



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.08.2022 № 9/8499

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

453211, РБ, г. Ишимбай,  
ул.

Ответчики:

Администрация городского  
поселения город Ишимбай  
муниципального района  
Ишимбайский район Республики  
Башкортостан

453210, Республика Башкортостан,  
г. Ишимбай, пр. Ленина, д. 60

Совет городского поселения город  
Ишимбай муниципального района  
Ишимбайский район Республики  
Башкортостан

453210, Республика Башкортостан,  
г. Ишимбай, пр. Ленина, д. 60

**РЕШЕНИЕ**

по делу № ТОО02/01/15-260/2022  
о нарушении антимонопольного законодательства

09.08.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Членов комиссии:

– начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста – эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

в присутствии представителей согласно протоколу,

0207786

рассмотрев дело № ТО002/01/15-260/2022 о нарушении антимонопольного законодательства:

- Администрацией городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453210, РБ, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60, ИНН 0261014135) части 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившихся:

1) в утверждении Устава муниципального бюджетного учреждения «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (далее - Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела»);

2) в утверждении муниципального задания № 1 муниципального бюджетного учреждения «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан на оказание муниципальных услуг за период с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. (;

3) в непринятии мер по исполнению Предупреждения №ТО002/01/15-1183/2021;

- Советом городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453210, РБ, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60, ИНН 0261014110) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся:

1) в принятии Решения от 26.12.2017 г. №15/156 «Об утверждении положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» (далее – Положение об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан).

2) в принятии Решения от 26.12.2017 г. №15/158 «О создании муниципального бюджетного учреждения Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан»

3) в непринятии мер по исполнению Предупреждения №ТО002/01/15-1182/2021;

### **УСТАНОВИЛА:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление, антимонопольный орган), рассмотрев действия Администрации городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453210, Республика Башкортостан, г. Ишимбай, ул. Ленина, 60) (далее – Администрация) и Совета городского поселения город Ишимбай

муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан в части осуществления похоронного дела на общественных кладбищах городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан установлено следующее.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в адрес Совета выдано Предупреждение №ТО002/01/15-1182/2021 (исх. № 9/7398 от 17.06.2021), о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, для чего в течение 20 рабочих дней со дня получения настоящего Предупреждения прекратить указанные действия путем:

1) исключение из главы 3 части 3.1 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

К полномочиям специализированной службы по вопросам похоронного дела относятся:

- организация работ по содержанию кладбищ, выполнение учетных и контрольных функций в сфере организации похоронного дела на территории г. Ишимбай,

- организация транспортировки умерших (погибших) граждан не имеющих родственников, либо законного представителя умершего с места обнаружения до морга по обращению правоохранительных органов,

- предоставление зоны захоронения.

2) исключение из главы 4 части 4.1 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

- предоставление и установку похоронного ритуального регистрационного знака с надписью (фамилия, имя, отчество умершего, даты его рождения и смерти, регистрационный номер захоронения).

3) исключение из главы 8 части 8.1 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

Учет всех кладбищ, расположенных на территории городского поселения, ведет специализированная служба по вопросам похоронного дела в установленном порядке.

5) исключение из главы 9 части 9.4 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского

поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

Торговля цветами, материалами для благоустройства мест захоронения осуществляется только в местах, отведенных Специализированной службой по вопросам похоронного дела для этих целей.

6) исключение из главы 10 части 10.1 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

Специализированная службой по вопросам похоронного дела ведет учет всех захоронений, произведенных на территории кладбищ, находящихся в ведении Специализированной службой по вопросам похоронного дела, а также проводит их инвентаризацию ежегодно.

7) исключение из главы 10 части 10.3 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

Порядок проведения инвентаризации захоронений, произведенных на территории кладбищ, устанавливается специализированной службой по вопросам похоронного дела, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации и настоящего Положения.

8) исключение из главы 10 части 10.5 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

Предоставление земельных участков для захоронений на кладбище производится специализированной службой по вопросам похоронного дела.

9) исключение из главы 11 части 11.1 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

Каждое захоронение, произведенное на территории кладбища, находящегося в ведении органа местного самоуправления, регистрируется специализированной службой по вопросам похоронного дела в книге регистрации захоронений и в электронном виде.

10) исключение из главы 11 части 11.2 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

Образцы книг регистрации захоронений и удостоверений о захоронениях, порядок ведения книг регистрации захоронений утверждаются Администрацией городского поселения г. Ишимбай и хранятся специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Контроль за хранением книг регистрации захоронений осуществляет специализированная служба по вопросам похоронного дела.

11) исключение из главы 11 части 11.4 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

Перерегистрация захоронения на других лиц носит заявительных характер и осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела на основании заявления с указанием причин по перерегистрации.

12) исключение из главы 11 части 11.5 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

При перерегистрации захоронений специализированная служба по вопросам похоронного дела вносятся соответствующие изменения в книгу регистрации захоронений и в удостоверение о захоронении.

