

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-997/2019

07 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 07.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

... заместителя руководителя управления - начальника отдела;
членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,
..... главного специалиста- эксперта,
.... главного специалиста- эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела ООО «Мегаполис» (г. Москва) на действие комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по строительству объекта "ФАП в д. М. Санчур по адресу: Меленковский район д. М. Санчур ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (закупка № 0128200000119005751), в открытом заседании, в присутствии следующих лиц:

от заявителей жалобы ООО «Мегаполис» (доверенность от 03.10.2019, № 199), (доверенность от 03.10.2019 № 196);

от заказчика ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ» (доверенность от 24.09.2019 №б/н);

от уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 20.08.2019 № 82).

04.10.2019г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 07.10.2019г.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России
УСТАНОВИЛА:

30 сентября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Мегаполис» (далее- заявитель, общество) на действие комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по

строительству объекта "ФАП в д. М. Санчур по адресу: Меленковский район д. М. Санчур ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (закупка № 0128200000119005751).

В частности, заявителем обжалуется отклонение второй части его аукционной заявки от участия в закупке по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов от 26.09.2019г.

В качестве причины отклонения заявки Общества (заявка с порядковым номером 4) в вышеуказанном протоколе указано следующее: п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредоставление документов и информации, предусмотренными ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 и 5 ст. 66 44-ФЗ, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, признана не соответствующей требованиям, предусмотренным закупочной документацией.

Обоснование: п. 47 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. (при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, за исключением линейного объекта, контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения N 1 к Постановлению N 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, за исключением линейного объекта.

Предоставленный участником исполненный контракт подтверждает опыт строительства линейного объекта и не является подтверждением опыта работ по строительству объекта капитального строительства) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019)"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд").

Таким образом, заявитель полагает, что отклонение второй части его заявки является незаконным и необоснованным, здания транспортно-пересадочных узлов ОАО «МКЖД» не относятся к линейным объектам, а являются объектами капитального строительства.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии, представитель уполномоченного органа пояснили следующее.

Начальная (максимальная) цена контракта рассматриваемой закупки составляет 17 623 810,00 руб.

В п. 47 информационной карты электронного аукциона Заказчиком были установлены дополнительные требования согласно п. 2 приложения № 1 Постановления № 99 (выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, **за исключением линейного объекта**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей).

В составе второй части заявки ООО «Мегаполис» была представлена копия договора № 2 на выполнение капитального ремонта объектов: «Транспортно-пересадочных узлов ОАО «МКЖД» на малом кольце Московской железной дороги» от 20.03.2019 между ООО «А.Л.-ГРУПП» и ООО «Мегаполис».

В соответствии с п. 25 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации транспортно-пересадочный узел - комплекс объектов недвижимого имущества, включающий в себя земельный участок либо несколько земельных участков с расположенными на них, над или под ними объектами транспортной инфраструктуры, а также другими объектами, предназначенными для обеспечения безопасного и комфортного обслуживания пассажиров в местах их пересадок с одного вида транспорта на другой.

Согласно п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В соответствии с п. 10.1 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к линейным объектам относятся линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Кроме того, Градостроительный кодекс Российской Федерации разделяет понятия «капитального ремонта объектов капитального строительства» и «капитального ремонта линейных объектов».

Так, капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов (п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (п. 14.3 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В ч. 3 ст. 70.1 Земельного кодекса Российской Федерации указана, в числе прочего, следующая формулировка:

Допускается резервирование земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам и юридическим лицам, для строительства и реконструкции объектов морского транспорта, внутреннего водного транспорта, железнодорожного транспорта, воздушного транспорта (в том числе объектов единой системы организации воздушного движения), транспортно-пересадочных узлов и метрополитена, строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения, регионального значения, межмуниципального значения, местного значения и других линейных объектов государственного или муниципального значения на срок до двадцати лет.

По мнению уполномоченного органа, представленная ООО «Мегаполис» копия договора № 2 на выполнение капитального ремонта транспортно-пересадочных узлов ОАО «МКЖД» на малом кольце Московской железной дороги подтверждает опыт работ на линейных объектах или на объектах, которые являются составной частью линейного объекта.

