

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

От: Общества с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава»

Адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 130, лит. А, офис 408, ком. 253

Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: lava.ohrana@yandex.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора закупки

1. Заказчик и организатор:

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС») в лице Генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада Д.В. Очайкина, действующего на основании доверенности от 27.07.2021 № 93-21 (в соответствии с Приказом филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада от 01.02.2022г. №103).

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9.

E-mail: Smirnov-KV@sz.fsk-ees.ru

Тел.: +7 (812) 292-53-08

Организатор закупки: АО «ЭССК ЕЭС» через Представительство в г. Санкт-Петербурге.

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 112, к 2, лит. З., оф.224.

Контактное лицо Организатора:

Мизерова Светлана Викторовна, главный специалист Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Санкт-Петербурге.

E-mail: SvetaM@essk.ru

Тел.: +7(812) 456-54-85 (доб. 1), 456-54-87 (доб. 1)

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава» (далее - ООО ОП «Лава»)

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного Канала, д. 130, лит. А, офис 408, комн. 253 (ОГРН 1089847097471, ИНН 7841382520, КПП 783901001)

Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: lava.ohrana@yandex.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, www.rts-tender.ru

4. Реестровый номер извещения: 32211151460

5. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Северного ПМЭС расположенных на территории Архангельской области для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Северное ПМЭС (далее - Конкурс)

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 18.02.2022 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 09.03.2022 г. 13.00 часов

6. Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком (Организатором) нарушены:

1) п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), требования Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение о закупке);

2) Заказчиком (Организатором) не устранены нарушения, выявленные Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по жалобе № Т02-750/21 от 28.10.2021 года, № Т02-808/21 от 30.11.2021 года.

7. Доводы жалобы:

1) В п. 5 Раздела II Документации о закупке «Информационная карта закупки» установлено: *«Начальная (максимальная) цена договора составляет: - 18 178 314,00 (восемнадцать миллионов сто семьдесят восемь тысяч триста четырнадцать) рублей 00 копеек без НДС, кроме того НДС в размере 20 % - 3 635 662,80 (три миллиона шестьсот тридцать пять тысяч шестьсот шестьдесят два) рубля 80 копеек».*

В Разделе VI Документации о закупке «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» указано: *«Начальная (максимальная) цена договора 18 178 314,00 рублей без НДС/ 21 813 976,80 рублей с НДС 20 %».*

На электронной площадке (www.rts-tender.ru) указано, что *«При выборе победителя учитывается Цена без НДС».*

В пункте 3 Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлено, что *«При проведении закупочных процедур, предмет которых предусматривает возврат НДС Заказчику, оценка ценовых предложений Участников осуществляется по приведенной цене (без НДС)».*

Из этого следует, что Заказчик (Организатор) проводит оценку заявок по ценовым предложениям, поданным без учета НДС, что ставит участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, в проигрышное положение в сравнении с другими участниками, т. к. не являясь плательщиками НДС, они **являются плательщиками налога в связи с применением УСН (от 3 до 6%), который включен в стоимость «без НДС».** Таким образом, при такой методике оценки заявок цена заявок участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, включает все налоги и сборы, а участников, применяющих общую систему налогообложения, их не включает. Это ставит участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, что значительно ограничивает конкуренцию.

В соответствии с п. 2 ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) применение упрощенной системы налогообложения организациями, в частности, предусматривает их освобождение от обязанности по уплате НДС, что является по своей сути налоговой льготой.

Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 N 307-ЭС20-21065 по делу № А56-75118/2019 установлено следующее: *«... из буквального толкования части 22 статьи 3.2, части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения)...».*

Считаем, что Заказчиком (Организатором) нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, не соблюдены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащего порядка оценки и сопоставления заявок участников заявки, допущенное путем установления дискриминационного условия о сравнении ценовых предложений участников Закупки, применяющих разные системы налогообложения, по цене без учета НДС.

2) По аналогичной Закупочной процедуре (реестровый номер извещения № 32110674714 от 27.09.2021 г.) в действиях Заказчика были выявлены нарушения ч. 2 ст. 2, п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 5 ч. 9, п. 5 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, были выданы обязательные для исполнения предписания по жалобам № Т02-750/21 от 28.10.2021 года, № Т02-808/21 от 30.11.2021 года. Данная процедура была отменена протоколом.

18.02.2022 г. было опубликовано извещение о проведении Конкурса в электронной форме № 32211151460 от 18.02.2022 г. на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Северного ПМЭС расположенных на территории Архангельской области для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Северное ПМЭС, но считаем, что Заказчик (Организатор) **не выполнил предписания Санкт-Петербургского УФАС России**. В документации повторно размещенной процедуры, содержатся, по сути, все те же нарушения, что является невыполнением предписаний антимонопольного органа.

Также обращаем внимание на то, что размещая закупочную документацию заведомо с уже неоднократно выявленными УФАС нарушениями, а потом, отменяя ее, Заказчик получает возможность заключать договоры по предмету обжалуемого Конкурса с единственным поставщиком по своему усмотрению, без проведения конкурентной процедуры. Исполнение договора по результатам последней конкурентной процедуры закончилось 31.12.2021 г.

8. Просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- отменить Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Северного ПМЭС расположенных на территории Архангельской области для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Северное ПМЭС;
- обязать ПАО «ФСК ЕЭС» привести документацию о закупке в соответствие с законодательством и Положению о закупках.

9. Приложения:

1. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-711/21 от 14.10.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;
2. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-855/21 от 16.12.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;
3. Копия Раздела II Документации о закупке Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Северного ПМЭС расположенных на территории Архангельской области для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Северное ПМЭС - на 12 листах;
4. Копия Раздела VI Документации о закупке Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Северного ПМЭС расположенных на территории Архангельской области для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - Северное ПМЭС «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» - на 2 листах;

Всего - на 32 листах.

«28» февраля 2022 г.

Генеральный директор
ООО Охранное предприятие «Лава»

Натяганов Е.А.