13) исключение из главы 15 части 15.1 Положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан следующее:

- специализированная служба по вопросам похоронного дела организует транспортировку умерших с места обнаружения до морга по обращению правоохранительных органов.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в адрес Администрации выдано Предупреждение №ТО002/01/15-1183/2021 (исх. № 9/7399 от 17.06.2021), о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, для чего в течение 20 рабочих дней со дня получения настоящего Предупреждения прекратить указанные действия путем:

1) исключение из главы 1.12 Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» следующее:

МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» учреждение наделено полномочиями заказчика в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

2) исключение из главы 2.1 Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» следующее:

основной целью деятельности Учреждения является осуществление предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере организации похоронного дела;

3) исключение из главы 2.4 Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» следующее:

- «организация содержания мест захоронения»,
- «организация транспортировки умерших с момента обнаружения до морга по официальному обращению правоохранительных органов»,
- «организацию по эксплуатации и содержанию кладбищ»,
- «выдача удостоверений о захоронении»,
- «инвентаризация захоронений и обновление книг захоронений»,
- «ведение учета всех захоронений произведенных на территории кладбищ городского поселения г. Ишимбай в электронном виде и на бумажном носителе»,
- «регистрация захоронений, умерших в регистрационной книге»,
- «определение и предоставление. По заявлению заинтересованных лиц, возможных мест захоронения с учетом свободных земельных участков на кладбище, в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями, в соответствии с действующим законодательством РФ»
- «предоставление мест 1) для одиночных захоронений, 2) для родственных захоронений, 3) для почетных захоронений, 4) для воинских захоронений»,
- «выдача разрешений на захоронение и подзахоронение на кладбищах городского поселения г. Ишимбай МР Ишимбайский район Республики Башкортостан»,
- «установление режима работы на муниципальных кладбищах»;

4) исключение из главы 3.2 Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» следующее:  
земельный участок необходимый для выполнения Учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования;

5) исключение из раздела 1 муниципального задания № 1 следующее:

Наименование муниципальной услуги: Услуги по предоставлению земельного участка для погребения умерших общим количеством, выдача справок о захоронении.

Основные процедуры оказания муниципальной услуги:

- услуги по предоставлению земельного участка для погребения умерших,
- выдача справок о захоронении,
- очистка территории кладбищ от мусора, травы и мелкого кустарника,
- ремонт сооружений благоустройства, расположенных на территории кладбища,
- обрезка, стрижка, снос деревьев, разделка древесины, погрузка и перевозка веток, деревьев с места работы,
- содержание дорог, подметание дорог;

б) уведомления ИП о ничтожности заключения муниципального контракта №1/1 от 30.12.2020 с МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» по оказанию

услуг по вопросам похоронного дела при погребении умерших при отсутствии у них супруга близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение;

7) принятия мер по организации выполнения работ по содержанию кладбищ, в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции и Закона о контрактной системе.

От Администрации поступило ходатайство (вх. № 11482 от 12.07.2021, №11734 от 15.07.2021 исх. № 2343 от 09.07.2021), о продлении срока исполнения, Предупреждений №ТО002/01/15-1182/2021 и №ТО002/01/15-1183/2021 в связи с необходимостью Принятия Положения об организации похоронного дела на территории городского поселения город Ишимбай Республики Башкортостан и Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район в новой редакции.

Управление рассмотрев вышеуказанное ходатайство продлило срок исполнения Предупреждений №ТО002/01/15-1182/2021 и №ТО002/01/15-1183/2021 до 31.07.2021 (исх. 9/8518 от 13.07.2021, 9/9089 от 28.07.2021).

От Администрации поступило письмо (вх. № 12776 от 04.08.2021 и №12932 от 06.08.2021, исх. №2575 от 29.07.2021) о том, что Предупреждение №ТО002/01/15-1183/2021 противоречит требованиям действующего законодательства и в действиях Администрации отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного п. 1, 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

22.08.2011 г. Ишимбайским городским судом Республики Башкортостан по иску Ишимбайского межрайонного прокурора о признании незаконным бездействия Администрации было вынесено решение по гражданскому делу №2-1189/2011, согласно которому Администрацию обязали создать специализированную службу по вопросам похоронного дела, разработать и принять Положение об организации деятельности мест погребения и порядке деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела.

17.10.2017 г. в Администрацию поступило представление Ишимбайской межрайонной прокуратуры «Об устранении нарушений федерального законодательства о погребении и похоронном деле», в соответствии с которым Администрацией было направлено письмо в Совет городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан на утверждение проекта Устава о создании муниципального бюджетного учреждения, в полномочиях которого прописано осуществление организации услуг погребения и похоронного дела.

Таким образом, МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республика Башкортостан

создана в соответствии с действующим законодательством во исполнение решения Ишимбайского городского суда Республики Башкортостан от 22.08.2011 г. и представления Ишимбайской межрайонной прокуратуры от 17.10.2017 г.

От Совета поступило письмо (вх. № 12837 от 04.08.2021 и № 13056 от 09.08.2021, исх. №113 от 02.08.2021) о том что устранение причин и условий нарушения антимонопольного законодательства указанных в Предупреждении №ТО002/01/15-1182/2021 не представляется возможным по причине, что субъектом правотворческих инициатив – исполнителем проектов решений является глава Администрации городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, и то, что Администрация считает что данные предупреждения противоречат требованиям действующего законодательства.

Башкортостанское УФАС России вышеуказанные ответы Администрации и Совета считает необоснованным, так как установленные факты нарушения Башкортостанского УФАС России соответствуют фактическим обстоятельствам, основаны на всестороннем, полном и объективном исследовании представленных материалов, и на правильном применении норм антимонопольного законодательства.

Сведения об исполнении вышеуказанных предупреждений в течение срока, установленного для их выполнения, в Управление не поступили.

Согласно ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан № 40 от 22.02.2022 возбуждено дело №ТО002/01/15-260/2022 по признакам нарушения антимонопольного законодательства Администрацией городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453210, РБ, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60, ИНН 0261014135) части 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Советом городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453210, РБ, г. Ишимбай, пр. Ленина, 60, ИНН 0261014110) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

24.02.2022 определением о назначении дела № ТО002/01/15-260/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к участию в деле в качестве заявителя привлечен ИП в качестве ответчиков привлечены Администрация городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и Совет городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан.

