



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 066/01/18.1-1546/2024**

**г. Екатеринбург**

**23.05.2024 г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 16-00 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» — \*,

— заявителя в лице ООО «Лизинговая компания «СТОУН-XXI» — \*,

рассмотрев жалобу ООО «Лизинговая компания «СТОУН-XXI» (вх. № 9396-ЭП/24 от 03.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) экскаватора-погрузчика Hidromec НМК 102В или эквивалент (извещение № 32413514468) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Лизинговая компания «СТОУН-XXI» (вх. № 9396-ЭП/24 от 03.05.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» Закона о закупках при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) экскаватора-погрузчика Hidromec НМК 102В или эквивалент (извещение № 32413514468), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что Аукционная документация составлена Заказчиком с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную

в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» (далее по тексту – Положение о закупках) утвержденного советом И.о. Генерального директора Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» и размещенного в единой информационной системе 16.01.2024 г. в редакции № 22.

17.04.2024 г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 32413514468 и закупочная документация на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) экскаватора-погрузчика Hidromec НМК 102В или эквивалент.

Начальная (максимальная) цена договора 19 135 506,94 руб.

Согласно содержанию жалобы, для внесения ежемесячных платежей, независимо от источников финансирования, Лизингополучатель может обеспечивать перечисление денежных средств со своего расчетного счета с выбранном банке, в том числе и Газпромбанке на расчетный счет банка, выбранного Лизингодателем. Установление ограничения на то, что отдельный счет в банке Лизингодателя должен быть именно в Газпромбанке, является ограничением потенциальных участников закупки.

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности доводов жалобы и пояснил, что Заказчик является исполнителем программы догазификации (Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2021 г. N 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации») на основании договора о финансировании мероприятия по технологическому присоединению в рамках догазификации № У/28-2022 от 16.02.2022 года (сопровожаемый договор У/447-2021/Ф-05-222/2021 от 28.12.2021 (ИСД 12715). Договором определены взаимоотношения между региональным оператором газификации (АО «Газэкс» и ГРО (ГУП СО «Газовые сети»). Согласно договору, расчеты по исполнению региональной программы осуществляются в соответствии с Условиями банковского сопровождения с использованием отдельного счета в АО «Газпромбанк».

Наличие у участника счета в другом банке препятствует возможности такого сопровождения и контроля целевого расходования денежных средств в рамках исполнения сопровождаемого договора, а

также доведение соответствующей информации по результатам банковского сопровождения до единого и регионального операторов газификации.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 29 ст. 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

В силу п. 6, 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно пп. 24 п. 1.12.2 Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются:

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

24) иные сведения в соответствии с настоящим Положением.

Пунктом 12 раздела 3. Информационная карта. к Аукционной документации установлено следующее:

12	Форма, сроки и порядок оплаты товаров, работ, услуг, условия платежей по договору	<p>В соответствии с проектом договора.</p> <p><b>1. Аванс.</b> Аванс вносится в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты заключения Договора в размере 10% от стоимости предмета лизинга по Договору купли-продажи (поставки) на основании выставленного счета Лизингодателем. Источник финансирования для внесения аванса: - собственные средства Заказчика.</p> <p><b>2. Ежемесячные платежи.</b> Все платежи по договору – аннуитетные, распределены на равные части, уплачиваются путем безналичного перечисления средств на Отдельный счет Лизингодателя в АО «Газпромбанк» в соответствии с условиями банковского сопровождения (Приложение № 5 к Проекту договора). Источник финансирования для внесения ежемесячных платежей: - средства единого оператора газификации. Заказчик (Лизингополучатель) является исполнителем по договорам, заключаемым во исполнение мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации, (Участники исполнения/реализации мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации), в том числе не включенные в Реестр контрагентов), осуществляемого в рамках исполнения договора о финансировании мероприятий по технологическому присоединению.</p> <p><b>Единый оператор газификации – ООО «Газпром газификация».</b> <b>Банк – Акционерное общество «Газпромбанк», предоставляющее услуги по Банковскому сопровождению договора.</b> Банковское сопровождение - предоставление Банком комплекса услуг, позволяющих обеспечить Контроль целевого расходования денежных средств в рамках исполнения Сопровождаемого договора с использованием Отдельных счетов, открываемых в Банке. Платежи вносятся ежемесячно за текущий месяц, не позднее 10 числа каждого месяца, начиная с месяца, следующего за месяцем, на который приходится дата приемки И имущества в лизинг в соответствии с графиком платежей (Приложение № 2 к Проекту договора).</p>
----	---	--

