

**Кому: Федеральная антимонопольная служба**  
**Адрес:** Центральный аппарат ФАС России: 125993, город Москва, улица Садовая-Кудринская, дом 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции); 101000, город Москва, улица Уланский переулок, дом 16, корпус 1;  
**E-mail:** delo@fas.gov.ru

**Кому: Управление**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Республике Северная Осетия – Алания**  
**Адрес:** 362019, РСО-Алания, город Владикавказ, улица Шмулевича, дом 8 «А»  
**E-mail:** to15@fas.gov.ru

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Т**  
 194362, Санкт-Петербург, п. Парголово, улица Донецкая (Торфяное) д. 4, литер А, пом. 4Н.  
**E-mail:** transavto15rus@yandex.ru

## ЖАЛОБА

в порядке, предусмотренном статьей 18.1

Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

**Заказчик:** Министерство промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания.

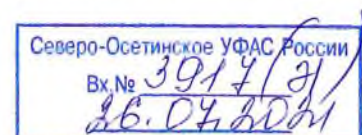
**Место нахождения заказчика, почтовый адрес, контактный телефон заказчика:** 362025, РСО-Алания, город Владикавказ, улица Пушкинская, дом 47, официальный сайт: <http://minprom.alania.gov.ru>, тел.: +7(8672) 53-72-44; тел.: +7(8672) 53-42-18, **e-mail:** [minprom@rso-a.ru](mailto:minprom@rso-a.ru).

**Предмет заказа (открытого конкурса):** предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок: Лот № 1 – межмуниципальный автобусный маршрут регулярных перевозок № 243 «г.Владикавказ (ЖДВ) – г. Моздок».

**Требуемое количество транспортных средств на маршрут:** количество автобусов малого и (или) среднего класса 8 ед.

**Срок предоставления конкурсной документации/срок приема заявок на участие в конкурсе:** с 09 час. 00 мин. 28.06.2021 года по 27.07.2021 года до 18 час. 00 мин.

**Критерии оценок заявок на участие в конкурсе:** качественные показатели перевозчика, подвижного состава и предоставляемых услуг с учетом обеспечения безопасности дорожного движения.



**Обжалуемые действия:** нарушение антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в частности, установление размытых критериев, установленных шкалой для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, нашедших отражение в конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 243 «Владикавказ (ЖДВ) – г. Моздок» автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам, относительно критерий, установленных частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 года N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Указанное подразумевает под собой допуск к участию в конкурсе лиц, не обладающих перечнем критериев, фактически отвечающих требованиям федерального и регионального законодателя, а также правовую неопределенность, предоставляющую необоснованно широкие пределы усмотрения при определении победителя конкурса, что свидетельствует о том, что в данном случае проведение открытого конкурса направлено на привлечение широкого круга участников с целью заключения договора на условиях, наиболее выгодных для организатора конкурса.

Допущенные нарушения приведут к допустимости необъективной оценки комиссией предложений достойных участников и неоправданному созданию приоритета для участников, с очевидностью не обладающих конкурентным преимуществом.

**Обоснование жалобы:** Приказом Министерства промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания от 24.06.2021 года № 64-ОД «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 243 «Владикавказ (ЖДВ) – г. Моздок» автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам»,

в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 21 Федерального закона от 13.07.2015 года N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Законом Республики Северная Осетия - Алания от 20.10.2017 года № 50-РЗ "О перераспределении некоторых полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Республики Северная Осетия - Алания", Положением о Министерстве промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания, утвержденным постановлением Правительства РСО-Алания от 01.11.2016 года № 364 «Вопросы Министерства промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания», приказом Министерства промышленности и

транспорта РСО-Алания от 02.03.2021 года № 27-ОД «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу на территории Республики Северная Осетия-Алания и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства»,

утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам, а также приказано провести открытый конкурс на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 243 «Владикавказ (ЖДВ) – г. Моздок» автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам.

На официальном сайте заказчика – Министерства промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания <http://minprom.alania.gov.ru> в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 13.07.2015 года N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" размещено извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам, а именно на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок: Лот № 1 – межмуниципальный автобусный маршрут регулярных перевозок № 243 «г.Владикавказ (ЖДВ) – г. Моздок».

Приказом Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания от 02.03.2021 года № 27-ОД утверждено Положение о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу на территории Республики Северная Осетия-Алания (далее – Положение).

Согласно статье 1.5. Положения целями определения автомобильного перевозчика на конкурсных началах являются, в том числе, создание конкурентной среды.

Статьей 1.8. Положения установлено, что требования к претендентам определяются в соответствии с ФЗ-220, настоящим Положением и конкурсной документацией.

