

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«ТРЕЙД»**  
**ИНН 3702192490 КПП 370201001 ОГРН 1183702001394**  
**РФ, 153002, г. Иваново, ул. 8 Марта д. 9, офис 2**

Исх. № 1

дата: 19.11.2020 г.

**Куда:** Руководителю Московского УФАС России  
Ханяну А.Э..

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со  
стороны Боярского переулка) 107078

**От кого:** ООО «ТРЕЙД»,  
153002, г. Иваново, ул. 8 Марта, д.9, оф.2

**Жалоба на действия организатора торгов**

**1. Заказчик: ФГУП «Охрана» Росгвардии.** Место нахождения: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр. 1. Номер контактного телефона: 8 (495) 647-09-20. Адрес электронной почты:

**2. Участник закупки (заявитель):** ООО «ТРЕЙД». Место нахождения: 153002 г. Иваново ул. 8 Марта, д.9, оф.2. Номер контактного телефона [REDACTED]

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
www.zakupki.gov.ru

**4. Номер извещения:** № 32009657104.

**5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 09.11.2020 г.

**6. Наименование закупки:** Поставка новогодних подарков для детей работников ФГУП «Охрана» Росгвардии и его филиалов.

**7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Заказчик были нарушены положения п. 2 ч. 1 статьи 1, ч.6 ст.1, пп. «а» п.9 ч.5 ст.3.4. Закона о закупках.

**8. Доводы жалобы:**

Заявка ООО «Трейд» была признана соответствующей требованиям, установленным Заказчиком, по первым и вторым частям (см. Приложение №1 и Приложение №2) и допущена до участия в конкурсе.

Конкурсной документацией по проведению конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку новогодних подарков для детей работников для нужд ФГУП «Охрана» Росгвардии и его филиалов (далее – Документация), установлены следующие **критерии оценивания** («Порядок оценки заявок на участие в конкурсе»):

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«ТРЕЙД»**  
**ИНН 3702192490 КПП 370201001 ОГРН 1183702001394**  
**РФ, 153002, г. Иваново, ул. 8 Марта д. 9, офис 2**  
**Тел: 8(4932) 938-309**

	<b>Вид критерия оценки</b>	<b>Значимость (вес) критерия оценки (В)</b>
<b>1.</b>	<b>Цена договора</b>	<b>В=0,7 (70 %)</b>
<b>2.</b>	<b>Квалификация участника</b>	<b>В=0,3 (30 %)</b>
2.1	Опыт выполнения аналогичных работ	0,3 (30 %)

При этом оценка по критерию **«Квалификация участника»** осуществляется по следующим показателям:

**2.1. «Опыт выполнения аналогичных работ»** (значимость показателя – 0,3; максимальная оценка по показателю – 100 баллов).

В составе заявки участники закупки должны представить **документы** (копии исполненных договоров и актов сдачи-приемки работ за последние два года), а также **сведения подтверждающие наличие опыта по выполнению аналогичных работ, на сумму не менее 70% начальной (максимальной) цены договора (лота) с НДС.**

При рассмотрении критерия будет оцениваться как сумма всех ранее заключенных и исполненных участником государственных и (или) муниципальных контрактов, и (или) гражданско-правовых договоров сопоставимого характера и объема заключенных по 44-ФЗ и/или 223-ФЗ, а также других договоров.

Количество баллов по показателю «опыт выполнения аналогичных работ» определяется по формуле:

$$BO_i = \frac{O_i}{O_{max}} * 100$$

где:  $BO_i$  - оценка по показателю «опыт выполнения аналогичных работ»  $i$ -го участника процедуры закупки, баллы;

$O_i$  – совокупная стоимость ранее исполненных договоров, указанная и подтвержденная в заявке на участие в процедуре закупки  $i$ -го участника процедуры закупки, руб.;

$O_{max}$  - максимальная совокупная стоимость ранее исполненных договоров, указанная и подтвержденная в заявке на участие в процедуре закупки из представленных участниками процедуры закупки, руб.

Участникам, не представившим или представившим частично соответствующие документы и/или сведения, присуждается 0 баллов.

Для участия в закупке, ООО «Трейд» предоставило копии документов по 70 исполненным договорам за 2018-2019 гг. и справочную информацию о контрактах, находящихся на этапе исполнения в 2020 году. **Однако Заказчик не рассматривал ни один из приложенных документов.** В итоговом протоколе Заказчик обосновывает это так: «из предоставленных документов нет, ни одного договора с подтверждающими документами об исполнении, на сумму не менее 70% начальной (максимальной) цены договора (лота) с НДС».