21.03.2022 г. Башкортостанским УФАС России от Администрации



получены пояснения и материалы по делу №ТО002/01/15-260/2022 (вх. № 3822 от 21.03.2022), данная информация приобщена к материалам дела.

Из данных материалов следует, что Администрацией Предупреждение №ТО002/01/15-1183/2021 исполнено в полном объеме путем принятия Постановления Администрации ГП г. Ишимбай МР Ишимбайский район Республики Башкортостан от 05.03.2022 № 99 об утверждении Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» в новой редакции.

10.01.2022 утверждено Муниципальное задание на 2022 и плановый период 2023 и 2024 гг. МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела».

Советом Предупреждение №ТО002/01/15-1182/2021 исполнено в полном объеме путем принятия Решения Совета городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан от 02.12.2021 № 13/142 об утверждении «Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронений на территории городского поселения г. Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» в новой редакции.

Однако Комиссия Башкортостанского УФАС России обращает внимание на тот факт, что Предупреждение №ТО002/01/15-1183/2021 в установленные сроки Администрацией не исполнено. В нарушение части 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции данное предупреждение исполнено после принятия решения о возбуждении настоящего дела.

21.03.2022 в ходе рассмотрения дела от представителя ИП поступило ходатайство о привлечении ОМВД России по городу Ишимбай Республики Башкортостан в качестве заинтересованного лица (вх №3799 от 21.03.2022).

Согласно части 3.73. Приказа ФАС России от 25.05.2012 N 339 (ред. от 16.02.2016) "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации" заинтересованными лицами являются лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением конкретного дела.

Из материалов дела следует, что в заявленном ходатайстве от представителя ИП отсутствует мотивированное обоснование необходимости привлечения ОМВД России по городу Ишимбай Республики Башкортостан в качестве заинтересованного лица. Не доказано каким образом будут затрагиваться интересы данной организации в настоящем деле.

Комиссией оглашена докладная записка и заслушаны пояснения лиц, участвующих в деле, по итогам которых Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

14.04.2022 в ходе рассмотрения дела от представителя ИП поступило ходатайство об истребовании документов и сведений ОМВД

России по городу Ишимбай Республики Башкортостан (вх. № № 5551 от 14.04.2022, 5555 14.04.2022)

Комиссией заслушаны пояснения лиц, участвующих в деле, по итогам которых Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения данного дела для получения дополнительных сведений по настоящему делу.

В адрес Башкортостанского УФАС России поступил ответ на запрос от ОМВД РФ по Ишимбайскому району (вх. № 5819 от 19.04.2022) из которого следует, что сведения о взаимодействии с МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района, в том числе в части организации деятельности по вывозу тел умерших, с мест наступления смерти и передаче информации о местах нахождения тел, какая-либо переписка между сторонами отсутствуют.

В адрес Башкортостанского УФАС России поступил ответ на запрос от МВД РФ по РБ (вх. № 6726 от 06.05.2022) из которого следует, что в соответствии с требованиями пункта 15 статьи 13 Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», на территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации возложены обязанности по принятию мер в части идентификации неопознанных трупов.

Приказом МВД России от 26 февраля 2016 г. № 93 «Об организации приема, регистрации и рассмотрения заявлений и иных сообщений о трупах», регламентирован порядок работы сотрудников при поступлении в территориальный орган сообщения о трупе.

Руководителями территориальных органов обеспечивается реализация полномочий при рассмотрении сообщений о трупах, в том числе выезда на места их обнаружения, в пределах компетенции, определяемой с учетом подследственности следователей и дознавателей органов внутренних дел Российской Федерации, предусмотренной статьей 151 УПК РФ.

При поступлении в территориальный орган сообщения о трупе, которое содержит информацию о преступлении, не отнесенном к подследственности следователей или дознавателей органов внутренних дел Российской Федерации, после его приема и регистрации незамедлительно информируется орган предварительного расследования, к подследственности которого относится соответствующее преступление, о необходимости направления следователя к месту обнаружения трупа. Участие подчиненных сотрудников территориальных органов в работе следственно-оперативной группы, возглавляется следователем уполномоченного органа, на месте происшествия.

При поступлении в территориальный орган сообщения о трупе без явных признаков насильственной смерти, на место происшествия направляются, как правило, участковые уполномоченные полиции территориальных органов, которыми проводится осмотр трупа. При этом, вывоз тела, умершего организовывается родственниками, а в случае их отсутствия администрацией города или района. Собранные материалы в последующем направляются в Следственное управление следственного

комитета Российской Федерации для принятия решения в порядке ст. 145 УПК РФ.

На основании изложенного, МВД РФ по РБ проинформировала Башкортостанское УФАС России, что сведениями о взаимодействии Отдела МВД России по Ишимбайскому району с ритуальными агентствами не располагает, передача информации о местах обнаружения, умерших в ритуальные агентства и иные организации не входит в компетенцию полиции, кроме того она является информацией, относящейся к сведениям ограниченного доступа и представлению в ритуальные агентства, не подлежит.

26.04.2022 г. Башкортостанским УФАС России от Администрации получены пояснения и материалы по делу №ТО002/01/15-260/2022 (вх. № 6202 от 26.04.2022), данная информация была приобщена к материалам дела.

Из представленных сведений следует, что МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан осуществляет транспортировку тел с мест наступления смерти и передачи информации о местах нахождения тел на основании «Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» утвержденное Решением Совета от 02.12.2021 № 13/142.