Согласно п. 4.3 Проекта договора все платежи по настоящему договору – аннуитетные, распределены на равные части, Платежи по Договору уплачиваются путем безналичного перечисления средств со счета Лизингополучателя на Отдельный счет у Лизингодателя в АО «Газпромбанк» в

соответствии с условиями банковского сопровождения (Приложение № 5 к Проекту договора). Все платежи по настоящему Договору осуществляются в валюте Российской Федерации и подлежат налогообложению НДС, другими налогами и сборами в установленном действующим законодательством Российской Федерации размере и порядке. Внесение лизинговых платежей третьими лицами, а также уплата путем передачи векселей или иными способами допускается по согласованию с Лизингодателем.

На основании п. 1.1 Приложения № 5 к Договору финансовой аренды (лизинга) банковское сопровождение - осуществление Банком в соответствии с Параметрами банковского сопровождения мониторинга и контроля за обоснованностью перечисления Лизингополучателем денежных средств Лизингодателем и контрагентам по договорам, заключаемым во исполнение мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации, (Участники исполнения/реализации мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации), в том числе не включенные в Реестр контрагентов), осуществляемого в рамках исполнения договора о финансировании мероприятий по технологическому присоединению от 28.12.2021 г. № У/447-2021/Ф-05-222/2021, на Отдельном счете, открытом в Банке.

Банк – Акционерное общество «Газпромбанк», предоставляющее услуги по Банковскому сопровождению договора (п. 1.2 Приложения № 5 к Договору финансовой аренды (лизинга)).

В целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы, Комиссией был направлен запрос (исх. № ОК/8448/24 от 15.05.2024 г.) информации в адрес оператора газификации АО «ГАЗЭКС» с указанием представить в адрес Комиссии следующую информацию:

«— нормативно-правовое обоснование отказа в предоставлении финансирования Государственному унитарному предприятию Свердловской области «Газовые сети» в случае проведения расчетов и осуществления операций по договору, заключенному по результатам закупочной процедуры на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) экскаватора-погрузчика Hidromec НМК 102В или эквивалент (извещение № 32413514468) не в АО «Газпромбанк».

В ответ на указанный запрос АО «ГАЗЭКС» в адрес Комиссии предоставило письмо (исх. № 09-1702 от 20.05.2024 г.) со следующим содержанием:

«...»

2. В соответствии с п.2 Договора о финансировании предоставляемые Единим оператором газификации денежные средства могут использоваться исключительно на проведение мероприятий по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей, предусмотренных программой газификации...

**По мнению Регионального оператора газификации товарно-материальные ресурсы, приобретаемые за счет средств ЕОГ, в конечном итоге должны являться частью объекта строительства. Приобретение экскаватора-погрузчика Hidromec НМК102В или его эквивалента по договору лизинга не соответствует критериям целевого использования средств ЕОГ, в рамках сопровождаемого договора.»**

С учетом выявленных обстоятельств, Комиссией установлено, что обжалуемая закупочная процедура не подпадает под критерии договора №У/28-2022 о финансировании мероприятий по технологическому присоединению в рамках догазификации, заключенного между АО «ГАЗЭКС» и Государственным унитарным предприятием Свердловской области «Газовые сети».

На основании вышеизложенного, Комиссия, исследовав имеющуюся информацию и документы, заслушав позиции сторон, пришла к выводу, что требование о механизме банковского сопровождения договора исключительно в АО «Газпромбанк», установленное положениями Аукционной документации, противоречит действующему законодательству, ограничивает количество участников закупки, а также нарушает положения ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика содержат признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Лизинговая компания «СТОУН-XXI» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» выявлено нарушение ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение Документации по закупке № 32413514468 с документами, удостоверяющими

личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_  
20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1546/2024**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

23.05.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*,  
\*,  
\*,

на основании решения № 066/01/18.1-1546/2024 от 23.05.2024 г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» **в срок до 24 июня 2024 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-1546/2024 от 23.05.2024 г. путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов, внесения изменений в извещение / закупочную документацию в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Газовые сети» **в срок до 25 июня 2024 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

4.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

*Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*