащим образом не выполняются;

- между Якутским ГОСБ № 8603 и ООО «Центр Дезинфекции» заключен договор № 50002426272 от 16.07.2019 г., однако условия договора надлежащим образом не выполняются.

Таким образом, у участника закупки ООО «Центр Дезинфекции» имеются за последний год, предшествующий дате объявления аукциона (2018 год), два случая невыполнения либо ненадлежащего выполнения Участником обязательств перед ПАО «Сбербанк России».

Согласно ч. 3 ст. 6 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.5. Положения о закупках участники, не соответствующие требованиям, установленным в соответствии с п.5.2. Положения, а также дополнительным обязательным требованиям к Участникам и Продукции, установленным в Документации в соответствии с п.5.3 Положения, не допускаются к участию (исключаются из состава Участников, Заявки Участников отклоняются) в Аккредитации/Закупочных процедурах.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно признала заявку участника закупки ООО «Центр Дезинфекции» несоответствующей требованиям аукционной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Центр Дезинфекции» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Уральского банк ПАО Сбербанк России, аукционной комиссией нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Уральского банк ПАО Сбербанк России, аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