Исходя из вышеизложенного, Департамент считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона (№ 0128200000119005751) не допущено и жалоба ООО «Мегаполис» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, в рамках части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается.

05.09.2019г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0128200000119005751 о проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по строительству объекта "ФАП в д. М. Санчур по адресу: Меленковский район д. М. Санчур ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ".

Начальная (максимальная) цена контракта: 17 623 810,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.09.2019г заявка ООО «Мегаполис» (Победитель) признана несоответствующей требованиям документации об Аукционе и Закону о контрактной системе в сфере закупок.

В качестве причины отклонения заявки Общества (заявка с порядковым номером 4) в вышеуказанном протоколе указано следующее: п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредоставление документов и информации, предусмотренными ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 и 5 ст. 66 44-ФЗ, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, признана не соответствующей требованиям, предусмотренным закупочной документацией.

Обоснование: п. 47 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

-копия исполненного контракта (договора);

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. (при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, за исключением линейного объекта, контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения N 1 к Постановлению N 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, **за исключением линейного объекта.**

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что в составе заявки ООО «Мегаполис» были представлены следующие копии документов: договор на выполнение капитального ремонта объектов: Транспортно-пересадочных узлов ОАО «МКЖД» на малом кольце Московской железной дороги № 2 от 20.03.2019 г. (далее - Договор), приложение №1 к Договору, акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 №1, справка о стоимости выполненных работ по форме КС-3 №1. Договор выполнен в полном объеме, что подтверждается актом о приемке выполненных работ по форме КС-2 №1 и справкой о стоимости выполненных работ по форме КС-3 №1.

В пунктах 10 и 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса даны следующие определения объектов:

П. 10) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

П. 10.1) линейные объекты - линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Согласно п. 3.1 Распоряжения ОАО «РЖД» от 22.09.2016 №1945р «Об утверждении Единых требований к формированию транспортно-пересадочных узлов и транспортно-пересадочных комплексов на сети железных дорог ОАО "РЖД"» **транспортно-пересадочный узел** - комплекс объектов недвижимого имущества, включающий в себя земельный участок либо несколько земельных участков с расположенными на них, над или под ними объектами транспортной инфраструктуры, а также другими объектами, предназначенными для обеспечения безопасного и комфортного обслуживания пассажиров в местах их пересадок с одного вида транспорта на другой.

Комиссия Владимирского УФАС России проанализировав документы, имеющиеся в материалах дела, а именно, договор на выполнение капитального ремонта объектов: Транспортно-пересадочных узлов ОАО «МКЖД» на малом кольце Московской железной дороги № 2 от 20.03.2019 г., приложение №1 к Договору (локальная смета), акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 №1, справка о стоимости выполненных работ по форме КС-3 №1, положительное заключение государственной экспертизы № 800-16/ГГЭ-10615/04 от 15.07.2019г. пришла к заключению, что работы, выполненные согласно Договору, относятся к капитальному ремонту объектов капитального строительства, а представленный исполненный Договор соответствует дополнительному требованию, установленному пунктом 2 приложения №1 к Постановлению №99, документацией об аукционе и является подтверждением опыта работ по строительству объекта капитального строительства в целях применения Постановления №99 и Закона о контрактной системе в сфере закупок.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о неправомерности признания второй части заявки Заявителя несоответствующей требованиям документации об Аукционе и нарушении аукционной комиссией Уполномоченного органа части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Указанные действия аукционной комиссии образуют признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мегаполис» (г. Москва) на действие комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на выполнение работ по строительству объекта "ФАП в д. М. Санчур по адресу: Меленковский район д. М. Санчур ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (закупка № 0128200000119005751) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "ФАП в д. М. Санчур по адресу: Меленковский район д. М. Санчур ГБУЗ ВО "Меленковская ЦРБ" для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (закупка № 0128200000119005751) нарушившей требования частей 6,7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.