30.05.2022 в ходе рассмотрения дела Комиссией заслушаны пояснения лиц, участвующих в деле, по итогам которых Комиссия в соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции приняла решение об отложении рассмотрения данного дела для принятия заключения об обстоятельствах дела.

В результате исследования представленных документов и информации Комиссией Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе, путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий.

Статья 15 Закона о защите конкуренции представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов квалифицирующих признаки состава данного нарушения,

достаточно выявить факт наличия действий органа местного самоуправления, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения прямо отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

Выполнение работ по содержанию кладбищ является функциональной задачей органа местного самоуправления, обеспечивает интересы неопределённого круга лиц, осуществляется за счет средств местного бюджета, то есть налицо наличие всех квалифицирующих признаков муниципальных нужд.

Пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1 статьи 1 Закона).

В части 2 статьи 1 Закона о контрактной системе закреплены правоотношения, к которым не применяются положения названного Закона. Приведённый в норме перечень является ограниченным и расширенному толкованию не подлежит. При этом данный перечень не содержит запрета на осуществление закупок работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях решения вопросов местного значения.

Согласно положениям статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). К конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Законом отнесены конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. При этом на товарном рынке могут быть созданы дискриминационные условия, под которыми понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Таким образом, как следует из положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона о контрактной системе, Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» работы по содержанию кладбищ являются конкурентным видом деятельности. Следовательно, такие работы могут выполняться любым хозяйствующим субъектом независимо от форм собственности. Действующее законодательство каких-либо специальных требований к указанным работам не содержит, равно как и требований к субъектам, которые должны их осуществлять. Выполнение работ по содержанию кладбищ должно осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, например, посредством проведения конкурентных процедур и заключения муниципального контракта.

В силу частей 2, 6 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и части 4 статьи 69.2, части 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность на основе государственного или муниципального задания, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов (субсидий).

Включение в устав бюджетного учреждения такого вида деятельности как содержание кладбищ может привести к выполнению данных работ без проведения конкурентных процедур.

Аналогичной позиции придерживаются арбитражные суды при рассмотрении дел (№А76-27176/2015, №А58-4399/2018).

Арбитражными судами Уральского округа приняты окончательные решения о недопустимости безальтернативного порядка осуществления содержания кладбищ на территориях муниципальных образований, в том числе путем передачи содержания кладбищ муниципальным бюджетным учреждениям в обход конкурентных процедур (А07-6408/2021).

26.12.2017 г. Советом городского поселения город Ишимбай муниципального района Республики Башкортостан было принято Решение №15/156 «Об утверждении положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан».

26.12.2017 г. Советом городского поселения город Ишимбай муниципального района Республики Башкортостан было принято Решение №15/158 «О создании муниципального бюджетного учреждения Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан».

Согласно главе 1 Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» является юридическим лицом, созданным в соответствии с действующим законодательством Российской

Федерации, а также некоммерческой организацией и осуществляет свою деятельность на основании законодательства Российской Федерации.

Учредителем Учреждения является городское поселение г. Ишимбай муниципальный район Ишимбайский район Республики Башкортостан. Функции и полномочия учредителя в отношении Учреждения осуществляются органом местного самоуправления – Администрацией городского поселения г. Ишимбай МР Ишимбайский район Республики Башкортостан (далее – Администрация).

Согласно главе 1.12 Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» учреждение наделено полномочиями заказчика в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Согласно главе 2.1 Устава основной целью деятельности Учреждения является осуществление предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере организации похоронного дела.

Согласно главе 2.2 Устава предметом деятельности Учреждения являются организация мероприятий оказания услуг в сфере организации похоронного дела и содержания мест захоронения, а также организация погребения безродных (погибших), невостребованных и неопознанных умерших (на дому, на улице или в ином месте), не имеющих супруга (супруги), близких родственников, иных родственников либо законного представителя личность которых установлена органами внутренних дел.

В главе 2.4 Устава изложены следующие виды деятельности, свидетельствующие о наделении данного Учреждения функциями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения и о наделении преимущественными условиями по осуществлению деятельности в части организации похоронного дела и ведения общественными кладбищами:

- организация содержания мест захоронения;
- организация транспортировки умерших с момента обнаружения до морга по официальному обращению правоохранительных органов;
- организацию по эксплуатации и содержанию кладбищ;
- выдача удостоверений о захоронении;
- инвентаризация захоронений и обновление книг захоронений;
- ведение учета всех захоронений произведенных на территории кладбищ городского поселения г. Ишимбай в электронном виде и на бумажном носителе;
- регистрация захоронений, умерших в регистрационной книге;
- определение и предоставление. По заявлению заинтересованных лиц, возможных мест захоронения с учетом свободных земельных участков на кладбище, в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями, в соответствии с действующим законодательством РФ;

- предоставление мест 1) для одиночных захоронений, 2) для родственных захоронений, 3) для почетных захоронений, 4) для воинских захоронений;

- выдача разрешений на захоронение и подзахоронение на кладбищах городского поселения г. Ишимбай МР Ишимбайский район Республики Башкортостан;

- установление режима работы на муниципальных кладбищах.

Установление указанного положения в главе 2.4 Устава Учреждения, может привести к безальтернативному порядку осуществления содержания кладбищ на территории городского поселения г. Ишимбай МР Ишимбайский район Республики Башкортостан и к созданию учреждению необоснованных преимуществ в осуществлении деятельности, а также может привести к необоснованным препятствиям осуществления деятельности хозяйствующим субъектам, способным конкурировать за получение бюджетных средств в случае проведения публичных торгов, и в случае признания победителем торгов – выполнить соответствующие возмездные работы (оказать услуги) по содержанию и благоустройству городских кладбищ. Включение в устав бюджетного учреждения такого вида деятельности как содержание и благоустройство кладбищ может привести к выполнению данных работ без проведения конкурентных процедур.

