



Акционерное общество «Екатеринбургская  
теплосетевая компания»  
(АО «Екатеринбургская теплосетевая компания»)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ООО «Техносервис»

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

АО «ЕЭТП»

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4120/2021

г. Екатеринбург

01.12.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- заказчика в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания» \*
- заявителя в лице ООО «Техносервис» \*
- слушателя \*

рассмотрев жалобу ООО «Техносервис» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуги клининга для нужд АО «ЕТК» (27/22) (извещение № 32110667938) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Техносервис» (вх. № 01-31485 от 23.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуги клининга для нужд АО «ЕТК» (27/22) (извещение № 32110667938), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Техносервис» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках. Также в доводах жалобы заявитель указывает, что заказчиком в закупочную документацию включены требования в нарушение положений Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика возражали по доводам жалобы ООО «Техносервис», просили признать её необоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителей заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках Публичного акционерного общества «Т Плюс» (далее – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров ПАО «Т Плюс» (протокол №102 от 11.06.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 12 от 28.06.2021 г.

24.09.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110667938 на оказание услуги клининга для нужд АО «ЕТК» (27/22).

Начальная (максимальная) цена договора 51 311 757,28 руб.

22.11.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии (заочная форма заседания) №27/22-2 от 22.11.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Техносервис» признана несоответствующей требованиям документации о закупке по следующему основанию:

714106 ООО «Техносервис», не соответствует п.1.4.5. Приложения №2 к Документации, так как согласно данным арбитражного суда Свердловской области у участника ООО «Техносервис» имеются вступившие в законную силу решения по делам А60-2341/2021, А60-54932/2020 не в пользу участника вследствие неисполнения им договорных обязательств по договорам поставки, подряда оказания услуг за период текущего календарного года и двух последних полных календарных лет, предшествующих дате подачи заявки участником закупки. Основания п.4.8.2.1 (е) документации: "-несоответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. 4.6.6.6. п. 4.6.6. раздела 4.6. Положения о закупках дополнительно к требованиям пункта 4.6.5 Заказчик вправе установить также следующие требования:

о соответствии участника закупки требованиям корпоративной безопасности (благонадежность).

В соответствии с п. 4.6.9. раздела 4.6. Положения о закупках требования к участникам закупок указываются в документации о закупке и применяются в равной мере ко всем участникам закупок.

В разделе 1 Приложения №2 к документации заказчиком установлены требования к правоспособности, квалификации и соответствию требованиям корпоративной безопасности.

Соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки

В соответствии с п. 1.4.5. Приложения №2 к документации заказчиком установлены следующие требования соответствия участника требованиям корпоративной безопасности:

1.4.5	Отсутствие судебных актов арбитражных и/или третейских судов, вступивших в законную силу, не в пользу Участника закупки вследствие неисполнения им договорных обязательств по договорам поставки, подряда, оказания услуг за период текущего календарного года и двух последних полных календарных лет, предшествующих	Наличие соответствующих судебных актов	предъявляется к каждому участнику коллективного участника	предъявляется к каждому соисполнителю/ субподрядчику
-------	--	--	---	--

	дате подачи заявки участником закупки.			
--	---	--	--	--

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, заказчик заинтересован в добросовестных участниках, которые надлежащим образом исполняют взятые на себя обязательства по договорам. Определение своих хозяйственных потребностей, приемлемости рисков, которые возникают в ходе удовлетворения этих потребностей, в том числе риска несостоятельности контрагента, риска нарушения контрагентом своих обязательств является исключительной компетенцией самого заказчика.

Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы дела, пришла к выводу, что требование об отсутствии судебных актов арбитражных и/или третейских судов, вступивших в законную силу установлено в соответствии с требованиями пп. 4.6.6.б. п. 4.6.6. раздела 4.6. Положения о закупках заказчика.

Таким образом, в действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не усматривает.

В соответствии с п. 4.6.10. раздела 4.6. Положения о закупках при выявлении несоответствия участника закупок требованиям, установленным в настоящем Положении и/или документации о закупке, закупочная комиссия отказывает участнику закупки в допуске к участию в закупке.

В соответствии с пп. б. п. 4.8.2.1 раздела 4.8.2 «Отборочная стадия» в рамках отборочной стадии выполняются следующие действия: проверка Участника закупки на соответствие требованиям документации о закупке. При оценке количественных параметров деятельности членов объединения эти параметры суммируются. Не подлежащие суммированию показатели должны быть в наличии хотя бы у одного члена объединения.

Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, установила, что участник ООО «Техносервис» не соответствует установленному заказчиком требованию, так как согласно данным арбитражного суда Свердловской области <https://kad.arbitr.ru/> имеются вступившие в законную силу решения:

- от 05.04.2021 по делу № А60-2341/2021;
- от 11.01.2021 по делу № А60-54932/2020.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, пришла к выводу о том, что закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Техносервис» по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №27/22-2 от 22.11.2021г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Техносервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Екатеринбургская теплосетевая компания», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*