В соответствии с пунктами 8.1. и 8.2. Положения, определение победителя открытого конкурса производится комиссией путем оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, поданных перевозчиками, признанными участниками открытого конкурса, для определения лучших из предложенных такими перевозчиками условий осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок; Заявки на участие в открытом конкурсе оцениваются и сопоставляются

комиссией с учетом критериев, установленных шкалой для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, утвержденной постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 08.11.2018 года № 361 «Об утверждении шкалы оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам».

Федеральный закон от 13.07.2015 года N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе, отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Статьей 24 Федерального закона от 13.07.2015 года N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлены критерии оценки и порядок сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Так, частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 года N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской

ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Каждой заявке на участие в открытом конкурсе присваивается порядковый номер в порядке уменьшения ее оценки. Заявке на участие в конкурсе, получившей высшую оценку, присваивается первый номер.

В случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 настоящей статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 настоящей статьи, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 настоящей статьи (части 5 и 6 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 года N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

В целях обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создании условий для эффективного функционирования товарных рынков, принят Федеральный закон от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", который определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе, предупреждения и пресечения: 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса котировок и иных проводимых в соответствии с Законом о закупках закупок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции").

К признакам ограничения конкуренции пунктом 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" отнесены сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Приведенный перечень не является исчерпывающим.

В действиях Министерства промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания усматриваются следующие признаки нарушения

антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Так, согласно Приложению № 1 к конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок № 243 «Владикавказ (ЖДВ) – г. Моздок» автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам, а именно пункту 3 шкалы оценки заявок на участие в конкурсе, одним из критериев оценки указан "Опыт осуществления регулярных перевозок".

Опыт работы необходимо оценивать исходя из количества полных лет осуществления участником перевозок по маршрутам регулярных перевозок (пункт 2 части 3 статьи 24 Закона N 220-ФЗ), между тем, в конкурсной документации отсутствует указание на то, каким образом перевозчик должен подтвердить опыт осуществления регулярных перевозок. Наличие формальных документов, подтверждающих право осуществлять регулярные перевозки, не подтверждают опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом.

Кроме того, необходимо отметить, что максимально возможная оценка по критерию «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок» (№1) – 20 баллов имеет слишком широкий диапазон оценивая (от 1 года до 7 лет включительно).

Так, начисление максимально возможного балла 20 по данному критерию допустимо за каждое транспортное средство со сроком эксплуатации от 1 до 7 лет включительно.

То есть перевозчики, имеющие в распоряжении транспортные средства меньшего срока эксплуатации, из-за чрезмерно широкого временного диапазона, охватывающего возможность начисления максимально возможного балла по указанному критерию, не имеют конкурентного преимущества перед теми перевозчиками, которые имеют в своем распоряжении транспортные средства с более значительным эксплуатационным износом.

Кроме того по данному критерию не учитывается классность транспортных средств, предлагаемых перевозчиками, то есть не устанавливаются отдельные критерии для транспортных средств особо малого, малого, среднего, большого, особо большого класса. В конкурсной документации отсутствует указание на возможность подтверждения класса транспортного средства, перечень документов, которыми должны быть подтверждены сведения о классе транспортных средств. То есть перевозчики, представляющие транспортные средства более высокого класса не имеют конкурентного преимущества перед перевозчиками с транспортными средствами более низкого класса, что исключает право перевозчика с автопарком более высокого класса на явное конкурентное преимущество.

Указанное, безусловно, предоставляет необоснованно широкие пределы усмотрения при определении победителя конкурса, и свидетельствует о том, что в

данном случае проведение открытого конкурса направлено на привлечение широкого круга участников с целью заключения договора на условиях, наиболее выгодных для организатора конкурса, приведет к необъективной оценке комиссией предложений достойных участников и неоправданному созданию приоритета для участников, с очевидностью не обладающими конкурентным преимуществом. В условиях недобросовестного выбора победителя конкурса достойные участники лишаются права улучшения конкурентных преимуществ, что является нарушением положений Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Установленный порядок оценки предложений участников конкурса создает преимущественные условия для других участников данного конкурса, в то время как основной задачей законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является выявление в результате конкурса лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, в свою очередь победителем должен быть признан участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

Поименованные обстоятельства могут привести к необоснованному признанию победителем конкурса хозяйствующего субъекта, принимающего участие в конкурсе, в достаточной мере не отвечающего критериям, установленным частью 3 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 года N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Прошу осуществить проверку на предмет установления наличия или отсутствия в действиях Министерства промышленности и транспорта Республики Северная Осетия-Алания признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".