Аналогичной позиции придерживаются арбитражные суды при рассмотрении дел (№А76-27176/2015, №А58-4399/2018).

В главе 3.2. Устава говорится о том, что земельный участок необходимый для выполнения Учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Кроме того, анализ Положения об организации похоронного дела на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (далее – Положение) свидетельствует о наделении данного лица функциями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения в части организации похоронного дела и ведения общественными кладбищами.

В главе 1 части 1.4 Положения установлено следующее.

Под основным понятием и определением считается понимать, что «Специализированная служба по вопросам похоронного дела – организация, действующая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, осуществляющая деятельность по организации погребения, ритуальных услуг и содержания мест захоронения».

В главе 3 части 3.1 Положения установлено следующее:

К полномочиям специализированной службы по вопросам похоронного дела относятся:

- организация работ по содержанию кладбищ, выполнение учетных и контрольных функций в сфере организации похоронного дела на территории г. Ишимбай;



- организация транспортировки умерших (погибших) граждан не имеющих родственников, либо законного представителя умершего с места обнаружения до морга по обращению правоохранительных органов;

- предоставление зоны захоронения.

В главе 4 части 4.1 Положения установлено следующее.

Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение (далее - лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего), гарантируются оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка в один адрес гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозку тела (останков) умершего на автокатафалке от места нахождения тела (останков) до кладбища;

4) погребение:

- копка могилы для погребения и оказание комплекса услуг по погребению;

- предоставление и установку похоронного ритуального регистрационного знака с надписью (фамилия, имя, отчество умершего, даты его рождения и смерти, регистрационный номер захоронения).

В Положения установлено следующее:

- учет всех кладбищ, расположенных на территории городского поселения, ведет специализированная служба по вопросам похоронного дела в установленном порядке (глава 8 части 8.1);

- торговля цветами, материалами для благоустройства мест захоронения осуществляется только в местах, отведенных Специализированной службой по вопросам похоронного дела для этих целей (глава 9 части 9.4);

- специализированная службой по вопросам похоронного дела ведет учет всех захоронений, произведенных на территории кладбищ, находящихся в ведении Специализированной службой по вопросам похоронного дела, а также проводит их инвентаризацию ежегодно (глава 10 части 10.1);

- порядок проведения инвентаризации захоронений, произведенных на территории кладбищ, устанавливается специализированной службой по вопросам похоронного дела, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации и настоящего Положения (глава 10 части 10.3);

- предоставление земельных участков для захоронений на кладбище производится специализированной службой по вопросам похоронного дела (глава 10 части 10.5);

- каждое захоронение, произведенное на территории кладбища, находящегося в ведении органа местного самоуправления, регистрируется специализированной службой по вопросам похоронного дела в книге регистрации захоронений и в электронном виде (глава 11 части 11.1);

- образцы книг регистрации захоронений и удостоверений о захоронениях, порядок ведения книг регистрации захоронений утверждаются

Администрацией городского поселения г. Ишимбай и хранятся специализированной службой по вопросам похоронного дела. Контроль за хранением книг регистрации захоронений осуществляет специализированная служба по вопросам похоронного дела (глава 11 части 11.2);

- перерегистрация захоронения на других лиц носит заявительный характер и осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела на основании заявления с указанием причин по перерегистрации (глава 11 части 11.4);

- при перерегистрации захоронений специализированная служба по вопросам похоронного дела вносятся соответствующие изменения в книгу регистрации захоронений и в удостоверение о захоронении (глава 11 части 11.5);

- специализированная служба по вопросам похоронного дела организует транспортировку умерших с места обнаружения до морга по обращению правоохранительных органов (глава 15 части 15.1).

Согласно Муниципальному заданию №1 муниципального бюджетного учреждения «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан на оказание муниципальных услуг за период с 01.01.2021 по 31.12.2021 г. (далее – Муниципальное задание №1) главный распорядитель средств бюджета муниципального района Ишимбайский район – Администрация городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан.

Согласно главе 9.2 раздела 1 Муниципального задания №1 основные процедуры оказания муниципальной услуги это:

- Услуги по предоставлению земельного участка для погребения умерших;

- Выдача справок о захоронении;

- Захоронение тел умерших (неопознанных и невостребованных);

- Очистка территории кладбищ от мусора, травы и мелкого кустарника;

- Ремонт сооружений благоустройства, расположенных на территории кладбища;

- Обрезка, стрижка, снос деревьев, разделка древесины, погрузка и перевозка веток, деревьев с места работы;

- Содержание дорог, подметание дорог.

Согласно разделу 4 Муниципального задания №1 общий объем затрат на оказание муниципальных услуг на период с 01.01.2021 по 31.12.2021г. составляет 5000 000, 00 рублей.

Кроме того, из анализа представленных документов установлено следующее.

10.09.2018-31.12.2018 и 01.01.2019-31.12.2019 гг. между МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ИГ заключены договоры,

предметом которых являлись соглашение сторон о совместной деятельности по частичному возмещению расходов по вопросам похоронного дела, согласно гарантированному перечню услуг по погребению умерших безродных (погибших), пенсионеров не имеющих супруга (супруги) или родственников или законного представителя, вести регистрацию умерших, оформлять соответствующие документы для получения свидетельства о смерти и компенсационных выплат на погребение. Финансирование выполненных работ осуществляется за счет бюджета МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан. Сумма каждого из договоров составила 97 000,00 руб.

