

б/н от 15.04.2019

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Кемеровской
области
8 ((3842) 36-42-28, факс 8(3842) 36-77-83
E-mail: to42@fas.gov.ru

Заявитель: Индивидуальный предприниматель
ГОЛОВИН ГРИГОРИЙ КАЗИМИРОВИЧ,
ИНН 420107070131
ОБЛ Кемеровская, ГОР. АНЖЕРО-
СУДЖЕНСК, УЛ. РУБИНШТЕЙНА, ДОМ 24
тел. 8-913-424-05-95, golovingk@mail.ru

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ
ОБЛАСТИ "КЕМЕРОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ
МЕДИЦИНСКИЙ ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР"
650036, Российская Федерация,
КЕМЕРОВСКАЯ, КЕМЕРОВО,
ВОЛГОГРАДСКАЯ, ДОМ 43
Ответственное должностное лицо **Зайцева
Ольга Сергеевна**
ZOS@kuzdrav.ru
+7(3842) 68-04-44 доб.181

Адрес электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
"Интернет" www.rts-tender.ru

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на программное обеспечение для управления государственными закупками в сфере здравоохранения.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 593 074 (два миллиона пятьсот девяносто три тысячи семьдесят четыре) рубля 00 копеек

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение № 31907705295 от 29.03.2019

1. Заказчиком в информационной карте аукционной документации установлено требование к качеству программного обеспечения (п. 12 Информационной карты документации): «распечатка из Единого реестра российского программного обеспечения о наличии присвоенного номера учета».

Единый реестр российского программного обеспечения ведется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В Постановлении установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Данное постановление разработано и утверждено в силу требований ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе 44-ФЗ.

Согласно требованиям ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке**. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

Заказчиком в данной закупке выступает Государственное областное автономное учреждение, осуществляет по правилам Закона № 223-ФЗ.

В отношении закупок по Закону № 223-ФЗ Правительство РФ вправе устанавливать приоритет товаров российского производства разными способами и отдельным регулированием в соответствии с ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Предметом Договора является оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на программное обеспечение для управления государственными закупками в сфере здравоохранения. Согласно ч. 1.1.1 Документации об осуществлении конкурентной закупки «Документация о закупке разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также **Положением о закупках**.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкурентов, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно определению, данному в п. 8 ст. 4 Закона № 135-ФЗ, дискриминационные условия – это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом ли другими хозяйствующими субъектами.

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ:

- в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

- в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Считаем, что установленное Заказчиком требование о нахождении программного обеспечения в Едином реестре российского программного обеспечения является неправомерным - закупка осуществляется в рамках действия Закона 223-ФЗ, данное требование приводит к

необоснованному ограничению количества участников закупки, тем самым нарушая требования ч. 6.1. ст. 3223-ФЗ и 135-ФЗ.

2. В п. 22 Информационной карты Документации об осуществлении конкурентной закупки на право заключения договора на поставку товара для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровский областной медицинский информационно-аналитический центр» требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке предъявлено требование о предоставлении копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанным товару, работе или услуге), в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы не передаются вместе с товаром.

② Данное требование не предусмотрено Положением о закупке Заказчика.

В соответствии с ч. 6 подразделом 9 раздела 3 Положения о закупке:

«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- анкету участника закупки по форме, предусмотренной документацией об электронном аукционе, содержащую, в том числе наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до даты размещения в единой и на электронной торговой площадке информационной системе извещения о проведении электронного аукциона, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени этого участника закупки действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в электронных аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах), заверенная его печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

- копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

- копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки требованию к участникам закупки, устанавливаемому заказчиком в соответствии с подразделом 7 РАЗДЕЛА 1 настоящего Положения;

- копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям к участникам закупки, устанавливаемым в соответствии с подразделом 7 РАЗДЕЛА 1 настоящего Положения;

- информационное сообщение (уведомление) о переходе на упрощенную систему налогообложения, выданное налоговым органом (для лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения);

- сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и

среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального Закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в случае, если участник закупки является субъектом малого или среднего предпринимательства);

- информацию о цепочке собственников участника закупки, включая бенефициаров (в том числе конечных) по форме, предусмотренной документацией о закупке.»

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Выше мы привели доводы жалобы, указывающие на предъявление к участникам закупки требований, ограничивающих количества участников закупки, а также предъявление требований с нарушением Положения о закупках заказчика.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223 – ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке **в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

Считаем, что:

-данные требования необоснованноограничивают конкуренцию, документация составлена с нарушениями Федерального законаот 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и Требований Положения о закупках заказчика.

3. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также **иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено** настоящим Федеральным законом и **положением о закупке**, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно условиям Извещения о проведении данной закупки предусматривается следующее:

Описание объекта закупки	В соответствии с пунктом «Описание объекта закупки» Информационной карты документации об осуществлении конкурентной закупки.
--------------------------	--

Иной информации с описанием предмета закупки Извещение не содержит. Согласно п. 3 ст. 2 раздела 3 Положения о закупках, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ предусматриваются следующие обязательные сведения извещения о проведении аукциона в электронной форме в извещении о закупке: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Согласно ч. 6.1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ **в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки**

Требования пункта 3 статьи 2 раздела 3 Положения о закупках в системной связи с ч. 6.1. ст. 3 Закона о закупках приводит к выводу о том, что Извещение о проведении закупки не содержит краткого описания предмета закупки в соответствии с ч. 6.1. ст. 3 и частью 5 статьи 4 Закона 223-ФЗ, поскольку не содержит функциональных, качественных и иных характеристик в кратком виде. Следовательно, раздел «Описание объекта закупки» извещения сформулирован с нарушением п. 3 ст. 2 раздела 3 Положения о закупках, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального

закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) **нарушают права и законные интересы участника закупки**. Обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения. Полагаем Заказчиком нарушившим положения пункта 2 части 6.1. статьи 3, части 5 статьи 4 Закона о закупках.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований пункта 1 части 10 статьи 3, пункта 2 части 6.1. статьи 3, части 5 статьи 4, пункта 3 части 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

Индивидуальный предприниматель ГОЛОВИН ГРИГОРИЙ КАЗИМИРОВИЧ

