

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г.Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО "Оливер А"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:
115404, г.Москва, ул.Ряжская, дом 13, корпус 1,
этаж 4, помещение I, комната 22-2
Тел./факс: +7 (903)107-09-37
Эл. почта: kabytov@oliver-a.ru

Заказчик (организатор торгов):

Федеральное государственное унитарное предприятие
«Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
125993, г.Москва, Тверской бульвар, дом 10-12
Эл. почта: krasilnikova_o@tass.ru
Тел./факс: +7 (499) 791-04-44 (1021)

Оператор электронной площадки:

Акционерное общество «Российский аукционный дом»
Адрес места нахождения:
190000, Санкт-Петербург, переулок Гривцова, дом 5, лит. В
Эл. почта: info@lot-online.ru
Тел.: 8-800-777-57-57

Жалоба
на действия заказчика,
комиссии по осуществлению закупок

12 ноября 2019 года Федеральным государственным унитарным предприятием «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» (далее-Заказчик) в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг (zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) и на электронной торговой площадке «Российский аукционный дом» (mps.lot-online.ru) (далее- ЭТП) (номер извещения в ЕИС и на ЭТП: 31908510629 и 4439032) было размещено сообщение о закупке : поставке, демонтаже и монтаже сплит-систем для нужд ИТАР-ТАСС (участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства).

В разделе II Информационная карта пункте 7 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку, демонтаж, монтаж и пусконаладочные работы радиальных вентиляторов кондиционеров 1П, 1В3 предназначенных для системы вентиляции для нужд ИТАР-ТАСС (далее – Извещение) в разделе «Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота)» указано, что:

Начальная (максимальная) цена договора: 1 057 721 (Один миллион пятьдесят семь тысяч семьсот двадцать один) рубль 33 копейки.

Порядок формирования максимальной цены договора, начальных (максимальных) цен единиц работ: цена сформирована с учетом всех расходов, в том числе расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Цена единицы каждого товара, работы, услуги, предлагаемая участником, не может превышать начальную (максимальную) цену единицы каждого товара, работы, услуги, указанную в разделе VI извещения.

Порядок сравнения ценовых предложений: В качестве единого базиса сравнения

ценовых предложений участников закупки используются цены участников с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации вне зависимости от применяемой участниками закупки системы налогообложения.

В соответствии с п.5.3. Оценка и сопоставление заявок участников, допущенных по итогам процедуры рассмотрения заявок к оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок в электронной форме №31908510629-02 от 19 ноября 2019 года:

Место заявки	Рег.номер заявки	Наименование участника	Ценовое предложение участника – цена договора
1.	1.	ООО «Точка Климата»	777 777,00 руб., НДС не облагается
2.	6.	ООО «ЛАДАВЕНТ»	803 568,00 руб., в т.ч. НДС 20%
3.	3.	ООО «Оливер А»	831 000,00 руб., в т.ч. НДС 20%
4.	5.	ООО «ЕВРОКЛИМАТ 2000»	884 823,40 руб., в т.ч. НДС 20%
5.	7.	ООО «ВентСтройПром»	939 935, 00 руб., в т.ч. НДС 20%

Комиссией Заказчика признан Победителем запроса котировок участника, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении, и предложившего наименьшую цену договора – ООО «Точка Климата» (далее – Победитель).

Категорически не согласны с порядком сравнения ценовых предложений участников закупки, определенным Заказчиком, при котором используются цены участников с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации вне зависимости от применяемой участниками закупки системы налогообложения.

Считаем, что такой порядок сравнения ценовых предложений противоречит ч.1 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ от 18.07.2011 года, в соответствии с которым при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик, формируя НМЦ договора, включает сумму НДС в НМЦ. В соответствии с п. 7 Информационной карты цена сформирована с учетом всех расходов, в том числе расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Считаем, что включение Заказчиком в п. 7 Информационной карты условия, что в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений участников закупки используются цены участников с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации вне зависимости от применяемой участниками закупки системы налогообложения, нарушает равноправие участников закупок. Так как при использовании разных систем налогообложения, сравнение ценовых предложений участников происходит с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством без прибавления к заявке участника, применяющего УСН, размера ставки НДС или вычитания ставки НДС от заявки участника, работающего с НДС. Участник Закупки, применяющий УСН, не платит НДС и при проведении оценки заявок по критерию "Цена договора" его предложение цены будет на 20% меньше, что ставит в неконкурентное положение участника, который обязан включать в свое ценовое предложение НДС. Таким образом, у участников, применяющих УСН, создаются преимущественные условия в сравнении с участниками, применяющими ОСН, создаются неравные условия и ограничение конкуренции.

Победитель закупок являлся единственным участником, применяющим УСН.

Ранее Заказчик неоднократно проводил закупки. Однако, к примеру, в п.7 Информационной карты Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку и монтаж сплит-систем для нужд ИТАР-ТАСС среди субъектов малого и среднего предпринимательства, в закупках проводимых в феврале 2019 года, указывалось, что:

Порядок сравнения ценовых предложений: в случае подачи заявок на участие в процедуре закупки участниками, являющимися плательщиками НДС, и участниками, не являющимися плательщиками НДС в соответствии с НК РФ, Заказчиком установлен единый порядок сравнения ценовых предложений по следующим правилам:

а) если Заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС в отношении приобретаемого товара, работы, услуги в соответствии с действующим законодательством, то в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников без учета НДС;

б) если Заказчик не имеет права применить налоговый вычет НДС в отношении приобретаемого товара, работы, услуги или имеет право применить налоговый вычет НДС в части приобретаемого товара, работы, услуги в соответствии с действующим законодательством, а также в случаях, когда результаты анализа не позволяют однозначно заключить о наличии права Заказчика применить налоговый вычет НДС, то в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используется цена, предложенная участниками с учетом всех налогов, сборов и других обязательных платежей.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ООО "Оливер А" обоснованной.
2. Выдать заказчику - Федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку, демонтаж, монтаж и пусконаладочные работы радиальных вентиляторов кондиционеров 1П, 1В3 предназначенных для системы вентиляции для нужд ИТАР-ТАСС №31908510629-02 от 19 ноября 2019 года.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения О назначении генерального директора ООО "Оливер А".
2. Копия Решения О продлении полномочий генерального директора ООО "Оливер А".
3. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (№31908510629).
4. Извещение о внесении изменений.
5. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок в электронной форме №31908510629-02 от 19 ноября 2019 г.
6. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме.(№ 31907504434).

28.11.2019г.

Генеральный директор ООО "Оливер А"

Кабытов В.И.