ООО «Трейд» не согласно с решением Заказчика. Считаем его необоснованным и нарушающим нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Заказчиком были нарушены нормы п. 2 ч. 1 ст. 1, а именно основные принципы: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Приведенная причина отказа в оценке опыта участника противоречит порядку оценки, установленному им самим в Документации. В случае необходимости предоставления договоров на

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«ТРЕЙД»**  
**ИНН 3702192490 КПП 370201001 ОГРН 1183702001394**  
**РФ, 153002, г. Иваново, ул. 8 Марта д. 9, офис 2**  
**Тел: 8(4932) 938-309**

сумму не менее 70% от НМЦК каждого из них, Заказчик, в соответствии с действующим законодательством и нормами русского языка, должен был указать порядок оценки в следующей форме: « ... В составе заявки участники закупки должны представить **документы** (копии исполненных договоров и актов сдачи-приемки работ за последние два года, **КАЖДЫЙ НА СУММУ НЕ МЕНЕЕ 70%** начальной (максимальной) цены договора (лота) с НДС), а также сведения подтверждающие наличие опыта по выполнению аналогичных работ».

Кроме того, Заказчик должен рассматривать критерий как **сумму всех ранее заключенных** договоров и так же **не конкретизирует**, что в сумму будут включены только те договоры, которые заключены на сумму не менее 70% от НМЦК каждый.

Считаем, что предоставленные документы отвечают требованиям, установленным в Документации, в полном объеме и подлежат рассмотрению.

Заказчик нарушил нормы ч.6 ст.1, т.к. **не допускается** предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и **осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.**

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем участникам закупки**, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Заказчик нарушил нормы пп. «а» п.9 ч.5 ст.3.4. «ко всем участникам конкурса в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке».

Так же при ознакомлении с аналитическими данными по закупкам Заказчика на поставку новогодних детских подарков, находящихся в открытом доступе, Заявитель заметил, что в 2017,2018,2019 годы закупка проводилась в форме аукциона без предъявления требований о наличии опыта (2017 - №0500400000317000723, 2018 - №31807074704, 2019 – 31908531917), а после того, как в 2019 году был заключен договор с ООО «ТНС-ТЕХНОПАРК» (победитель закупки и в 2020 году), Заказчик изменил форму закупки на конкурс и установил требования к квалификации, которыми обладает ООО «ТНС-ТЕХНОПАРК».

Таким образом:

1. Сумма Договора, заключенного в 2019 году между Заказчиком и ООО «ТНС-ТЕХНОПАРК», составляет 22 974 560,00 р. и Заказчиком установлен критерий на сумму договоров не менее 70% от НМЦК (20 700 120,00 р.), процедура с типа «аукцион» изменена на тип «конкурс»;

2. Заказчик не оценивал документы, подтверждающие квалификацию других участников, указывая необоснованные причины;

3. Основной вид деятельности ООО «ТНС-ТЕХНОПАРК» - Деятельность рекламных агентств, а не поставка кондитерских изделий/пищевых продуктов/новогодних подарков, что вызывает подозрения о наличии только одного Договора, подтверждающего опыт поставки новогодних подарков. Следовательно, опыт остальных участников не рассматривался умышленно, т.к. и ООО «ТРЕЙД», и ООО «Академия подарка» обладает гораздо большим опытом, который можно проверить в публичных источниках (например, сайт <https://zakupki.gov.ru/>);

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«ТРЕЙД»**  
**ИНН 3702192490 КПП 370201001 ОГРН 1183702001394**  
**РФ, 153002, г. Иваново, ул. 8 Марта д. 9, офис 2**  
**Тел: 8(4932) 938-309**

4. Размещение закупки в поздние сроки. Договор предусматривает большое количество мест поставки (Приложение №6), количество подарков около 25 000 штук, специфичные вложения (Изделие самосборное «Кормушка» и Настольная печатная игра «Быстрее всех») и сжатые сроки изготовления и поставки.

В предновогодний сезон все производства в России максимально загружены заказами. Изготовить такое количество вложений в сжатые сроки практически невозможно. Поскольку сначала нужно дождаться итогов процедуры, заключения Договора, согласования образца (в соответствии с п.5.1. Договора Поставщик обязан в течение 3 (трех) дней с момента заключения Договора представить Образец поставляемого Товара для согласования Заказчику) и только потом разместить заказ. Большая вероятность не успеть поставить подарки без нарушения сроков поставки. Следовательно, этот товар должен быть уже изготовлен, а позднее размещение должно отсеять «участников без товара на складе».

**ПРОСИМ:**

1. отменить протокол подведения итогов №2965 и итоги конкурса;
2. приостановить процедуру заключения Договора;
3. обязать Заказчика провести процедуру оценивания заявок по критериям в порядке, указанном в Документации.

**Приложения:**

1. Протокол № 2955 (Протокол рассмотрения первых частей);
2. Протокол № 2964 (Протокол рассмотрения вторых частей);
3. Протокол № 2965 (Протокол подведения итогов);
4. Приложение к информационной карте № 1 («Порядок оценки заявок на участие в конкурсе»);
5. Справка об опыте, представленная ООО «Трейд» в составе заявки (представлена в ФАС в формате \*.doc для возможности копирования информации);
6. Техническое задание и места поставки;
7. Копии документов, подтверждающих полномочия лица на подписание жалобы.