27.04.2020-07.05.2020 г. между МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ИП был заключен муниципальный контракт № 6 предметом которого являлось транспортные услуги и вывоз мусора с территории кладбищ г. Ишимбай МР Ишимбайский район РБ. Финансирование выполненных работ осуществляется за счет бюджета МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан Сумма контракта составила 84 800,00 руб.

28.09.2020-31.12.2020 г. между МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ООО «Объединенная транспортная компания» был заключен муниципальный контракт № 10 предметом которого являлось оказание услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов производства и потребления. Финансирование выполненных работ осуществляется за счет бюджета МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан. Сумма контракта составила 50 000,00 руб.

30.12.2020-31.12.2021 гг. между МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан и ИП был заключен договор № 1/1 предметом которого является оказание услуг по вопросам похоронного дела при погребении умерших при отсутствии у них супруга близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение. Финансирование выполненных работ осуществляется за счет

бюджета МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан. Размер, стоимость и порядок оплаты услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг, оплачивается заказчиком за счет социального пособия на погребение, получаемого в отделениях Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ.

Исходя из положения Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ следует, что органам местного самоуправления не предоставлено право делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления (оказание гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе). Присвоение статуса специализированной службы коммерческой организации либо индивидуальному предпринимателю не является созданием муниципального учреждения или предприятия (см. Постановления ФАС Дальневосточного округа от 23.08.2016 по делу N A73-18319/2015, ФАС Волго-Вятского округа от 03.04.2019 по делу N A28-7630/2018 и мн. др. судебные акты).

Согласно статье 2 Закона о местном самоуправлении решение вопросов местного значения осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно. Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Согласно пункту 3 статьи 3 Земельного кодекса Российской Федерации имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами.

В соответствии с частями 1, 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ ведение общественными кладбищами и определение порядка деятельности общественных кладбищ относится к компетенции органов местного самоуправления.

Возможность передачи общественных кладбищ, включая передачу земельных территорий, занятых общественными кладбищами, в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, действующим законодательством не предусмотрена.

Пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ установлено, что предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту "б" пункта 1 части 3 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон от 22.10.2014 № 125-ФЗ, Закон об архивном деле), к полномочиям муниципального образования в области архивного дела относятся хранение, комплектование (формирование), учет и использование архивных документов и архивных фондов муниципальных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и муниципальных учреждений. Частью 4 данной статьи предусмотрено, что органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов осуществляют деятельность в области архивного дела согласно полномочиям по решению вопросов местного значения, установленным Законом о местном самоуправлении.

Согласно статье 3 Закона об архивном деле, архивным документом признается материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и подлежит хранению в силу значимости, указанных носителя и информации для граждан, общества и государства.

Следовательно, оформление документов, связанных с погребением (удостоверений о захоронении, справок о месте захоронений и т.д.), проведение землеустроительных работ, регистрация захоронений, выявление бесхозных могил и т.д. не должно осуществляться хозяйствующим субъектом, поскольку в соответствии с действующим законодательством общественные кладбища, находящиеся в ведении органов местного самоуправления, не могут быть предоставлены в ведение хозяйствующему субъекту.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлен запрет совмещения функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

В этой связи, наделение Администрацией хозяйствующего субъекта - Учреждения функциями органа местного самоуправления, противоречит норме, закрепленной в ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Аналогичной позиции придерживаются арбитражные суды при рассмотрении дел (Арбитражный суд Приморского края от 12.08.2020 и постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 15.10.2020 по делу N А51-1213/2020 решение и предписание Приморского УФАС России по

делу N 025/01/15-861/2020 признаны законными, постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 №12027/07, постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.05.2011 №17206/10, №А68-12500/2011, Решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры РФ от 18.11.2019 г. №А75-15175/2019).

Статус специализированной службы по вопросам похоронного дела, создаваемой с целью оказания гарантированного перечня услуг по погребению, не может служить основанием предоставления хозяйствующему субъекту, имеющему такой статус, исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, а также передачи ему полномочий органа местного самоуправления в части организации ритуальных услуг на территории муниципального образования.

Специализированные службы создаются органами местного самоуправления с целью реализации предусмотренных статьей 9 Закона о погребении и похоронном деле гарантий, которые заключаются в возможности бесплатного получения лицом, взявшим на себя обязанности по погребению, определенного указанной статьей перечня услуг, с последующим возмещением специализированной службе их стоимости в порядке, предусмотренном в пункте 3 названной статьи.

Оказывая дополнительные услуги на возмездной основе, специализированная служба становится хозяйствующим субъектом – участником рынка ритуальных услуг.

Принятие Решений Советом городского поселения город Ишимбай муниципального района Республики Башкортостан от 26.12.2017 г. № 15/156 «Об утверждении положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» и от 26.12.2017 г. № 15/158 «О создании муниципального бюджетного учреждения Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» и утверждение Муниципального задания № 1 Администрацией городского поселения город Ишимбай муниципального района Республики Башкортостан привело к тому, что наделило полномочиями и функциями органа местного самоуправления МБУ Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, что не предусмотрено действующим законодательством.

Это противоречит положению ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции и создает реальную угрозу ограничения конкуренции на данном рынке, поскольку деятельность иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по погребению умерших, ставится в зависимость от волеизъявления МБУ Ишимбайская специализированная служба по вопросам

похоронного дела городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан.

Закон №131-ФЗ не предоставляет право органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг право делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления (оказание гарантированного перечня услуг по погребению за счет бюджета).

