



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Красноуринская городская больница»

*

ООО «Естра»

*

Акционерное общество «ТЭК-ТОРГ»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-594/2021

г. Екатеринбург

19.02.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуринская городская больница», обеспечившего явку – *

– в отсутствии заявителя в лице ООО «Естра», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Естра» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноуринская городская больница» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание транспортных услуг по перевозке больных с хронической почечной недостаточностью к месту проведения процедуры гемодиализа в г. Красноуринске (извещение № 32109944840) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Естра» (вх. № 01-4418 от 16.02.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотуринская городская больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание транспортных услуг по перевозке больных с хронической почечной недостаточностью к месту проведения процедуры гемодиализа в г. Красноурьинске (извещение № 32109944840), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Естра» неправомерно признана не соответствующей требованиям запроса котировок, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница» и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 09.12.2020г.

01.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109944840 на оказание транспортных услуг по перевозке больных с хронической почечной недостаточностью к месту проведения процедуры гемодиализа в г. Красноурьинске.

Начальная (максимальная) цена договора 3 276 780, 00 руб.

09.02.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол № 32109944840 ЗП 102007 от 09.02.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Все участники закупки допущены к участию в запросе котировок.

Заявка с номером 4 участника закупки ООО «Естра» признана несоответствующей требованиям запроса котировок, по основаниям: «Несоответствие участника закупки требованиям документации. Основание: Глава 33 п. 216 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Красноурьинская городская больница».

А именно в своей заявке участник закупки не предоставил: 1. свидетельство о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств (п.7 Части III. "Описание объекта закупки ТЗ"; п.7 Части V. "Проект договора"). 2. Так же не выполнено условие оказания услуги- участник закупки должен находиться на территории городского округа Красноурьинск (п.6 Части II. «Информационная карта»)

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной

закупки (этапов конкурентной закупки) 9) иные сведения, определенные положением о закупке.

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

1) форму заявки на участие в запросе котировок;

Согласно п. 86 Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

В п. 1.3.3 извещения (печатная версия) установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме:

3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

В п. 1.5.1. извещения (печатная версия) установлено, что помимо требований, указанных в пункте 1.3.3 настоящей документации, котировочная заявка должна содержать следующие сведения, если соответствующее требование установлено в извещении о запросе котировок в электронной форме:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника процедуры закупки;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о запросе котировок в электронной форме в соответствии с требованиями Положения о закупке, документации о закупке.

Согласно п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) заявка на участие в закупке подается по форме, прилагаемой к настоящей документации, и заполняется в обязательном порядке по всем указанным в ней пунктам, с приложением документов, предусмотренных настоящей документацией.

В заявке необходимо декларировать:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуг;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и Положения о закупке;

В п. 6 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) установлено, что исполнитель должен находиться на территории городского округа Краснотурьинск.

Участником закупки ООО «Естра» в составе заявки представлен документ «заявка на участие в запросе котировок в электронной форме», согласно которой юридический адрес ООО «Естра» – 620042, Свердловская область, *. Фактический адрес – 620098, Свердловская обл., *.

Таким образом, участник закупки указал, что находится вне территории городского округа Краснотурьинск.

В силу изложенного, заявка участника закупки ООО «Естра» не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, в части того, что участник закупки должен находиться на территории городского округа Краснотурьинск.

В п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика требование о предоставлении свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств установлено в п. 7 Части III «Описание объекта закупки» извещения (печатная версия).

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав положения п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) установила, что в извещении (печатная версия) отсутствует требование о предоставлении в составе заявки свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств.

Вместе с тем, требования п. 7 Части III «Описание объекта закупки» извещения (печатная версия) не относятся документам, требуемым в составе заявки, так как в п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) отсутствует требование о предоставлении свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств.

В силу чего, участник закупки ООО «Естра» в составе заявки не предоставил свидетельство о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств.

Таким образом, в данной части, заявка участника закупки ООО «Естра» соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 213 Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 214 Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкое предложение о цене договора.

Согласно п. 216 Положения о закупках на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок комиссией принимается решение о признании заявок на участие в запросе котировок соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или об отклонении заявок на участие в запросе котировок, а также оформляется протокол, который подписывается всеми

присутствующими на заседании членами комиссии и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

Согласно п. 76 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

- 1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;
- 5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «Естра» несоответствующей требованиям извещения № 32109944840, по основанию «Так же не выполнено условие оказания услуги-участник закупки должен находиться на территории городского округа Краснотурьинск» закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участник закупки указал местонахождение вне территории городского округа Краснотурьинск.

В данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

решение о признании заявки ООО «Естра» несоответствующей требованиям извещения № 32109944840, по основанию «в своей заявке участник закупки не предоставил свидетельство о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств» закупочной комиссией было принято в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, поскольку предоставление свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств не установлено требованиями п. 10 Части II «Информационная карта» извещения (печатная версия) (требования к составу заявки), в силу чего не было представлено участником закупки в составе заявки.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Вместе с тем, выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика/исполнителя), поскольку одно из оснований отклонения заявки участника закупки ООО «Естра» принято закупочной комиссией правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Естра» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотурьинская городская больница» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Краснотуринская городская больница», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика/исполнителя).

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО «Естра», не соответствующей требованиям извещения № 32109944840 в части отклонения заявки по основанию непредставления свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*