Кроме того утверждение устава Учреждения, в части определения одним из видов деятельности данного учреждения содержание и благоустройство городских кладбищ, могли привести или привели к созданию необоснованных преимуществ одному хозяйствующему субъекту (учреждению), препятствий иным хозяйствующим субъектам в осуществлении деятельности и могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при размещении муниципального заказа на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию кладбищ, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Деятельность по организации похоронного дела и ведения общественными кладбищами, деятельность в области архивного дела, в том числе по оформлению документов, связанных с погребением (удостоверений о захоронении, справок о месте захоронений хранение книги регистрации захоронений и т.д.) осуществляется органами местного самоуправления, и соответствующие функции органов местного самоуправления не могут быть переданы какому-либо хозяйствующему субъекту.

В части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта», Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной

корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом «О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос».

Закрепленные приведенной нормой запреты распространяются, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

В силу пункта 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами, являются дискриминационными.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к числу которых помимо прямо поименованных относятся любые обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Данная ситуация приводит к тому, МБУ Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан получает возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия оказания услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан. То есть данному предприятию созданы преимущественные условия осуществления деятельности на товарном рынке по сравнению с иными хозяйствующими субъектами.

Следовательно, МБУ Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан является хозяйствующим субъектом в понимании статьи 4 Закона о защите конкуренции и присвоение Учреждению статуса и полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский



район Республики Башкортостан свидетельствует о возможности Учреждению односторонне воздействовать на общие условия функционирования конкурентного рынка погребения и ритуальных услуг, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на указанном рынке.

Деятельность по организации похоронного дела и ведения общественными кладбищами, деятельность в области архивного дела, в том числе по оформлению документов, связанных с погребением (удостоверений о захоронении, справок о месте захоронений хранение книги регистрации захоронений и т.д.) осуществляется органами местного самоуправления, и соответствующие функции органов местного самоуправления не могут быть переданы какому-либо хозяйствующему субъекту, тем более привлечение субподрядных организаций по осуществлению деятельности похоронного дела, дает преимущественную возможность владеть информацией, тем самым не допускает, ограничивает и устраняет конкуренцию на рынке ритуальных услуг.

Между тем согласно пункту 2 статьи 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Соответственно муниципальный контракт № 1/1 от 30.12.2019 по оказанию услуг по вопросам похоронного дела при погребении умерших при отсутствии у них супруга близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение с ИГ является ничтожным и не порождает правовых последствий.

Таким образом, действия Совета в принятии Решения от 26.12.2017 г. №15/156 «Об утверждении положения об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» в принятии Решения от 26.12.2017 г. №15/158 «О создании муниципального бюджетного учреждения Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» противоречат ч. 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Действия Администрации по утверждению Устава муниципального бюджетного учреждения «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (далее - Устава МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела»), по утверждению муниципального задания № 1

муниципального бюджетного учреждения «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан на оказание муниципальных услуг за период с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. противоречат ч.ч. 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

С учётом изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела приходит к выводу о наличии в действиях Администрации городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан, признаков нарушения части 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Башкортостанским УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела №ТО№002/01/15-260/2022 от 03.06.2022 г. и предложено лицам, участвующим в деле, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции представить в Башкортостанское УФАС России пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела №ТО002/01/15-260/2022 о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

В связи с принятием 03.06.2022 Комиссией заключения об обстоятельствах дела №ТО002/01/15-260/2022 от ИП

поступило письмо (вх. 8851 от 17.06.2022), которым ИП

просит уточнить утверждение каких-именно норм указанного Положения и положений Устава носит признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Данный довод рассмотрен и принят Комиссией.

Кроме того, в своем письме ИП просит дать разъяснения применения антимонопольного законодательства порядку и условиям участия хозяйствующих субъектов в транспортировке тел умерших, а также взаимодействия хозяйствующих субъектов с правоохранительными органами и медицинскими учреждениями по вопросам получения информации о местах нахождения, умерших с целью их дальнейшей транспортировки в морг. Однако разъяснения по вопросам применения антимонопольного законодательства, в том числе по вопросам, указанных в возражении на заключения об обстоятельствах дела, выходит за рамки полномочий Башкортостанского УФАС, установленных статьей 23 Закона о защите конкуренции и Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденном приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15.

В ходе рассмотрения дела 01.07.2022 от Администрации городского поселения город Ишимбай поступили пояснения (вх. 9584), согласно которым Администрация предупреждение №002/01/15-1183/2021 исполнено, а именно:

1. Постановлением Администрации ГП г. Ишимбай №99 от 05.03.2022 г. утвержден Устав МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» в новой редакции согласно которой:

а) из главы 1.12 Устава исключено положение о том, что МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» учреждение наделено полномочиями заказчика в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

б) осуществление МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере организации похоронного дела исключено из главы 2.1 Устава;

в) из главы 2.4 Устава также исключено следующее:

- организация содержания мест захоронения;
- организация транспортировки умерших с момента обнаружения до морга по официальному обращению правоохранительных органов;
- организацию по эксплуатации и содержанию кладбищ;
- выдача удостоверений о захоронении;
- инвентаризация захоронений и обновление книг захоронений;
- ведение учета всех захоронений произведенных на территории кладбищ городского поселения г. Ишимбай в электронном виде и на бумажном носителе;

- регистрация захоронений, умерших в регистрационной книге;
- определение и предоставление. По заявлению заинтересованных лиц, возможных мест захоронения с учетом свободных земельных участков на кладбище, в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями, в соответствии с действующим законодательством РФ;

- предоставление мест 1) для одиночных захоронений, 2) для родственных захоронений, 3) для почетных захоронений, 4) для воинских захоронений;

- выдача разрешений на захоронение и подзахоронение на кладбищах городского поселения г. Ишимбай МР Ишимбайский район Республики Башкортостан;

- установление режима работы на муниципальных кладбищах»;

г) из главы 3.2 Устава исключено: земельный участок необходимый для выполнения Учреждением своих уставных задач, предоставляется ему (МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела») на праве постоянного (бессрочного) пользования;

2. 10.01.2022 утверждено Муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г. МБУ «Ишимбайская специализированная служба по вопросам похоронного дела» в котором исключено из раздела 1 следующее:

- услуги по предоставлению земельного участка для погребения умерших общим количеством, выдача справок о захоронении;

- услуги по предоставлению земельного участка для погребения умерших;

- выдача справок о захоронении;

- очистка территории кладбищ от мусора, травы и мелкого кустарника;
- ремонт сооружений благоустройства, расположенных на территории кладбища;

- обрезка, стрижка, снос деревьев, разделка древесины, погрузка и перевозка веток, деревьев с места работы;

- содержание дорог, подметание дорог;

3. Муниципальный контракт № 1/1 от 30.12.2020 г. заключенный между МБУ «ИСППД» и ИП \_\_\_\_\_ расторгнут 30.07.2021 г..

Администрацией подготовлен проект Решения Совета городского поселения г. Ишимбай от 29.06.2022 №20/202, которым внесены изменения в Положение об организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории городского поселения город Ишимбай в части организации транспортировки тел умерших с места смерти до морга, организация содержания мест захоронения, а именно: данные услуги осуществляются за счет средств бюджета городского поселения город Ишимбай с соблюдением требований СанПин 2.1.3684-21, в соответствии с Рекомендациями о порядке похорон и содержания кладбищ в РФ МДК 11-01.2002 лицами, определенными путем проведения процедур в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, тем самым приняв меры по организации выполнения работ по содержанию кладбищ, в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции и Закона о контрактной системе.

Таким образом, предупреждение исполнено Администрацией в полном объеме после возбуждения настоящего дела, то есть по истечении сроков его исполнения.

При таких обстоятельствах, Комиссия в соответствии с положениями ст.49 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район усматривает нарушение ч.1,3 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Ввиду исполнения предупреждения, Комиссией принято решение предписание Администрации не выдавать.

Также в ходе рассмотрения дела 22.07.2022 от Совета городского поселения город Ишимбай поступили письменные пояснения (вх. 9122), согласно которым Совет сообщает об исполнении предупреждения №002/01/15-1182/2021, а именно решением Совета городского округа г. Ишимбай №13/142 от 02.12.2021 утверждено Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории городского поселения г. Ишимбай (в новой редакции). В данном положении не содержатся следующие нормы:

К полномочиям специализированной службы по вопросам похоронного дела относятся:

- организация работ по содержанию кладбищ, выполнение учетных и контрольных функций в сфере организации похоронного дела на территории г. Ишимбай;

- организация транспортировки умерших (погибших) граждан не имеющих родственников, либо законного представителя умершего с места обнаружения до морга по обращению правоохранительных органов;

- предоставление зоны захоронения;

- предоставление и установку похоронного ритуального регистрационного знака с надписью (фамилия, имя, отчество умершего, даты его рождения и смерти, регистрационный номер захоронения);

- учет всех кладбищ, расположенных на территории городского поселения, ведет специализированная служба по вопросам похоронного дела в установленном порядке;

- торговля цветами, материалами для благоустройства мест захоронения осуществляется только в местах, отведенных Специализированной службой по вопросам похоронного дела для этих целей;

- ведение учета всех захоронений, произведенных на территории кладбищ, находящихся в ведении Специализированной службой по вопросам похоронного дела, а также проводит их инвентаризацию ежегодно;

- установление порядка проведения инвентаризации захоронений, произведенных на территории кладбищ, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации и настоящего Положения;

- предоставление земельных участков для захоронений на кладбище производится специализированной службой по вопросам похоронного дела;

- регистрация каждого захоронения, произведенного на территории кладбища, находящегося в ведении органа местного самоуправления в книге регистрации захоронений и в электронном виде;

- хранение образцов книг регистрации захоронений и удостоверений о захоронениях;

- контроль за хранением книг регистрации захоронений;

- перерегистрация захоронения на других лиц на основании заявления с указанием причин по перерегистрации;

- внесение соответствующих изменений в книгу регистрации захоронений и в удостоверение о захоронении при перерегистрации захоронений

- организация транспортировки умерших с места обнаружения до морга по обращению правоохранительных органов.

Таким образом, Комиссией установлено, что предупреждение №ТО002/01/15-1182/2021 исполнено до возбуждения настоящего дела в установленный срок.

Согласно ч. 7 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Таким образом, на момент рассмотрения дела № ТО002/01/15-260/2022, с учетом указанных выше норм права, факт нарушения Советом городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район

части 1,3 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» отсутствует.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, руководствуясь статьями руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Рассмотрение дела №002/01/15-260/2022 в отношении Совета городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453210, Республика Башкортостан, г. Ишимбай, пр. Ленина, д. 60) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией Башкортостанского УФАС действиях (бездействиях) прекратить.

2. Признать в действиях Администрация городского поселения город Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453210, Республика Башкортостан, г. Ишимбай, пр. Ленина, д. 60) нарушение ч.1,3 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанных в ст.48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

4. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

5. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административного реагирования.

Председатель комиссии

Члены комиссии